

# 제 5 편 복지와 환경



# 제 1 장

# 사회 복지

임 채 욱 (한영대학 교수)



## 제1절 사회복지의 개념과 역사

### 1. 사회복지의 개념

현대사회에서 가장 큰 화두는 복지와 경제이다. 오늘날 사회복지의 농경사회를 지나 산업사회와 자본주의 사회를 거치면서 발달해 왔다. 사회복지의 인간을 대상으로 인간이 펼치는 행위이므로 매우 포괄적이고 광범위하며 역동적이다.

사회복지의 어의(語義)를 살펴보면, 사회(social)와 복지(welfare)의 합성어로 「welfare」란 「well」과 「fare」의 조합이다. 복지 「welfare」란 영어의 어원적인 의미는 「만족스런」, 「성공적인」, 「적절하게」 등의 의미를 가지고 있다.

따라서 「복지」란 「안락하고 만족한 생활상태」 또는 「인간의 건강과 번영의

상태』라고 할 수 있다. 이러한 어의적 의미에는 인간은 어떠한 상태에 있더라도 하나의 가치 있는 존재이기 때문에 행복을 누리며 충실한 삶을 영위할 수 있다는 이상적인 생활목표의 사상이 내재되어 있다.

## 2. 사회복지제도의 변천

### 1) 삼국시대

우리나라 사회복지역사의 근원은 왕가의 인정에 의한 민생구휼(民生救恤)과 민간에서 행해진 두레, 품앗이, 향약, 계 등의 상부상조활동 등의 구제 사업이다. 고대 전통사회에서는 흉년, 천재지변, 전쟁, 질병, 빈민과 불구자 등에게 식량을 주는 구휼제도(救恤制度)가 실시되었다.

삼국시대에 실시한 구빈사업으로는 다음과 같은 제도가 있었다. 관곡을 배분하는 방법에는 두 가지 유형이 있었다. 그 하나는 춘궁기에 곡식을 빌려 주었다가 수확기에 상환 받는 진대제(賑貸制)이고, 다른 하나는 이재민과 사궁 즉 환(鰥: 홀아비), 과(寡: 과부), 고(孤: 부모 없는 어린이), 독(獨: 자식 없는 노인) 등 극빈층에게 무상으로 지급하는 진휼제(賑恤制)이다.

삼국시대 최초의 대표적인 구휼제도는 고구려 진대법(賑貸法), 국가가 비축하고 있는 관곡을 이재민에게 배급하여 구제했던 관곡진급(官穀賑給), 홀아비, 노인, 과부, 고아 등 4궁(鰥寡孤獨)에게 곡물, 의류, 관재를 지급하여 구휼하는 사궁구휼(四窮救恤), 이재민의 세금을 감면해 주는 조조감면(租調減免), 춘궁기에 빈민에게 대여한 관곡을 거두어들일 때 흉작으로 상환이 곤란한 경우 원본 및 이자를 감면해 주는 대곡자모구면(貸穀子母俱免) 등의 제도가 있었다.

### 2) 고려시대

고려시대는 국교인 불교의 종교적 사상을 바탕으로 다양한 구제사업을 실시하였다. 이 시대의 구빈제도는 『고려사』에 의하면 창제가 가장 대표적인 제도였다. 창제는 삼국시대에서부터 유래된 것으로 흑창(黑倉), 의창(義倉), 상평창(常平倉), 유비창 등이 있었다. 이 중에서도 가장 대표적인 것으로 의창

과 상평창을 들 수 있다.

의창은 구황제도(救荒制度)로서 각 주(州)와 부(府)에 두어 평상시에 곡물을 쌓아 두었다가 흉년, 전쟁, 질병 등 비상시에 대비하였다. 이 제도는 고구려의 진대법과 같은 성격이었다.

상평창은 개경, 서경 및 12주의 행정중심지에 설치된 것으로 물가조절의 기능, 생활필수품의 공급조절의 기능 등 백성들의 일상적인 경제생활의 편의를 도모하였다.

또한 고려시대는 궁민, 재민을 구제한 기관으로 제위보(濟危寶), 구제도감(救濟都監), 동서대비원(東西大悲院), 혜민국(惠民局) 등이 있었다. 이외에도 현재의 아동복지사업으로서 요보호 아동의 보호사업이 행해졌고, 노인복지사업으로서 환과고독의 요구보호자에게 관비부양이 이루어지기도 했다. 특이한 이 시대의 구제사업으로는 불교를 중심으로 한 활동을 들 수 있다. 유아·기아·빈민아동을 사원에서 수용 양육하여 승려, 사역승으로 양성하는 일이 성행했던 것이다.

### 3) 조선시대

조선시대는 그 이전 시대보다 구제사업이 모든 면에서 진일보하였다고 볼 수 있다. 유교의 자혜사상과 왕이 백성의 불행을 책임져야 한다는 왕도정치 의 이념에 입각해 구휼제도를 시행하였다.

조선시대의 구빈제도로는 창제와 환곡이 있으며, 비황(備荒)을 위한 제도로 의창(義倉), 상평창(常平倉), 사창은 국가적 차원에서의 구빈제도가 아니라 촌락이나 부락단위의 구휼제도라고 할 수 있다. 환곡은 관가에서 곡물을 비축하여 춘궁기에 백성들에게 대여하였다가 추수 때에 환납케 하는 제도였다. 이 시대의 민생구휼기관으로는 구황청, 혜민국, 재생원, 활인서, 기로소 등이 있었다.

환과고독에 대한 진휼사업은 지방 수령에게 책임을 주었는데, 목민심서에 의하면 사공의 선정에 있어 연령, 친척의 유무, 재산상황 등을 참작하는 것이 관례였다. 즉, 자기 재산이 있거나, 부양할 친척이 있거나, 연령이 60세 미만 10세 이상이면 대체로 보호의 의무가 없었던 것이다.

이 밖에도 향약(鄕約)에서는 덕업상권(德業相勸), 과실상규(過失相規), 예속상교(禮俗相交), 환난상휼(患難相恤) 등의 4개 조항을 실천함을 목적으로



삼았다. 그 가운데서 환난상휼에 중점을 두어 곤경에 처한 이웃들에게 도움을 주어 현대적 의미의 사회사업을 실천하였다.

또한 향약(鄕約)은 주민의 물질적·정신적 면을 취급함으로써 향리주민의 문제와 고난을 감소 내지 제거함에 큰 공헌을 하였다.

#### 4) 대한제국시대와 일제강점기

우리나라의 근대화 과정에서 큰 영향을 준 것 가운데는 서양의 기독교 사상이었다. 사회복지사업에서도 서양의 기독교와 함께 근대적 자선사업이 들어 왔다. 기독교 사상에 기반을 둔 육영사업, 의료사업, 구제사업과 각종 민간사회사업이 실행되었다.

그런가 하면 일제강점기 사회복지정책은 일본의 통치권 차원에서 실시되었다. 1916년 조선총독부는 폐질자, 무의탁노인, 아동, 병약자 등을 식량으로 구제하는데, 이것이 대표적인 구제제도였다. 그리고 1944년에는 강제징용과 징병에 따른 국민들의 반발을 무마하기 위하여 근대적인 구제제도인 조선구호령을 시행하였다. 이 제도는 광복 이후 생활보호법으로 대체되었다.

#### 5) 외국원조 의존 시대(1945년 광복부터 1950년대 말까지)

1945년 광복 이후 미군정 시대와 1948년 대한민국 정부 수립과 1950년 한국전쟁으로 국가 전체가 대혼란과 절대적 빈곤으로 매우 어려운 상황에 처했다. 수많은 전쟁고아와 전쟁피해자, 상이자가 발생하였다. 이들에 대한 구호가 국가적인 중대한 과제였다. 그러나 이 일은 한국 정부가 아니라 외국원조 단체들이 담당하였다. 외국원조 단체들은 물자구호와 시설구호에 주력하였다.

1949년 대한적십자사가 창설, 1952년에는 한국사회사업연합회가 창립되었고, 1956년에는 국립중앙사회사업 종사자 훈련소(국립사회복지연수원 전신)가 창설되었다.

#### 6) 사회복지제도의 확립과 발전시대(1960년대부터 1990년대 말까지)

1960년대 이후 우리나라의 현대적인 사회복지제도가 만들어지기 시작하였다. 이 시기에 제정된 관련법을 열거하면, 공무원연금법(1960), 생활보호법

(1961), 아동복지법(1961), 고아입양특례법(1961), 재해구호법(1961), 사회보장에 관한 법률(1963), 산업재해보상보험법(1963) 등이 대표적이다.

1970년대 들어와 10월 유신에 의해 출범한 제4공화국이 정치적 불안 속에서도 경제성장과 사회개발 정책을 병행한 시기였다. 이 시기에 제정된 사회복지 관련법은 사회복지사업법(1970), 국민복지연금법, 사립학교교원연금법(1973), 의료보험법(1977) 등이 있다.

1980년대로 들어서면서 아동복지법이 아동복지법(1981)으로 확대 개정되었고, 노인복지법(1981), 장애인복지법(1981), 생활보호법(1982), 사회복지사업법(1983) 등이 제정되었다. 사회복지사업법을 전면 개정하여 지금까지 사회복지시설 종사자로 명명했던 것을 사회복지사로 명칭을 변경하였고, 사회복지사의 자격증을 1급, 2급, 3급으로 구분하였다. 또한 공공부문에서는 생활보호법을 개정하여 생활보호 유형에 자활보호와 교육보호를 추가하였고, 최저임금법(1986)이 제정되었다.

1987년 6.29선언과 민주화를 통해 1988년 출범한 제6공화국은 제5공화국이 약속한 사회보험제도를 대부분 시행하게 되었다. 또한 이 시기에 특이한 사회복지정책으로 지역사회복지와 재가복지가 확충되면서 지역사회복지관 사업이 확대되었으며, 대도시 저소득층 200가구 이상 밀집 지역 동사무소에 사회복지 전문 요원(별정직 공무원)이 최초로 배치되었다. 이를 통해 우리나라에서 공적 영역의 사회복지전달체계와 사회복지행정에 전문화가 추구되기 시작한 원년이라 할 수 있다.

1980년대 후반 제정된 사회복지에 관한 법률은 모자복지법(1989), 임신장애자복지법(1989), 노인복지법(1989), 장애인고용촉진 등에 관한 법률(1990), 의료보호법(1991), 영유아보육법(1991), 고령자고용촉진법(1992), 사회복지사업법(1992) 등이었다. 이 시기에 특이한 점은 1977년 의료보험이 실시된 이후 1989년 7월 1일 도시지역 의료보험이 실시됨으로써 전국민의 개보험(皆保險)시대가 전개되었다.

김영삼 대통령의 문민정부에서의 사회복지제도와 관련된 제도나 제정 법률을 보면, 고용보험법(1993), 윤락행위 등 방지법(1994), 입양특례법(1994), 국민건강증진법(1995), 정신보건법(1995), 여성발전기본법(1995), 국민복지기획단 구성(1995), 군단위 이하 주민 대상 국민연금 실시(1996), 삶의 질 세계화를 위한 국민복지기본구상 발표(1996), 노사관계개혁위원회 구성(1996), 국민의료보험법(1997, 공·교 및 지역의보 통합), 사회복지공동모금법(1997) 등이 있었다.

1997년 한국경제는 큰 위기에 봉착하게 되었다. 폭발적인 실업자의 발생과 가족해체로 다양한 사회복지서비스의 대상자가 발생 되었다. 당시 출범한 김대중 정부(국민의 정부)는 사회안전망 구축에 주력하였다. 고용보험을 1인 사업장까지 확대 실시(1998), 실업 및 빈곤대책 확대, 전국민연금을 확대 실시(1999), 국민기초생활보장법 제정(1999) 및 시행, 소비자생활협동 조합법(1999), 의료보험 급여의 365일 연중 실시(2000) 등 사회안전망 구축을 위해 노력하였다.

구제금융시대 이후 절대빈곤층을 대상으로 식품후원결연운동이 전개되었는데, 이것이 바로 푸드뱅크 사업이었다.

1999년 9월에 제정되고 2000년 10월 1일부터 시행된 국민기초생활보장제도는 지금까지의 생활보호법을 확대·개편하였다. 시혜적 보호 차원의 생활보호제도를 저소득에 대한 국가책임을 강화하는 현대적 복지국가 체계를 갖추게 한 전환점으로 평가하고 있다.

국민의 정부의 사회복지정책을 특징을 보면 「생산적 복지정책」을 기치로 국민기초생활보장 정책 위주로 한 사회보험의 개혁에 정책적 노력을 기울였다. 이익집단의 압력과 재정적인 한계로 정책이 제대로 추진되지 못하였다. 그러나 생활보호법의 확대인 국민기초생활보장제도 실시, 사회복지행정에서 사례관리의 도입 등은 현대적인 사회복지행정의 실시를 위한 기반이 되었다.

## 7) 복지국가 성숙기(2000년대 이후부터 최근까지)

2003년에 출범한 노무현 대통령의 참여정부는 「참여복지」를 이념으로 제시하고 복지에 대한 국가의 책임강화, 복지정책의 수립·집행·평가과정에서 국민의 참여를 강조하며, 전국민을 대상으로 하는 보편적 복지 실현에 앞장섰다.

상대적 빈곤의 완화를 통해 풍요로운 삶이 구현되는 「참여복지공동체」 구축을 목표로 하였다. 보편적 복지의 실현을 위하여 기초생활수급자와 의료급여수급자, 장애수당 대상자를 확대하고 노인일자리와 빈곤아동에 대한 지원을 확충하였다.

그리고 사회안전망 구축을 위한 정책으로 어려운 위기상황에 대처한 긴급복지지원법(2005)을 제정, 사회복지제정의 지방이양과 지역인프라 확충에 노력하였다. 특히 저출산과 고령화의 양극화의 사회문제를 해결하기 위하여

저출산 고령사회 기본법(2005)을 제정하였다.

참여정부에서 가장 획기적인 사회복지정책으로 평가되는 제도는 「노인장기요양보험」제도(2007)이다.

## 제2절 여수시 사회복지

사회복지는 교육, 문화, 의료, 노동 등 사회생활의 모든 분야에 관계된 조직적인 개념으로 「사회복지법」, 「생활보호법」, 「아동보호법」 등의 법률에 기초를 두고 이루어진다. 한국의 「사회보장기본법」에서 사회복지의 범주를 사회보험, 공공 부조, 사회복지 서비스 등으로 대별하고 있다.

### 1. 사회 보험

#### 1) 국민건강보험

2007년 현재 여수시의 건강 보험 적용 인구는 총 226,480명이다. 구체적인 내용은 아래 표와 같다.

여수시 건강보험 적용 인구 (단위 : 개소, 명)

연도별	합 계	근로자				공무원, 사립학교 교직원				지역	
		사업장	적용인구			사업장	적용인구			가입자	피부양자
			계	가입자	피부양자		계	가입자	피부양자		
2002	284,626	1,772	93,862	29,728	64,134	57	28,711	8,035	20,676	55,862	106,191
2003	250,289	2,580	76,547	25,814	50,733	59	28,547	8,060	50,487	49,175	96,020
2004	244,912	2,700	80,076	27,204	52,872	61	28,719	8,266	20,453	47,230	88,877
2005	270,155	3,082	113,428	37,476	75,952	42	28,588	8,382	20,206	49,291	78,848
2006	229,038	3,427	89,537	31,639	57,898	71	26,916	8,108	18,808	41,510	71,075
2007	226,480	3,771	89,993	33,913	56,080	71	26,198	8,057	18,141	41,597	68,692

주) 주민등록 주소지 기분이면, 지역의 가입자는 적용대상자를 말함

자료 : 국민건강보험공단여수지사 / 「여수시 2008년 통계연보」



## 2) 국민연금

2009년 말 현재 여수시의 국민연금 가입자는 99,891명, 국민연금 수급자 수는 19,784명이다. 2007년 지급 금액은 271억9천6백만 원이며, 국민연金の 급여 지급 현황을 살펴보면, 노령 연금이 251억6천9백만 원, 장애 연금이 1억3천6백만 원, 유족 연금이 4억2천3백만 원, 장애·반환·사망 등 일시금으로 14억6천8백만 원 등을 지급했다.

수급자현황 (2009년 10월 기준)

(단위 : 명)

계	노령연금	유족연금	장애연금	반환일시금
19,784	15,633	3,066	517	568

자료 : 국민연금 여수지사 홈페이지

가입자현황 (2009년 10월 기준)

(단위 : 개소·명)

가입자수	가 입 자 수				
	계	사업장가입자	지역가입자	임의가입자	임의계속가입자
4,787	99,891	52,351	47,121	160	259

자료 : 국민연금 여수지사 홈페이지

## 2. 공공 부조

### 1) 국민기초생활보장제도

2007년 현재 여수시의 국민기초생활보장 수급자는 총 7,717가구 13,892명이다. 이 가운데 일반 수급자가 7,460가구 13,200명, 시설 수급자는 12가구 616명, 특례 수급자는 224가구 377명 등이다.

여수시에서는 국민기초생활보장 수급자를 대상으로 일거리를 제공하고 있으며, 자활사업비, 자녀 학비 등을 지원하고 있다. 또한 저소득층 주민에게 영구적 주거 공간을 제공함으로써 생활 안정을 도모하고 있다.

여수시 국민기초생활보장 수급자 현황

(단위 : 가구수, 명)

연별 및 읍면동별	계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	계	
							가구	인원
2002	6,305	12,504	6,233	11,906	8	495	63	103
2003	6,800	13,246	6,731	12,600	8	540	61	106
2004	7,276	14,126	7,181	13,453	8	549	87	124
2005	7,584	14,298	7,414	13,560	12	503	158	235
2006	7,767	14,467	7,531	13,474	12	616	224	377
2007	7,517	13,892	7,460	13,200	12	616	45	76

자료 : 가정복지과 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 2) 의료 급여

2005년 여수시의 의료 보호 대상자는 10,763세대, 18,051명이다. 의료 보호 대상자는 국민기초생활보장 수급자, 재해구호법에 의한 이재민 사상자와 국가유공자, 중요 무형문화재 보유자 및 가족, 북한 이탈자, 광주민주화운동 관련자, 입양 아동, 행려 환자, 차 상위 수급권자, 기타 생활 유지 능력이 없거나 어려운 자 등이 해당된다.

## 3. 사회복지 서비스

### 1) 노인 복지

여수시의 노인 인구는 2007년 현재 33,552명으로 여수시 전체 인구의 11.2%를 차지하고 있으며, 매년 1,000여 명 정도 늘어나고 있는 추세를 보이고 있다.

노인 복지 시설로는 여수전문노인요양원, 하얀연꽃, 남산요양원, 남산양지원, 사랑의 동산, 함께 사는 우리양로원, 한빛무의탁 노인복지원 등이 있다. 또한 여수시에서는 노인 여가 복지 시설인 노인복지회관 2개소와 경로당 463개소에 운영비와 난방비 등을 지원하고 있다. 그 이외 65세 이상 노인

계 교통 수당을 지급하고, 65세 이상 국민기초생활보장 수급자에 한해 경로연금 등도 지급하고 있다.

여수시 노인여가 복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

연별 및 읍면동별	합계 (시설수)	노인복지회관		경로당			노인교실 시설수	노인휴양소 시설수
		시설수	이용인원	계	신고	미신고		
2002	401			401	401			
2003	408			408	408			
2004	432			432	432			
2005	454	2	10	452	452			
2006	455	2	480	453	453	-	-	-
2007	2	2	600	463	463	-	-	-

자료 : 가정복지과 / 『여수시 2008년 통계연보』

여수시 노인주거, 의료복지시설 현황 (1)

(단위 : 개소, 명)

연별 및 읍면동별	합계			무 료 시 설																
				소 계			양 로			요 양			전문요양							
	시설 수	인원		종사 자수	시설 수	인원		종사 자수	시설 수	인원		종사 자수	시설 수	인원		종사 자수				
		정원	현원			정원	현원			정원	현원			정원	현원		정원	현원	정원	현원
2006	11	303	279	83	2	110	110	53	0	0	0	0	1	50	50	21	1	60	60	32
2007	16	475	440	157	5	188	184	76	0	0	0	0	3	68	64	27	2	120	120	49

자료 : 가정복지과 / 『여수시 2008년 통계연보』

여수시 노인주거, 의료복지시설 현황 (2)

(단위 : 개소, 명)

연별 및 읍면동별	실버시설						유 료 시 설									
	소 계			양 로			소 계			양 로						
	시설 수	인원		종사 자수	시설 수	인원		종사 자수	시설 수	인원		종사 자수	시설 수	인원		종사 자수
		정원	현원			정원	현원			정원	현원			정원	현원	
2006	4	51	48	9	10	51	48	10	5	142	121	21	0	0	0	0
2007	4	30	24	10	4	30	24	10	7	257	232	71	0	0	0	0

자료 : 가정복지과 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 2) 장애인 복지

여수시에 등록된 장애인은 2007년 말 현재 16,464명으로 여수시 전체 인구의 5.5%이다. 저소득 장애인의 생활 안정을 도모하기 위해 생계 보조수당 지급, 자녀 교육비 지원, 의료비 지원, 재활 보조 기구 교부, 장애인 자립자금 지원 등을 실시하고, 저소득 장애인 지원 사업 규모가 매년 증가하는 추세를 보이고 있다.

여수시 장애인 복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

연별 및 읍면동별	시설 수	입소자		퇴 소 자				연말 현재 수용 인원												
		위탁자	무연고자	무연고자인도	취업	전원	사망	기타	계	성 별		연 령 별				장애종별				
										남	여	18세 미만		18세 이상		지체	시각	청각언어	정신지체	기타
												남	여	남	여					
2002	3	11	-	3	1	11	8	1	241	123	118	18	14	105	104	130	32	3	48	28
2003	2	-	11	-	2	-	10	8	235	120	115	18	14	102	101	120	29	3	55	28
2004	2	-	-	-	2	-	1	1	122	78	44	15	14	63	30	49	-	-	45	28
2005	2	114	7	-	-	-	-	1	121	78	43	11	8	67	35	75	-	-	46	-
2006	2	124	-	-	-	-	-	-	124	80	44	15	8	65	36	41	-	-	47	36
2007	2	113	8	2	-	-	-	-	121	80	41	8	4	72	37	39	-	-	48	34

자료 : 사회복지과 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 3) 여성 복지

여수시의 여성 인구는 2007년 말 전체 인구의 49.4%인 146,826명, 이중 경제 활동 종사자는 33,989명이다.

여수 지역에서는 12개의 여성 단체에 6,354명의 회원이 여성들의 자질 계발, 지위 향상, 권익 보호, 소비 절약, 생활 합리화를 위한 계몽사업, 자원 봉사를 통한 사회 참여, 저소득층 여성의 자활 의욕 고취 등과 관련된 활동을 하고 있다.

또한 각종 위원회의 여성 비율을 2001년 25%에서 2005년 31.4%로 확대하여 정책 결정 과정에서 건전하고 발전적인 여성계의 의견을 적극 반영하고 있다.



그 이외 가정 폭력과 성폭력 예방 사업을 위해서 전라남도 여성 긴급 전화 1366, 가정폭력상담소, 성폭력상담소, 성매매피해여성현장상담센터, 여성쉼터 등의 상담소를 운영하면서 피해자 구제, 교육 및 홍보를 통하여 폭력 근절과 인권 보호 강화에 주력하고 있다.

여수시 여성복지시설 현황 (1)

(단위 : 개소, 명)

연별 및 읍면동별	합 계				모자보호시설			
	시설수	입소자	퇴소자	연말현재 생활인원	시설수	입소자	퇴소자	연말현재 생활인원
2002	2	198	182	16	1	130	124	6
2003	2	246	224	22	1	146	139	7
2004	2	201	167	34	1	146	128	18
2005	2	143	150	24	1	128	127	19
2006	2	178	166	37	1	118	115	22
2007	1	41	47	0	0	0	0	0

자료 : 가정복지과 / 『여수시 2008년 통계연보』

여수시 여성복지시설 현황 (2)

(단위 : 개소, 명)

연별 및 읍면동별	성매매 피해자 지원시설			
	시설수	입소자	퇴소자	연말현재 생활인원
2002	1	68	58	10
2003	1	100	85	15
2004	1	55	39	16
2005	1	15	23	5
2006	1	60	51	15
2007	1	41	47	0

자료 : 가정복지과 / 『여수시 2008년 통계연보』

#### 4) 아동 복지

아동 복지 시설 지원 현황을 보면, 2001년 4억2천6백만원, 2002년 6억3천7백만원, 2003년 8억6천만원, 2004년 11억5천만원, 2005년 12억6천8백

만원 등 매년 예산이 증가하고 있다.

그리고 여수시에 있는 아동 복지 시설로는 국동의 여수보육원과 연등동의 삼혜원이 있다. 또한 보육 아동 현황을 보면, 시립 보육 시설 686명, 법인 보육 시설 2,126명, 민간 보육 시설 3,885명, 직장 보육 시설 172명, 가정 보육 시설 371명 등 총 7,239명의 아동이 보육 시설을 이용하고 있다.

보육 시설 종사자 수는 총 895명으로 시립 77명, 법인 293명, 민간 시설 416명, 직장 20명, 가정 89명 등이다.

여수시 아동복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

연별 및 읍면동별	합 계				양 육 시 설			
	시설수	입소자	퇴소자	연말현재 생활인원	시설수	입소자	퇴소자	연말현재 생활인원
2002	2	26	20	142	2	26	20	142
2003	2	51	34	159	2	51	34	159
2004	2	17	37	165	2	17	37	165
2005	2	35	23	169	2	35	23	169
2006	2	19	30	160	2	19	30	160
2007	2	13	23	155	2	13	23	155

자료 : 가정복지과 / 『여수시 2008년 통계연보』

### 5) 청소년 복지

청소년 관련 시설은 여수시 청소년수련관, 여수시 청소년문화의집, 여수시 청소년상담센터 등이 있다. 청소년의 균형 있는 성장 및 청소년의 심신 단련, 정서 함양, 공동체 의식을 통한 자기 계발 및 자질을 배양할 수 있는 다양한 프로그램을 운영하고 있다.

## 제3절 여수 사회복지 시설 및 기관

### 1. 여수시 지역사회복지협의체

지역사회복지협의체는 지방자치시대를 맞이하여 지역사회의 모든 구성원들이 참여·협력·통합을 통하여 지역사회복지서비스 제공의 효율성 및 지역사회복지 문제를 스스로 해결해야 하는 시대적 요청으로 2003년 7월 사회복지사업법 개정으로 지역사회복지협의체 구성의 근거를 마련하였다.

지역사회복지협의체의 기능을 보면, 첫째 지역사회복지계획수립 및 실행 그리고 평가에 관한 사항, 둘째 다양한 지역사회복지서비스 연계와 협력, 셋째 복지욕구조사 및 복지자원조사, 개발에 관한 사항, 넷째 지역사회복지사업 전반에 대한 협의 및 건의 기능을 수행하도록 되어 있다.

#### 1) 여수시지역사회복지협의체 연혁

- 2005. 3. 여수시지역사회복지 협의체 준비단 구성
- 2005.9. 제 1기 대표협의체 구성
- 2006.12. '큰 여수 희망복지 실현을 위한 네트워크 사업' 유치
- 2007. 2. 여수출입국관리사무소 화재피해자돕기 여수시민사랑더하기 '성금모금운동 전개
- 2007.09. 제2기 대표협의체 구성

#### 2) 여수시지역사회복지협의체 구성 및 운영방향

##### (1) 대표협의체

- 사회복지분야에 대한 민간과 공공이 협치의 개념 하에 의사 결정 및 심의
- 대표협의체 위원의 지역 대표성 기반
- 지역 내 사회복지사업의 중요사항 논의 및 건의
- 여수시 복지 정책 검토 및 심의

- 지역사회복지계획 수립, 변경, 평가
- 서비스 연계 협력 도모

## (2) 실무협의체

- 서비스공급자간 효율적 사업진행을 위한 협력 연계
- 지역내 기능, 잠재 자원의 민관 공동개발
- 사회서비스 제공 대상자에 대한 통합 사례관리 및 연계
- 실무협의체 위원의 분야별 대표성 확보
- 지역 내 보건복지 분야 모니터링을 통한 의제 발굴 및 건의
- 지역사회복지협계획 수립을 위한 건의 및 집행 모니터링
- 대상자를 위한 서비스제공기관 간 연계협력 체계 구성
- 실무분과 간 연계 조정

## (3) 실무분과

- 서비스 전달의 효율화를 위한 기반확립
- 복지서비스 조정 및 연계를 위한 분야별 실무적 논의
- 분야별 지역문제 발견 및 해결방안 제시
- 분야별 사례 등을 통한 현안사업 발굴 및 건의
- 대상자별 보호계획 수립에 관한 협의 및 서비스 제공

## (4) 네트워크사업분과

- 통합사례 관리와 복지콜서비스분과
- 청소년자원봉사학교 모델개발분과
- 네트워크강화분과
- 조사연구분과



## 2. 여주시 종합사회복지관

### 1) 쌍봉종합사회복지관

- 주소 : 학동 서4길 58-20
- 설립일자 : 1998년 5월 1일 개관
- 시설규모 : 2,475㎡
- 연혁
  - 1998. 5. 1 쌍봉종합사회복지관 개관
  - 1999. 8. 27 푸드뱅크, 잉여물품 나눔은행 센터 개설
  - 1999. 9. 16 재가복지봉사센터 개설
  - 2001. 1. 2 무료 의료서비스센터 개소
  - 2003. 11. 13 무선분관(무선주공 영구임대아파트 사회복지지원사업-공동모금회)
  - 2004. 4. 1 산재근로자를 위한 사회적응프로그램(근로복지공단)
  - 2004. 6. 1 2004년 사회적 일자리 창출사업(노동부 지원사업)
  - 2004. 8. 1 쌍봉지역아동센터 개설
  - 2005. 1. 3 정신지체장애인주간보호센터 인가(여주시)
  - 2006. 9. 8 다문화가족을 위한 지역사회 증진(중앙공동모금회)
- 주요사업
  - 가족복지사업, 지역사회보호사업, 교육문화·홍보사업, 재가복지봉사센터 운영, 푸드뱅크 운영, 쌍봉지역아동센터 운영, 쌍봉장애인주간보호센터 운영, 여천제일어린이집 운영



### 2) 문수종합사회복지관

- 주소 : 문수동 797번지
- 설립일자 : 1994년 5월 1일
- 시설규모 : 1706㎡
- 연혁
  - 1994. 5. 용달샘 어린이집 개원

- 1994. 5. 효자원(경로당) 개원
- 1994. 5. 복지관 각 기능교실 개원(컴퓨터, 꽃꽂이, 서예)
- 1994. 5. 문수종합사회복지관 개관식
- 1994. 7. 복지관 목욕탕 개원
- 1996. 1. 건강관리실(물리치료실) 개원
- 1997. 9. 노인의 집 개원
- 1997. 9. 복지관 장애인 자립장 개원
- 2000. 8. 여수자활후견기관 개소
- 2003. 4. 무료법률상담소 개소

• 주요사업

- 노인복지, 아동복지, 청소년복지, 장애인복지, 지역·가정복지, 자원봉사센터, 재가복지봉사센터, 가정봉사원파견사업소, 푸드뱅크사업

### 3) 소라종합사회복지관



- 주소 : 소라면 덕양리 1230번지

- 설립일자 : 2000년 1월 27일

- 시설규모 : 1,609㎡

• 연혁

- 2000. 1. 소라종합사회복지관 개관
- 2000. 12. 부설 아이사랑어린이집 인가(보육정원 27명)
- 2001. 1. 부설 재가복지봉사센터 개소.
- 2005. 1. 삼성복지재단 지원 홈헬퍼사업 시작
- 2007. 11. 희망스타트 학교사회사업 실시
- 2000. 12. 간요보호아동사업 실시
- 2008. 7. 소라요양보호센터 개소

• 주요사업

- 가족복지사업, 지역사회보호, 지역사회조직, 사회교육, 재가복지 봉사센터, 푸르미지역아동센터, 물리치료실, 자활사업

#### 4) 미평종합사회복지관

- 주소 : 미평동 284번지
- 설립일자 : 1992년 9월 20일
- 시설규모 : 807㎡
- 연혁
  - 1999. 3. 지역주민들과 함께하는 금빛행사 실시(전남공동모금회)
  - 2000. 3. 꿈을 키우는 교실 실시(전남공동모금회)
  - 2001. 4. 어르신과 청소년의 정나누기 실시(전남공동모금회)
  - 2002. 3. 오후의 뜰 실시(전남공동모금회)
  - 2005. 12. Posco이동목욕차량운행(전남공동모금회)
  - 2007. 10. 삼성생명 소망램프(세이브더칠드런코리아)
  - 2008. 7. GS 칼텍스 지정기탁 저소득가정 아동, 청소년 책걸상 지원
  - 2008. 11. 저소득층을 위한 무료안경마춤 지원사업
- 주요사업
  - 가족복지사업, 지역사회보호, 지역사회조직, 교육문화사업, 홍보, 출판사업, 자활사업, 특화사업

### 3. 여수시 자활센터

지역자활센터는 근로능력이 있는 저소득층에게 집중적·체계적인 자활서비스를 제공하여 자활의욕 고취 및 자립능력을 향상 시키고, 국민기초수급자 및 차상위계층의 자활촉진에 필요한 사업을 수행하는 핵심 인프라로서의 역할을 수행하는 기관이다.

설립 근거는 국민기초생활보장법 제16조 시행령 제22조에 의거 전국에 242개소(2008년 기준)가 설치되어 있다.

#### 1) 전남여수지역자활센터

- 주소 : 공화동 1299번지

- 개관일자 : 2000년 8월 24일
- 시설장 : 이정민
- 주요사업 및 프로그램
  - 창업 및 일자리 제공, 자활사업, 일자리 교육, 직업상담

## 2) 여수시민지역자활센터

- 주소 : 고소동 636-4번지
- 개관일자 : 2001년 7월
- 시설장 : 주종섭
- 주요사업 및 프로그램
  - 사회적응프로그램, 여수들봄일자리 교육센터, 여수지역 취업취약계층 무료일자리 알선센터, 자활지원

## 4. 기타 사회복지시설 및 기관

### 1) 사회복지시설 금강원

- 주소 : 화양면 이천리 193-1번지
- 법인명 : 사회복지법인 재생원
- 설립일자 : 1998년 4월 11일
- 시설규모 : 대지 1,633㎡ 건물 597.27㎡
- 시설구분 : 부랑인 선도보호시설
- 연혁
  - 1998. 4. 사회복지법인 재생원 설립
  - 1998. 11. 사회복지시설 금강원 착공
  - 1999. 4. 사회복지시설 금강원 인가
  - 1999. 4. 사회복지시설 금강원 준공
  - 1999. 5. 사회복지시설 금강원 개원
- 주요운영 프로그램



- 원내 재활프로그램(채소가꾸기, 가축사육, 가제조, 야유회, 체육대회)
- 인성개발 프로그램(개별상담관리, 그룹활동 및 지도, 종교활동 및 교양교육실시)
- 사회적응 프로그램(낯시, 등산, 영화관람, 사회성 기르기, 생활정보교육, 문화체험)
- 생활자 복지서비스 프로그램(생일, 목욕서비스, 생활체육)
- 직업재활 및 지역사회 교류활동(직업재활 프로그램, 지역사회 교류활동)
- 의료재활 서비스(작업치료, 의료서비스)

## 2) 여수시 자원봉사센터

### • 연 혁

- 1997. 10. 여수시자원봉사센터 설치 (시직영)
- 2003. 2. 환경복지국사회복지과(자원봉사계)로 이관. 기구 축소
- 2003. 10. 여수시 자원봉사활동지원 조례 제정
- 2006. 2. 자원봉사활동기본법 시행
- 2008. 6. 봉사지원과(여수시자원봉사센터)로 기구 확대 및 개소
- 2008. 12. '여수 봉사소식' 창간호 발간

### • 주요행사 및 활동사항

- 2007년 2월 2012여수박람회 BIE실사단 방문 자원봉사, 2007년 3월 자원봉사활동 1 + 운동 전개, 2007년 4월 제1차 직능자원봉사단 결성, 2008년 6월 여수시자원봉사센터 개소, 2008년 7월 자원봉사자 소양교육, 2008년 11월 자원봉사 관리자 워크숍

## 제 2 장

# 보건 · 복지

김 현 덕(서울대학교 교수), 김 인 덕(성균관대학교 연구교수)



### 제1절 보건 행정

#### 1. 최근 여주시 보건행정

보건행정은 전국적인 보건행정 체제의 정비와 연동하여 확대 개편되었다. 시·군·구 종합 정보 시스템과 연계하여 보건 사업의 표준화와 효율화를 위해 2002년 11월 여주시 보건소와 여주시 보건소 관할 13개 보건지소가 통신망을 구축, 2003년 2월부터 보건 정보 시스템을 설치·운영하고 있다.

최근에는 식품의 안전 상태에 대한 시민적 욕구에 기초하여 식품 제조, 가공 업소에 대한 위생 점검과 수거 검사를 강화, 유통 식품에 대한 부정·불량 식품의 제조, 진열과 판매 행위 등을 근원적으로 차단하는데 주력하고 있다.

2001년부터 2005년까지 943건을 수거하여 부적합 식품 1,136kg을 폐기,

362개소에 대한 행정 처분을 실시하는 등 부정, 불량 식품 근절에 역점을 두고 있다.

## 2. 각종 보건 의료 사업

### 1) 전염병 예방 사업

전염병 발생 예방과 확산 방지를 위하여 주민 계몽, 전염병 환자 발견, 전염병 질환의 유행 상태 등을 보건소 및 의료 기관에 알리는 체계를 구축하였다. 아울러 장티푸스, 콜레라 등의 검사를 매년 실시, 질병 모니터 요원 142명을 지정 등을 통해 1차 보건행정의 수혜자인 시민 중심의 의료 행정체제를 갖추고 있다.

아울러 매년 3월부터 10월까지 주기적으로 방역 소독을 실시, 자율 방역단 337대, 1,359명을 운영하며, 결핵 퇴치를 위해 BCG 예방 접종, 환자 조기 발견, 치료를 위한 검진 사업도 체계적으로 실시하고 있다.

### 2) 방문 보건 사업

방문 보건 사업은 거동이 불편한 노인, 노령자, 독거 노인 등을 주 대상으로 하고 있다

우선적으로 거동이 불편한 노인을 대상으로 직접 가정을 방문, 당뇨, 혈압 등 만성 질환의 검사 및 투약, 파스·영양제 등 의약품 지원, 기저귀 등 생활 필수품 지원, 욕창 관리, 기타 치료 및 자원 봉사자를 활용한 말벗 되어주기 등의 서비스를 제공하고 있다.

아울러 노령 인구의 증가에 주목하여 관내에 있는 사회 복지 시설, 경로당, 무의도서를 대상으로 무료 순회 진료를 실시하고 있다. 그리고 생활이 어려운 65세 이상의 독거노인, 거동이 불편한 자, 간병이 필요한 자를 대상으로 중부지소에 입소 치료하고 있다.

구체적으로는 한방 진료, 물리 치료, 무료 예방 접종, 중식과 간식 제공, 목욕, 이·미용 등과 각종 오락 서비스를 제공하고 있다.

### 3) 지역 보건 사업

장기적인 의료 복지의 안정적 체계는 그 무엇보다 시민의 건강에 의존할 수밖에 없다. 이에 따라 먼저 임신부의 산전과 산후 관리와 연계하여 건강 진단을 실시하고 있다.

20세 미만, 35세 이상 임신부의 고혈압과 당뇨병에 대해 특별 관리와 임신 여부 조기진단 등을 실시하며, 동시에 임신부에 대한 산전과 산후 관리의 중요성에 대해 홍보를 지속적으로 시행하고 있다.

아울러 영아와 유아 등록 관리를 통해 건강 진단, 정기 예방 접종, 선천성 대사 이상 검사 등을 실시하고 있다. 또한 모자 보건 수첩을 발급하여 건강 상태를 정기적으로 기록, 예방 접종의 정확한 관리를 위하여 전산 관리를 하고 있다.

## 제2절 의료기관

### 1. 여수 의료 역사

한국의 의료사는 한방의학에서 출발하고 있다. 조선시대 한의학은 중국의 한의학을 우리 식으로 해석하여 집대성하였다. 이러한 조선시대의 한의학은 지역적 특성과 이에 따른 친환경적 각종 재료를 통해 발전을 거듭했다고 할 수 있다.

한방의료는 철종 때 박규석이 유명하다. 그는 1850년대에 거문도에서 살았는데 곁은(橋隱) 김유(金澗)의 수제자로 역학에도 능했다고 한다.

일제강점기 여수의 한약국은 관문동에 두서약국, 정약국, 장약국 등이 있었다.



▲ 여수제중병원



충무동 큰 샘골에는 임약국, 동산동에 최약국 등이 영업하였다.

한의, 한약국과 함께 여수에 서양식 병원의 개원은 1917년경 혼교모토에(本郷元榮)가 혼교(本郷)의원을 열었다. 그리고 바바(馬場)치과의원, 미카도노보루(三角昇)가 외과, 소아과전문의 회생의원 등이 개설되었다. 그리고 마스이히데오(升井正雄)가 마스이(升井)치과의원을 열었다.

조선인 서양의사로서는 경성의전을 졸업한 우명범이 1920년경 여수의원을 설립, 운영하였다. 그를 여수의 한인 첫 개업의라고 한다.

이렇게 1920년대까지만 해도 여수지방은 일본인 개업의 2명과 한인 1명 그리고 일본인 치과의 2명과 산파 4명뿐이었다고 한다.

1930년대를 전후하여 승평의원, 좌수영의원, 대동의원, 중앙의원, 삼성의원, 순천의원, 대동의원, 우화안과의원 등 한인의료기관이 속출했고, 1940년대에는 제중의원, 장안과의원 등이 설립되었다.

1945년 광복 후에는 관문동에 한인당약국, 국약국 그리고 충무동에 계림당약국과 큰 샘골에 노천상약방이 있었다. 그리고 교동에 문약국과 존인당약방이 있었다.

한편 구 여천군내에는 쌍봉면 봉계리에 최약국(종남 한의원), 학용리에 권약국(권한의원 전신), 삼일읍 상암리에 공약국, 월하리에 주약국, 돌산읍에 인오약국, 화정면 개도리에 명보약국 등이 있었다. 삼일읍 평여리와 울촌면 봉두리에 침술사가 있었다.

## 2. 민간 보건의료 기관

### 1) 의료 기관

경제적인 발전과 의료건강 의식 향상 등과 함께 의료체제의 정비에 기초하여 다양한 의료 수요가 급증하여 2007년 말 현재 여수시에 있는 의료 기관은 236개소, 1,982개의 병상수를 보유하고 있다.

이 가운데 종합병원은 3개소, 병원 4개소, 의원 122개소, 치과 병원(의원) 58개소, 한방병원(의원) 45개소, 조산소 2개소, 부설의원 1개소 등으로 파악된다.

## 2) 의료 기관 종사자수

의료 기관의 증가에 따라 의료 기관 종사자 수도 증가하여 여수의 의료 기관 종사자는 2007 말 현재 1,829명이다. 이 가운데 의사는 272명, 치과 의사 73명, 한의사 46명, 조산사 11명, 간호사 542명, 간호조무사 589명, 의료 기사 283명, 의무 기록사 5명이다.

여수시 의료기관 (1)

연별및 읍면동별	합 계 <sup>1)</sup>		종합병원		병 원 <sup>2)</sup>		의 원		특수병원 <sup>3)</sup>	
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
2002	216	1,708	3	874	3	327	114	449	-	-
2003	224	1,708	3	874	3	327	120	449	-	-
2004	216	1,765	3	874	4	407	112	426	-	-
2005	225	1,894	3	874	5	502	114	467	-	-
2006	231	2,029	3	874	5	585	120	471	-	-
2007	236	1,982	3	874	4	524	122	433	-	-

자료 : 보건소 보건위생과 / 『여수시 2008년 통계연보』

주 : 1) 보건의료원이하 제외 2) 군인병원 제외

3) 정신병원, 결핵병원, 나병원 포함

여수시 의료기관 (2)

연별및 읍면동별	치과병의원		한방병의원		조산소		부설의원		보건 의료원	보건소	보건 지소	보건 진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수				
2002	58	-	34	50	2	-	2	8	-	1	14	30
2003	59	-	35	50	2	1	2	8	-	1	14	30
2004	57	-	36	50	2	-	2	8	-	1	14	30
2005	56	-	41	50	2	1	4	-	-	1	14	30
2006	58	-	42	95	2	-	1	4	-	1	14	30
2007	58	-	45	95	2	-	1	4	-	1	14	30

자료 : 보건소 보건위생과 / 『여수시 2008년 통계연보』

주 : 1) 보건의료원이하 제외 2) 군인병원 제외

3) 정신병원, 결핵병원, 나병원 포함

## 여주시 의료기관 종사 의료인력 현황

(단위 : 명)

연별및 읍면동별	합 계	의 사		치과의사	한의사	조산사	간호사	간호 조무사	의료기사	의무 기록사	약사 <sup>2)</sup>
		상근의사	비상근의사								
2002	1,537	208	-	65	37	10	492	507	205	7	6
2003	1,531	216	-	58	37	2	486	516	203	7	6
2004	1,510	235	-	60	37	2	478	490	194	6	8
2005	1,572	253	-	60	40	2	498	502	202	6	9
2006	1,597	260	-	66	43	2	498	501	214	5	8
2007	1,829	272	-	73	46	11	542	589	283	5	8

자료 : 노사협력담당관 / 『여주시 2008년 통계연보』

## 3) 주요 의료 기관

## (1) 제15육군병원

(주)한화(구 : 한국화약) 여수공장 부지는 여러 역사적 사건의 현장이었다. 이곳은 일제강점기 말 일본이 해안의 군사시설을 구축하는 과정에서 30만평의 부지에 비행장을 건립했던 장소이다. 그리고 여순사건 때는 제14연대의 근거지였고, 한국전쟁 때는 제15육군병원이 설립되었다.

이 제15육군병원은 1959년 국립자활구호병원으로 전환, 국방부에서 보사부 소관으로 이관되었다. 특히 자활구호병원으로 전환되면서 육군병원에 입원 중인 전상군인들은 밀양에 있는 육군병원으로 이동 시켰다.

그리고 전국육군병원에 입원중인 폐결핵환자들 가운데 의지할 곳 없는 환자들과 반공포로 폐결핵 환자들 250여명을 이곳 여수의 병원에 수용했다.

1961년 자활구호병원의 관리권이 여수시로 이관되었다. 이후 자활원(自活院)으로 명칭을 바꾸고 시스템도 구성원 스스로 자활하도록 했다.

여수시는 1976년 (주)한화 여수공장이 이곳을 공장부지로 선정하자, 2억 5천만 원을 보상받고 매각했다. 당시 여기의 구성원 약 20여명은 울촌면 월산리로 이주했다.

## (2) 여수적십자병원

대한적십자사는 1955년 8월 19일 전술한 제15육군병원에 적십자 휴게실

(休憩室)을 설치, 1956년 2월 20일에는 서교동 379번지에 여수적십자병원을 개설했다.

1959년 6월 20일 제15육군병원이 구호병원으로 전환됨에 따라 육군병원에 설치한 적십자 휴게실은 폐지되었다. 그리고 1957년 여수적십자병원은 서교동에서 교동으로 신축 이전하였다.

그러나 구급차조차 들어갈 수 없는 부적한 위치였으므로 종합병원으로 신축, 이전하고자 하였으나 부지를 확보하지 못하다가 1968년 9월 30일 폐쇄되었다.

### (3) 여수애양병원

율촌면 신흥리에 있는 여수애양병원은 1909년 포사이트 선교사가 길에 쓰러진 나환자를 치료한 것이 병원의 출발점이었다. 1911년 4월 25일 전라도 광주군 효천면 봉선리에서 우월순 선교사가 광주 나병원으로 시작, 1927~1928년에 지금의 장소로 단계적 이동했다. 1935년 3월 15일 애양원으로 개칭하였다.

광복 이후 1956년 8월 21일 재단법인 애양원으로 인가를 받았고, 1988년 3월 21일 사회복지법인 애양원으로 변경하였다. 이후 여수애양평안요양소, 애양재활기술보도소의 시설을 허가받았다. 1999년 12월 역사관을 신축하고, 2005년 5월 집중치료실(ICU)을 설치, 운영하였다.

진료분야는 정형외과, 피부과, 내과 등이다. 정형외과는 연간 외래환자 3만여 명을 진료, 연간 3,000명의 환자를 수술하고 있다. 피부과는 연간 외래환자 4만여 명을 진료하고 있다. 내과는 연간 2,000여 명의 환자를 치료하고 있다.

한때 1,000명의 한센병 환자들이 입원했지만, 점차 그 수가 줄어들었다.

### (4) 여수전남병원

1983년 1월 19일 종합병원 개설 허가를 얻어 11월에 개원, 80개 병상으로 환자 진료를 시작했다. 1985년 10월 인턴 수련 병원으로 지정, 1988년 7월 종합병원 인가를 받았다.

1992년 11월 레지던트 수련 병원으로 지정되었고, 1994년 6월 여천전남병

원 부지를 매입하여, 1999년 12월에 개원하였다. 여수에서 가장 규모가 큰 종합병원이다.

진료 과목으로는 내과, 일반외과, 소아과, 산부인과, 신경과, 신경외과, 정신과, 가정의학과, 진단검사의학과, 영상의학과, 가정의학과, 통증의학과, 치과 등이 있다. 2009년 말 현재 299개의 병상을 보유하고 있는 것으로 나타났다.

여수전남병원은 생활이 어려운 이웃에게 의료 시혜를 폭 넓게 해주고 불우 이웃 돕기, 의료 봉사 활동 등 병원 수익을 지역 사회에 환원 하는 사업을 지속적으로 추진하고 있다. 특히 병원의 이익을 사회에 환원하고자 장학 사업도 실시하고 있다.

#### (5) 여수성심종합병원

1984년 9월 개원하였다. 1995년 가정의학과 레지던트 수련 병원으로 지정되었다. 여수성심종합병원에서는 매년 무의촌을 방문하여 무료 진료를 실시하고 있다.

2005년 5월부터는 소식지로 월간 『성심병원보』를 발간해 오고 있다. 2009년 말 현재 병상 수는 295개다.

#### (6) 여천전남병원

선원동에 있는 종합 병원으로 1997년 11월 26일 여천전남병원 신축 기공식, 1999년 12월 10일 여천전남병원 준공 및 종합병원 개설 허가, 1999년 12월 24일 개원하여 진료를 시작하였다. 2000년 1월 9일 지역응급의료센터로 지정되었다.

진료 과목은 내과, 일반외과, 정형외과, 산부인과, 비뇨기과, 소아과, 이비인후과, 치과, 진단방사선과, 마취과 등이 있다. 2009년 말 병상은 280개이다.

#### (7) 여수요양병원

여수요양병원 연혁을 보면, 1995년 1월 화양면 장수리 228번지에 부지를



조성, 1995년 5월 여천건강의원 기공식을 하였다.

1996년 5월 조원웅이 초대원장으로 부임, 1998년 8월 여수요양병원으로 승급 개원하였고, 2003년 8월 병원 신관 증축공사를 준공하였다

일반 의료 기관에서 치료가 불가능한 불치병, 난치병, 암 환우들에게 식이 치료, 운동 치료, 수 치료, 햇빛 치료, 절제 치료, 공기 치료, 휴식 치료, 신뢰 치료 등의 천연 치료를 통한 치료를 하고 있다. 병실 13개 동과 59개의 병상을 보유하고 있다.

#### (8) 원광한방병원 동서연합의원

여수시의 유일한 한방병원이다. 1998년 10월 31일 한마음원광한방병원 동서연합의원으로 개원, 2000년 1월 한빛의료재단 여수원광병원 동서연합의원으로 변경하였다.

원광한방병원은 연간 2만 5,000여 명의 환자들을 진료했으며 중풍 질환 및 편마비 환자들의 진료와 성장기 청소년의 성장클리닉, 한방비만치료, 아토피성피부염, 비염치료에 큰 성과를 거두기도 했다.

원광한방병원은 동서연합의원과 2개의 의료기관으로 구성되었으며, 2009년에 폐원하였다.

#### (9) 여수백병원

1999년 4월 백창희정형외과로 개원하였다. 2005년 2월 지금의 자리로 병원을 이전하면서 여수백병원으로 이름을 바꾸었다. 2008년 4월에는 전문병원 제2차 시범사업 의료기관으로 선정되기도 했다.

2005년 재개원 이래 매일 학술좌담회를 열어 각 부서에서 업무 환경과 고객 서비스 개선책을 발표하는 자리를 열고 있다.

2007년 1직원 1만원 아프리카 돕기에 참가하기도 하였다.

#### (10) 여천제일병원

1996년 10월 착공하여 1997년 10월 의료법인 한마음의료재단 설립으로 1998년 1월 제일병원 7개 진료과목으로 개원하였다.

초대 이사장 겸 병원장은 설동은 박사가 취임하여 의료보험 요양기관 및 진료기관으로 지정되었다.

원훈은 환자중심, 공동체를 위한, 사회봉사하는 병원으로 지하 1층 지상 7층 연건평 2,300평 240병상에 220명의 임직원이 근무하고 있다.

9개 진료과목을 운영하며 2008년 6대 이사장에 박하운 박사가 취임하였다.

#### (11) 한려 엑스포 병원

2007년 9월 27일 착공하여 2008년 5월 13일 한려엑스포병원으로 개원하였다. 원훈은 환자중심 병원, 발전하는 병원, 연구하는 병원이다.

진료과목은 내과, 외과, 흉부외과, 정형외과, 소아청소년과, 비뇨기과, 영상의학과, 신경외과, 산부인과, 마취통증의학과, 안과, 이비인후과, 가정의학과, 치과, 한방과으로 초대 이사장에는 윤석현원장이 취임하였다.

병원규모는 건평 8449.38㎡, 병상수 220개, 임직원은 약200여명이다.

### 3. 공공 보건 의료 기관

#### 1) 여주시 보건소

2009년 현재 3개과(보건위생과, 보건사업과, 중부보건지원과), 13개 보건지소, 30개 보건진료소를 운영하고 있으며 총 148명의 직원이 근무하고 있다.

보건소의 주요 장비로는 차량 12대, 방사선 장비 8대, 물리 치료 장비 2대, AIDS 검사기 2대, 생화학 검사기 2대, 혈액 자동 분석기 2대, 치과 진료 장비 14대, 기타 7대 등이 있다.

#### 2) 보건지소와 보건진료소

여주시 보건소 산하 13개의 보건지소는 돌산지소, 우두지소, 소라지소, 울

촌지소, 화양지소, 남면지소, 연도지소, 화정지소, 개도지소, 삼산지소, 초도지소, 삼일지소, 상암지소이다.

아울러 30개의 보건진료소는 죽포진료소, 평사진료소, 울림진료소, 상하동진료소, 금성진료소, 송도진료소, 복산진료소, 사곡진료소, 봉두진료소, 관기진료소, 상봉진료소, 감도진료소, 장수진료소, 세포진료소, 안도진료소, 횡간진료소, 화태진료소, 유송진료소, 두라진료소, 낭도진료소, 월호진료소, 제도진료소, 상하화진료소, 적금진료소, 여자진료소, 서도진료소, 동도진료소, 손죽진료소, 경호진료소, 묘도진료소이다.



▲ 여주시보건소

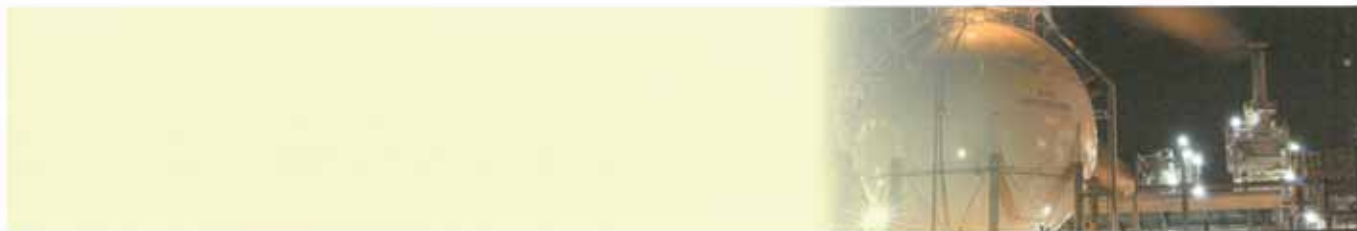


▲ 여주시보건소(중부지소)

## 제 3 장

# 환 경

정 용 태 (청암대학 교수)



## 제1절 대기환경

### 1. 대기질 오염

#### 1) 일반 현황

##### (1) 여수국가산업단지

여수는 각종 오염물질을 다량으로 배출하는 사업장인 여수국가산업단지, 화력발전소, 광양제철 등이 집중적으로 분포하여 대기환경을 비롯하여 환경 오염의 우려가 높은 지역으로 1996년 대기보전 특별대책 지역으로 지정되어 휘발성 유기화합물(VOCs)에 대한 규제가 실시되고 있다.

## (2) 대기오염배출시설

대기오염 배출시설은 2006년 현재 총 204개소로서 연간 사용량은 소규모인 4, 5종이 142개소로 전체의 69.6%를 차지한다.

대기환경은 풍속, 풍향, 일기 또는 계절적으로 발생하는 지형적 미기후에 따라 대기 오염농도의 차이를 보이거나, 아황산가스(SO<sub>2</sub>), 먼지(TSP), 오존(O<sub>3</sub>), 이산화질소(NO<sub>2</sub>), 일산화탄소(CO), 납(Pb) 등 대기오염물질은 환경기준치 이하를 나타낸다.

대기오염배출시설 현황

	소계	1종	2종	3종	4종	5종
단위	개소	개소	개소	개소	개소	개소
1998	153	-	1	2	46	104
1999	154	-	1	2	45	106
2000	129	-	-	2	22	105
2001	113	-	-	2	14	97
2002	121	-	-	1	19	101
2003	120	-	-	1	18	101
2004	105	-	-	2	44	59
2005	135	-	1	2	57	75
2006	204	34	14	14	63	79

자료 : 여수시, 여수시통계연보(<http://yeosu.go.kr/gallery/start/>), 2007

2007년 읍면동별 대기오염 배출시설은 182개소가 있으며, 여수국가산업단지가 위치하는 삼일동이 88개소로 전체의 약 48%를 차지한다.

## (3) 대기오염측정망

대기오염측정망은 표에서 보듯이 산성우측정소 1개소와 3개소의 대기오염 자동측정소, 그리고 2개의 중금속 측정소로 이루어져 있으며, 그 용도는 공업지역, 준공업지역, 상업지역, 주거지역을 대표하여 설치되었다.

삼일동에는 국가운영 측정망이 설치되어 유해대기, 산성 강하물의 종합대



기 측정소 역할을 한다.

## 2) 대기질 오염물질

### (1) 연도별 대기오염도

연도별 대기오염도 변화추이는 아황산가스(SO<sub>2</sub>), 일산화탄소(CO), 이산화질소(NO<sub>2</sub>), 그리고 미세먼지(PM10)의 경우 일관된 추세를 보이고 있지 않으나, 오존(O<sub>3</sub>)은 약간 증가하는 양상을 보인다.

### (2) 월별 대기오염도

2006년 1월부터 12월까지의 월별 대기오염도를 항목별 월 평균 측정치를 기준으로 살펴보면, 항목별 농도가 연평균 대기환경기준 이하로 나타난다.

## 2. 대기질 관리 현황

### 1) 대기질 측정장비

여수시는 대기오염 이동측정장비를 이용한 대기오염물질 측정 및 오염원 추적조사를 하여 중장기 대기보전 대책의 기초자료로 삼고 있으며, 이는 산업단지를 포함한 주변지역의 대기질 개선에 기여한다. 현재 이동측정 장비현황을 살펴보면 다음과 같다.

이동측정 장비 현황(2006년 기준)

모델명	장비구성	구입년도	측정항목
AR500 (스웨덴OPSS)	VOCs 측정장비 장착 전용차량	2001	아황산가스, 이산화질소, 오존, 벤젠, 톨루엔, 파라지일렌

## 2) 지도점검 실적

자동차의 배출가스 단속, 천연가스 버스의 공급확대, 대기 배출업소와 비산먼지가 발생하는 사업장의 지도 점검을 실시함으로써 대기환경관리에 만전을 기하고 있다.

비산먼지 발생사업장 지도·점검 실적

	점검 업소수	위반 업소수	위 반 내 역			조 치 내 역			고발 (병과)	과태료 (만원)		
			소 계	시설관리 기준위반	미신고	기 타	소 계	사 용 금 지			조 치 명 령	경 고
2001	144	13	13	3	5	5	13	-	3	10	2	400
2002	166	9	9	4	2	3	9	1	3	5	-	190
2003	239	16	16	7	5	4	16	2	7	7	1	380
2004	245	14	14	1	5	8	14	-	6	8	1	360
2005	136	15	15	-	11	14	15	-	7	8	3	300

자료 : 여수시, 2005년 시정백서, 2006

## 3) 대기질 관리의 문제점

2005년 측정소별 환경기준 달성현황을 보면 여수시가 전라남도 타시군보다 달성도가 낮다. 이에 2007년 3월 문수동에 측정망을 신설함으로써 현재 4기 체제로 24시간 대기질을 측정할 수 있어 대기질 개선을 통한 주민건강 피해 예방 등 시민의 삶의 질 향상을 도모할 수 있을 것으로 기대된다.

그러나 여수시 지역 특성과 산업적 중요성을 고려하여 지역 대기뿐만 아니라 국가 대기망 확충과 측정망 분석지점의 확대가 더욱 더 필요할 것으로 사료된다.

## 제2절 수질환경

### 1. 하천수질 현황

#### 1) 하천현황

현재 12개의 지방 2급 하천과 11개의 소하천이 있으며, 이중 지방하천은 여수국가산단지역 내에 7개, 그 외 지역에 5개가 위치하고 있다.

대표저수지, 돌산천, 여수산단, 오천공단 등 총 5개소의 국가하천망이 있으며, 여수시에서는 자체적으로 12개 하천을 대상으로 27개 지점을 선정하여 분기별로 수질을 분석하고 있다.

여수시 하천현황

분류	구 분(수계)					기 점		중 점		하천연장(km)	유역면적(km <sup>2</sup> )	하천등급
	제1지류	제2지류	제3지류	제4지류	제5지류	위치	경계	위치	경계			
울촌천						울촌면	주삼48	울촌면	월산해안	5.03	11.20	지방2
생룡천						봉계동	주삼128	소리면	덕양해안	7.28	5.30	지방2
주삼천	생룡천	주삼천				봉계동	주삼294	여천동	생룡천합류	1.31	5.00	지방2
소리천	생룡천	소리천				소리면	1258번지	화치동	생룡천합류	8.95	20.30	지방2
남수천	남수천					삼일동	566번지	소리면	해안	2.75	10.40	지방2
중흥천	중흥천					중흥동	27번지	중흥동	해안	1.63	9.10	지방2
상암천	상암천					상암동	206번지	낙포동	해안	6.62	19.2	지방2
연등천	연등천					둔덕동	597번지	남산동	196-번지	4.86	15.30	지방2
돌산천	돌산천					돌산읍	둔전1297	돌산읍	평사해안	5.54	9.50	지방2
화양천	화양천					화양면	화동1897	화양면	서촌해안	2.72	8.60	지방2
연화천	연화천					울촌면	주정1425	울촌면	주정해안	4.86	13.40	지방2
명촌천	연화천	명촌천				울촌면	주정285	울촌면	연화천합류	1.32	4.20	지방2

자료 : 국토해양부, 한국하천일람, 2004

#### 2) 수질오염물질 배출시설

종별 수질환경오염물질 배출시설은 2007년 현재 총 392개소이며, 이들 중에 1일 폐수 배출량이 50m<sup>3</sup>미만의 5종 업소가 약 84.78%를 차지한다.

한편, 여수시의 읍면동별 수질환경오염물질 배출시설의 현황은 대기환경 오염물질 배출시설과 마찬가지로 삼일동이 91개소로서 가장 많은 것으로 나타났다으며, 만덕동과 쌍봉동이 각각 56개소와 35개소의 수질환경오염물질 배출시설이 조사되었다.

### 3) 하천 수질오염

2007년도의 하천 수질항목 및 환경기준에 의한 이용 목적상 적용대상에 따른 분류를 기준으로 살펴보면 쌍봉천의 하류부인 태흥 양어장과 유성 화학아래의 지점에서 분기별 생물학적 산소요구량에 대한 오염도가 각각 7.8mg/L, 8.13mg/L로 공업용수 2급 또는 농업용수 이하의 수질을 보인다.

## 2. 상수도 현황

### 1) 상수도 보급

지리적 여건상 고지대가 많고 취수 거리가 멀어 상수도 생산시설 관리 비용이 비교적 많이 소요된다. 또한 시내의 일부는 해안 매립지역으로 염분에 의한 관 부식으로 인해 급수관 수명이 짧다.

여수의 용수 공급원은 주압조절지 댐으로 용수 및 공업용수를 공급받는다.

### 2) 상수도관

상수도관 설치현황

상수도관	합계(m)	송수관(m)	배수관(m)	급수관(m)
1997	828,368	33,249	267,511	527,608
1998	136,573	33,249	271,548	531,776
1999	832,594	33,249	272,242	527,103
2000	830,398	33,249	275,760	521,389
2001	830,908	33,249	287,303	510,356
2002	863,234	33,214	297,285	532,700
2003	814,489	33,249	297,285	483,955
2004	826,870	33,249	297,285	496,336
2005	829,955	33,249	305,047	491,659
2006	844,345	33,249	316,792	494,304

자료 : 국토해양부, 한국하천일람, 2004

### 3) 취수장

취수장은 표와 같이 5개소, 159.7천m<sup>3</sup>/일로 상수도 취수량의 96.8%를 차지하고 있는 둔덕취수장과 학용 취수장은 주암댐에서 154.7천m<sup>3</sup>/일의 원수를 공급받고 있다. 미평, 오천, 군내 취수장은 5천m<sup>3</sup>/일 용량으로 자체수원에서 취수한다.

상수도 취수장 현황

취수장	지 역 명		시설용량 (톤/일)	수 원 형 태 (톤/일)				
	사 도	사 군		계	하 천 표류수	하 천 복류수	저 수 지	
							댐	기 타
계	-	-	159,700	159,700	-	-	-	159,700
미 평	전라남도	여수시	1,000	1,000	-	-	-	1,000
오 천	전라남도	여수시	3,500	3,500	-	-	-	3,500
둔 덕	전라남도	여수시	112,500	112,500	-	-	-	112,500
학 용	전라남도	여수시	42,200	42,200	-	-	-	42,200
군 내	전라남도	여수시	500	500	-	-	-	500

자료 : 여수시, 2005년도 여수시기본계획여수시통계연보

(<http://yeosu.go.kr/site/home/administrative/start/>), 2007

### 4) 급수시설

급수시설은 정수장 5개소, 자체수원지 3개소, 가압장 2개소, 배수지 28개소, 배수가압장 17개소로 총 55개소가 운영 중이다.

연도별 급수사용량은 꾸준히 증가하고 있는 추세이며, 2006년도의 종별 사용량을 살펴보면 가정용이 전체 급수사용량의 68.4%를 차지하고, 업무용이 9.5%를 차지한다.



### 3. 하수도 현황

#### 1) 하수도

기존 시가지 지역은 우수와 오수를 하나의 관으로 방류하는 합류식으로 대부분의 시가지 발생 오수가 처리된다. 2025년 여수도시기본계획의 자료에 따르면 하수도 보급현황은 배수면적기준 42.5%, 배수인구기준 86.8%, 하수관거기준 70.7%의 보급률을 보인다.

#### 2) 하수관거

하수관거의 총 계획연장 806.7km 중 611.9km가 설치되어 설비율 75.8%를 보이며 시설 설비율 중 합류식이 36%(220,403m), 분류식 하수관거는 64%(391,490km)를 보인다.

#### 3) 하수처리시설

하수종말 처리시설의 처리공정은 MSBR 공법으로 슬러지는 농축조를 거쳐 기계 탈수한 후 건조하여 최종처분하며, 하수와 더불어 분뇨는 전처리설비를 통하여 혐잡물을 제거한 후 1차 침전지로 유입시켜 연계처리하고, 자외선 소독 후 최종 방류한다.

#### 4) 마을하수도

17개소의 마을하수도가 있고, 총 시설용량은 1,430m<sup>3</sup>/일로 돌산읍에 7개소, 화양면에 4개소, 울촌면에 3개소, 소라면에 2개소 그리고 남면에 1개소가 있으며, 처리효율은 BOD 기준 95%(남면 횡간 마을하수도는 65%) 정도이며 비교적 안정적인 수질을 유지한다.

## 제3절 토양환경

### 1. 토양오염 기준

사람, 동·식물의 생육에 지장을 초래할 우려가 있어 토지의 이용중지, 시설의 설치 금지 등 규제조치가 필요한 정도의 오염상태를 토양오염 대책 기준으로 설정하고, 대책기준의 약 40%정도로 더 이상 오염이 심화되는 것을 예방하기 위한 오염 수준을 토양오염 우려기준으로 구분하여 설정한다.

#### 1) 토양오염 우려기준

토양오염물질인 11개 항목에 대하여 '가 지역', '나 지역'으로 토양의 용도에 따라 구분하여 기준을 설정하였으며, 이 기준을 초과하면 오염물질의 제거, 방지시설의 설치, 오염물질의 사용제한 등 시정명령의 대상이 된다.

#### 2) 토양오염 대책기준

토양오염물질 중에서 유기인 화합물을 제외한 10항목으로 하고 대상지역은 토양의 용도에 따라 구분하여 기준을 설정하였으며, 이 기준을 초과하면 토양보전 대책지역 지정의 대상이 된다.

토양오염 우려 및 대책기준 (단위 : mg/kg)

관리대상 오염물질		우려 기준		대책 기준	
물질명	주요적용대상지	가지역	나지역	가지역	나지역
카드뮴(중금속)	· 측정망동일반토양	1.5	12	4	30
구 리(중금속)	·	50	200	125	500
비 소(중금속)	·	6	20	15	50
수 은(중금속)	·	4	16	10	40
납(중금속)	·	100	400	300	1,000
6기크롬(중금속)	·	4	12	10	30
유기인 화합물(농약성분)	·	10	30	-	-

클리클로리네이트드비페닐 (PCB)-(발암물질)		.	-	12	-	30
시안(독성물질)		.	2	120	5	300
페놀(독성물질)		.	4	20	10	50
유류	BTEX	·주유소등 유류취급소 ·측정망등 일반토양	-	80	-	200
	TPH(석유계종 탄화수소)		-	2,000	-	5,000

- 주) 1. 가지역 : 지적법 제5조 제1항에 의한 전답·과수원·복장용지·임야·학교용지·하천·수도용지·공원·체육용지(수목잔디 식생에 한함)·유원지·종교용지 및 사적지  
 2. 나지역 : 지적법 제5조제1항의 규정이 의한 공장용지·도로·철도용지 및 잡종지  
 3. 다음의 각목의 1에 해당하는 경우에는 지목 구분에 관계없이 나지역 토양오염우려(대책)기준을 적용함.

가. 토양오염유발시설이 설치된 경우

나. 가지역에 폴리클로리네이트드비페닐 또는 유류에 의한 토양오염사고가 발생한 경우  
 다. 가지역을 제외한 지역에서 토양오염사고가 발생한 경우

자료 : 환경부, 토양환경보전법 시행규칙, 2007

## 2. 토양오염 측정망 설치·운영

### 1) 토양오염측정망

관내 토양측정망은 영산강유역환경청 관리하의 전국망 16개소와 전라남도 관리하의 지역망 13개소이다.

여수시 관내 2003년 토양측정망의 운영 결과는 전국망의 경우 표와 같고, 지역망은 표에서 보는 바와 같다. 측정결과 토양오염 우려기준 초과지역에 대하여는 오염원으로부터 거리별·토층별 오염도와 오염면적 등에 대한 정밀 조사를 실시한다.

토양 측정망의 조사항목은 토양산도(pH) 및 중금속 6개 항목(카드뮴, 구리, 비소, 수은, 납, Cr<sup>6+</sup>)과 유류, 유기인, PCB, 시안, 페놀 등 총 12개 항목이며, 조사대상 지역은 전국망의 경우 토지 용도별(전·답·과수원 등 농경

지와 공장용지·잡종지등), 지역망은 오염원별(영농오염원, 기타 생활오염원 등과 수질, 대기, 폐기물오염원 등)로 구분하여 실시하고 있으며 그 결과에 따라 시정명령 토양오염 개선사업 등 필요한 조치를 취한다.

토양측정망 운영결과 - 전국망

연번	운영기관	지점번호	고유명칭	조사지점위치(지번)	면적(m <sup>2</sup> )	토지용도(지목)
478	영산강청	RA-26	여수서초교	여수시 서교동 898 서초등학교	18,875	학교용지
479	영산강청	RA-27	여수중흥초교	여수시 중흥동 591 중흥초등학교	9,197	학교용지
515	영산강청	RC-11	여수산단로	여수시 봉계동 466-3	1,332	도로용지
522	영산강청	RD-04	흥국사역	여수시 평여동 300 흥국사역	5,085	철도용지
532	영산강청	RE-08	여수신문	여수시 율촌면 신평이 596 여수비행장	1,020	잡종지
561	영산강청	RG-18	진남경기장	여수시 오림동 123 진남경기장	314,949	체육용지
575	영산강청	PK-05	여수여서	여수시 여서동 241 주공아파트	19,134	대지
576	영산강청	PK-06	여수명여	여수시 평여동 600-27	247	대지
667	영산강청	RP-08	여수산단1	여수시 만흥동 9-6 충무산업	3,306	공장용지
668	영산강청	RP-09	여수산단4	여수시 중흥동 1300 여수회력	1,438	공장용지
669	영산강청	RP-10	여수산단2	여수시 월내동 763 LG VCM	176,608	공장용지
670	영산강청	RP-11	여수산단5	여수시 평여동 62 제일모직	193,940	공장용지
671	영산강청	RP-12	여수산단6	여수시 화치동 70-1 LG화학	29,828	공장용지
674	영산강청	RP-16	여수산단3	여수시 적량동 1155 삼남석유	119,008	공장용지
687	영산강청	RP-31	여수산단7	여수시 율하동 425 한국화인케미칼	88,995	공장용지
697	영산강청	RS-33	여수주삼	여수시 주삼동 293-1	1,451	전

자료 : 여수시, 환경백서, 2004

토양측정망 운영결과(조사항목) - 전국망

연번	항목	Hg	Pb	Cr <sup>6+</sup>	Zn	Ni	F	유기인	PCB	CN	페놀	유류	pH
478		0.017	3,300	0.000	79,800	4,570	-	-	-	0.000	-	-	8.8
479		0.026	15,450	0.000	117,930	12,000	-	-	-	0.000	-	-	5.1
515		0.041	0,200	0.000	164,170	12,630	-	-	-	0.000	-	0.000	5.5
522		0.036	2,250	0.000	66,730	7,630	278,664	-	-	0.000	-	0.000	6.7
532		0.030	2,500	0.000	112,800	8,530	71,376	-	0.000	0.000	0.000	0.000	6.3
561		0.029	7,050	0.000	58,230	4,670	-	0.000	-	0.183	-	-	6.7
575		0.023	6,250	0.000	59,370	10,870	43,680	-	-	0.000	-	-	8.7
576		0.027	1,950	0.000	69,500	11,870	197,592	-	-	0.065	0.000	-	4.5
667		0.070	7,250	0.000	157,330	7,630	34,440	0.000	0.000	0.063	0.000	0.000	6.5
668		0.011	4,450	0.000	93,030	45,670	35,352	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	5.6
669		0.041	5,750	0.000	59,630	10,370	316,608	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	7.0
670		0.015	2,300	0.000	76,430	16,030	25,992	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	7.2
671		0.046	8,550	0.000	62,030	3,570	98,064	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	6.5
674		0.013	10,250	0.000	101,270	24,100	236,496	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	6.6
687		0.023	0,200	0.000	91,130	24,430	131,928	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	6.0
697		0.058	2,600	0.000	80,500	6,530	-	0.000	-	0.000	-	-	5.7

자료 : 여수시, 환경백서, 2004

토양측정망 운영결과 - 지역망

순번	조사기관	오염우려지역	조사지점위치	면적(㎡)	토치용도(지역)
1639	전라남도	공장 및 공업지역	여수시 낙포동 산20	1,057	임야
1640	전라남도	기타 토지개발 등 지역	여수시 돌산읍 우두리 1054	580	잡종지
1641	전라남도	교통관련시설지역	여수시 돌산읍 740-1	2,469	전
1642	전라남도	금속광산주변지역	여수시 소라면 덕암리 166	519	전
1643	전라남도	원광석, 고철야적등	여수시 소라면 죽림리 292-3	497	대
1644	전라남도	공장 및 공업지역	여수시 오천동 338-1	1,701	답
1645	전라남도	폐기물적치·매립 소각 등지역	여수시 월내동 1402	17,158	잡종지
1646	전라남도	폐기물적치·매립 소각 등지역	여수시 월내동 257	24,092	전
1647	전라남도	공단 등 주거지역	여수시 중흥동 93-2	1,210	전
1648	전라남도	금속 재련소 주변	여수시 해산동 267	270	전
1649	전라남도	공장 및 공업지역	여수시 화양면 화동 2150	4,934	공장용지
1650	전라남도	공장폐수유입지역	여수시 화지동 356	16,804	공장용지
1651	전라남도	사고발생·민원 유발	여수시중흥동 1307-17	380	전

자료 : 여수시, 환경백서, 2004



토양측정망 운영결과(조사항목) - 지역망

연번	항목	카드뮴	구리	비소	수은	납	6가크롬	시안	BTEX	유기인	TCB	PCE	pH
1639		0.105	2.050	0.013	ND	2,344	ND	ND	ND		0.153	ND	6.1
1640		0.045	3.067	0.009	ND	3,252	ND	ND	ND		0.122	ND	6.4
1641		0.115	4.589	0.066	0.009	4,299	ND	ND	ND	ND	0.403	ND	5.7
1642		0.285	3.839	0.046	0.005	13,407	ND	ND	ND		0.109	ND	5.6
1643		0.215	1,469	0.032	ND	9,410	ND	ND	ND		ND	ND	6.3
1644		0.090	3,184	0.009	ND	2,280	ND	ND	ND	ND	0.206	ND	5.8
1645		0.025	1,845	ND	ND	3,165	ND	ND	ND		ND	ND	6.1
1646		0.095	9,190	ND	0.014	7,915	ND	ND	ND		0.452	ND	5.8
1647		0.150	3,433	0.020	ND	11,330	ND	ND	ND	ND	0.184	ND	6.2
1648		0.345	4,215	0.025	ND	18,703	ND	ND	ND	ND	0.116	ND	6.0
1649		0.155	5,274	0.008	ND	8,529	ND	ND	ND		0.136	ND	7.5
1650		0.200	6,370	0.011	ND	4,417	ND	ND	ND		ND	ND	6.6
1651		0.235	5,507	0.077	0.029	9,324	ND	ND	ND		0.405	ND	6.5

자료 : 여수시, 환경백서, 2004

## 2) 토양오염 유발시설

토양오염 유발시설은 여수국가산업단지를 중심으로 집중되어 있다. 2003년 12월말 현재 총 190개소로 저장·판매업소 109개소, 산업시설 57개소, 난방시설 10개소, 기타 14개소이다. 검사는 설치자 스스로 정기 검사를 실시하여 토양오염 확인기준 이상으로 검출된 경우 누출검사를 실시 오염토양을 개선하도록 하고 있는데 2003년도의 경우 검사결과 61개소가 모두 기준이내의 수치를 보였다.

또한 여수시는 관내 11개 지점을 토양측정망으로 지정 연1회 검사를 실시하여 토양오염추세 및 오염실태 파악과 토양보전대책수립 자료로 활용한다.

## 제4절 해양환경

### 1. 해양 현황

#### 1) 연안환경

여수 연안의 경우 최근 10여 년 간 거의 매년 적조가 발생하여 가막만, 안골절만 등의 연안 양식업에 피해를 초래한다. 이는 연안오염과 더불어 해수의 온도 변화에 기인한 것으로 판단되며 인접 광양만도 적조 발생우려지역으로 분류된다.

그럼에도 불구하고 연안의 수질환경 기준에 대비 연안해역의 수질현황은 비교적 양호한 것으로 지적된다.

#### 2) 해양수질 오염

가막만에서의 해양수질 측정은 아래의 표에 나타난 3개소의 정점을 기준으로 수온을 비롯한 15개 해양수질항목에 대하여 실시되며, 또한 2006년도 가막만의 월별 정점별 측정값은 아래 표와 같다.

정점별 측정위치

해역명	해구명	정점위치	정점코드	위도	경도	적용일자
남해	가막만	대경도 동북방	1	34° 41' 22"	127° 44' 12"	1997-01-01
남해	가막만	대경도 서남방	2	34° 41' 21"	127° 41' 18"	1991-01-01
남해	가막만	백야도 동방	3	34° 37' 17"	127° 41' 25"	1991-01-01

자료 : 국립수산과학원, 홈페이지 (<http://portal.nfrdi.re.kr/envirodata>), 2007

2006년도 월별 정점별 수질항목별 측정값

조사월	정 점	수 온 (°C)		염 분		수소이온농도		용존산소(mg/L)	
		표층	저층	표층	저층	표층	저층	표층	저층
2	1	5.8	5.8	33.29	33.44	8.16	8.16	12.18	11.86
	2	6.6	6.7	33.62	33.67	8.26	8.25	11.49	11.7
	3	7.7	7.6	33.69	33.78	8.31	8.27	10.77	11.24
6	1	15.2	15	34.13	34.1	8.26	8.25	11.57	11.54
	2	14.6	14.5	34.19	34.16	8.23	8.23	11.58	11.69
	3	13.4	13.5	34.18	34.05	8.13	8.14	10.76	11.15
8	1	27.72	22.38	29.22	30.41	8.19	7.72	7.76	6.2
	2	28.41	22.66	29.07	30.12	8.06	7.55	7.72	5.9
	3	27.29	21.93	29.54	30.63	8.16	7.85	7.85	6.84
11	1	16.87	16.54	32.51	32.53	8.06	8.03	10.96	10.76
	2	17.37	17.31	32.55	32.57	8.06	8.05	10.8	10.66
	3	17.47	17.27	33.03	33.1	8.03	8.02	9.99	10.38

자료 : 국립수산과학원, 홈페이지 (<http://portal.nfrdi.re.kr/envirodata>), 2007

가막만의 연도별 측정자료는 1980년대 중반 이후부터는 생활오폐수와 같은 유기성 오염 물질의 내부 유입량이 증가하여 COD의 장기적인 증가가 발생하며, 수도 공급원은 만의 북부지역, 소호 지역 및 여수시로 추정된다. 유입된 오염물질이 북부 해저지형에 웅덩이 모양으로 축적되고, 이로 인하여 여름철 북쪽해역에서 빈 산소 수괴가 형성된다.

인산염-인의 증가현상은 수치상 뚜렷하지 않으나, 표층 해수농도의 변화 폭은 상당히 크게 나타난다. 저층 해수의 인산염-인은 1990년대 이전에는 대부분 해역 II, III등급보다 깨끗하였으나, 1990년대 중반 이후 점차 증가하여 현재 수질 III등급을 초과한다.

2000년에 이루어진 연구 결과에 의하면 가막만으로 공급되는 인산염-인의 주공급 지역으로 여수시와 국동항 주변으로 추정한다.

가막만의 저질오염은 일시적인 사고에 의해 진행된 것이 아닌 장기적으로 서서히 발생한 것이며 주 오염원은 가막만 북쪽에 유입되는 여수시의 도시생활하수로 보인다. 지역별로 북서 내만역을 중심으로 오염이 크게 진행되고 있는데 이는 유입된 오염물질이 북서 내만역의 해저 지형적 특성인 웅덩이 모양으로 인해 외해역으로 확산되지 못하기 때문이다.

만의 남쪽 입구 부근 일부지역에서도 오염현상이 우려되는데 이는 양식 시설에서 발생하는 사료 찌꺼기, 양식 생물의 분비물 및 조개껍질 등이 당 해역의 환경 용량을 넘어설 정도로 과도하게 유입되기 때문이다.

## 2. 적조 및 유류오염 현황

### 1) 적조

1995년 이후 매년 가을철에 광양만 및 여수연안에서 적조가 발생되며, 가막만의 경우에는 겨울철에도 발생된다. 피해 규모도 발생건수와 비례하여 증가되고, 적조피해는 크지만 대책의 경우 매우 미비하여 단순히 황토를 살포하는 정도에 그치고 있어 적조발생에 대한 원인 및 적조 예방 대책의 수립이 절실히 요구된다.

### 2) 유류 오염사고

광양만의 경우 대형 유조선의 입출항 빈도가 높아 항상 대형유류 오염사고의 발생가능성을 지닌다. 2003년 여수의 경우 28건이 발생하여 부산, 통영 다음으로 많이 발생하였으나, 유출량을 비교해 보면 721톤으로 전국에서 가장 많은 수치를 나타낸다.

유류오염 사고의 경우 많은 양의 유류가 일시에 해양에 유입되므로 대규모의 피해를 가져오고, 소규모 유출사고도 유출량을 기준으로 보면 그 점유율은 낮지만 지속적으로 유류를 유출시키기 때문에 장기적으로 연안지역을 오염시키는 경향을 보인다.

## 제5절 폐기물 관리

### 1. 쓰레기 현황

#### 1) 쓰레기수거

매립장, 소각시설 등 인위적인 처리시설을 설치하는 과정에서 엄청난 시설 투자와 폐기물처리시설 기피 등의 사회·경제적 문제가 수반되기 때문에 폐기물 처리는 보다 효과적이고 적극적인 정책적 관리가 필요하다.

2007년 현재 여수시의 청소구역 내 인구는 295,439명으로 그 비율은 99.4%이다. 쓰레기 배출량은 244.8톤/일로서 100%의 수거율을 보이고, 1인당 쓰레기 배출량은 그 량이 감소하는 추세이다.

#### 2) 쓰레기처리

2007년의 경우 수거된 쓰레기의 164.4톤이 매립 처리되었고, 0.4톤은 소각으로, 나머지 98톤은 재활용되고 있다.

### 2. 폐기물처리시설 현황

#### 1) 폐기물 매립지

2007년 현재 생활폐기물 매립지의 면적은 총 384,808㎡이고, 총 매립용량은 4,755,00㎡에 2007년 현재 기 매립량은 2,052,968㎡으로 잔여매립 가용량은 2,702,032㎡이다.



### 여수시 생활폐기물 매립지 현황

연별	개소	면적(㎡)	총매립용량(㎡)	기매립량(㎡)	잔여매립가능량(㎡)
2002	2	384,808	3,350,000	1,281,000	3,474,000
2003	2	384,808	4,755,000	1,717,500	3,037,500
2004	2	384,808	4,755,000	1,749,700	3,005,300
2005	2	384,808	4,755,000	1,854,104	2,900,896
2006	2	384,808	4,755,000	1,953,062	2,801,938
2007	2	384,808	4,755,000	2,052,968	2,702,032

자료 : 매립관리과 / 『여수시 2008년 통계연보』

### 여수시 쓰레기 수거 현황

(단위 : 명, 톤, 대)

연별	행정구역(A)		청소구역(B)		청소 구역	청소 구역	청소 구역	청소 구역	수거 처리				
	면적	인구	면적	인구	(B)	(B)	(B)	(B)	계	매립	소각	재활용	기타
2002	498.68	316,143	417.77	308,178	97.5	440.4	440.4	100	440.4	228.1	1.2	211.1	-
2003	498.68	310,350	417.82	302,775	97.8	427.8	427.8	100	427.8	231.0	1.2	195.6	-
2004	498.33	305,312	418.73	302,588	97.5	391.8	391.8	100	391.8	214.7	0.3	176.8	-
2005	499.28	301,389	420.28	293,151	97.3	292.5	292.5	100	292.2	224.3	0.2	68.0	-
2006	501.30	297,489	420.25	290,135	97.5	236.0	236.0	100	236.0	154.8	0.2	81.0	-
2007	501.30	295,439	422.20	288,419	97.6	244.8	244.8	100	244.8	244.8	146.4	0.4	98

자료 : 미화과 / 『여수시 2008년 통계연보』

연별	지방자치단체				대형업체				자가처리업소			
	인원	장비			인원	장비			인원	장비		
		차량	손수레	중장비		차량	손수레	중장비		차량	손수레	중장비
2002	7	-	5	-	275	45	84	-	-	-	-	-
2003	10	1	-	-	275	45	84	-	-	-	-	-
2004	10	1	-	-	283	50	84	-	-	-	-	-
2005	10	1	-	-	279	50	84	-	-	-	-	-
2006	10	1	-	-	283	50	84	-	-	-	-	-
2007	10	1	-	-	290	50	84	-	-	-	-	-

자료 : 도시미화과 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 2) 소각시설

소각시설 현황으로 2009년 기준 1곳이 있으며, 1일 연소용량이 1톤 이하의 소형소각로로써, 연속운전보다는 필요에 따라 운전하는 형식으로 1999년 3월 1개소가 설치 운영되고 있으며 그 소재지는 삼산면 거문리이다.

소각시설 현황

소재지	시설용량 (kg/시간)	소각방식	운영방식	2003년 처리량 (톤)	설치비(백만원)		
					계	국비	지방비
1개소				109	89	44	45
삼산면거문리	95	일괄 투입식	회분식	109	89	44	45

자료 : 여수시, 여수시통계연보(<http://yeosu.go.kr/gallery/start/>), 2007

기타시설로는 만흥동에 1996년 9월 설치된 압축기와 1995년 3월 설치된 파쇄기, 1996년 4월 설치된 캔선별기 및 1998년 1월 설치 운영되고 있는 파쇄기 등이 있다.

## 3. 분뇨처리

경제발전과 더불어 생활수준 향상 및 주거 공간의 변화로 재래식 화장실에서 발생하는 분뇨는 점차 줄어들고, 수세식 화장실이 설치된 가정과 근린 생활시설 건축물 등에서 발생하는 정화조 오니는 계속 늘어난다.

2007년 분뇨발생량은 총 193.92m<sup>3</sup>/일로 이중 수세식이 99.5%로 대부분을 차지하고, 192.39m<sup>3</sup>/일의 분뇨를 분뇨처리장에서 처리한다.

여수분뇨처리장 1개소가 운영 중이며 총 시설용량 330m<sup>3</sup>/일로 혐잡물분리기를 이용하여 혐잡물을 분리하는 방식으로 처리하며 여수 하수처리 시설과 연계하여 처리한다.

### 여수시 하수 및 분뇨발생량 및 처리현황

구분	하수 및 분뇨 발생량(㎥/일)												
	하수 발생량			발생량			처리대상량			처리대상제외			
	계	하수처리 구역내	하수처리 구역외	계	수거식	수세식	계	수거분뇨	정화조 오니	계	오벽지 분뇨	정화조등 에서처리	
연별	2007	88,040.00	66,746.00	21,294.00	133.92	0.88	133.04	132.39	0.8	191.59	1.53	0.08	1.45

구분	하수 및 분뇨 발생량(㎥/일)						
	업체수	분뇨수집 운반업체					종사인원
		시설(처리)현황(대수)					
연별	계	3톤이하	4.5톤	8톤이하	기타		
2007	7	13	2	1	8	2	15

자료 : 환경보호과 / 『여수시 2008년 통계연보』  
(2007년부터 양식이 바뀜)

## 제6절 미래환경

### 1. 대기환경

#### 1) 기본방향

오염물질 배출을 절감하기 위한 개선 및 관리대책을 수립하고 쾌적한 도시 환경을 조성하여 대기환경 정화에 대한 자정능력을 강화하는 데 그 기본을 둔다.

#### 2) 대기 환경보전 계획

현재 대기 상태는 오존오염을 제외하고는 수치상으로 다른 대도시와 비교해 볼 때 양호한 것으로 나타난다. 2025년 여수도시기본계획에 따르면 광양만권 역의 개발계획이 진행됨에 따라 대기오염물질 배출량이 크게 증가할 것으로

예상되어 대기환경개선을 위한 단계별 달성목표 및 실천계획을 수립했다.

## 2. 수질환경

### 1) 기본방향

수자원의 효율적인 이용과 수질 오염원의 체계적 관리를 통하여 수질오염을 사전에 예방하고, 하천, 호소 등의 수질을 개선하여 깨끗한 수질환경을 유지하는 데 있다. 환경오염 부하 저감 및 환경기초시설의 확충과 운영·관리의 최적화와 깨끗한 해역환경의 보전으로 어족 자원의 보호 및 환경을 자원화 하는데 그 방향을 둔다.

### 2) 수질 환경보전 계획

여수국가산업단지 내 발생폐수는 자체 폐수종말처리장에서 전량을 자체 처리한 후 방류할 수 있는 시스템을 갖추고, 생활오수 처리를 위한 하수종말처리장을 건설하도록 하며 유입 오수량에 따른 단계별 확충·정비로 수질오염의 최소화를 도모한다.

또한 개별공장에서 각 공정별로 발생하는 폐수에 대한 1차 처리의 의무화 및 생산 공정 내에 폐수 무방류 시스템 도입을 적극 권장하고, 오염물질이 퇴적된 가막만의 퇴적오니 준설사업 및 오염물 제거, 객토, 어장 재배치 등 어장 정화사업을 지속적으로 시행한다.

위생매립장에서 발생하는 침출수의 정화처리와 철저한 관리로 지하수 오염을 사전에 예방하고, 수질오염 해소를 위해 폐수 배출기준에 중금속류와 발암물질 성분에 대한 규제를 강화하며, 산업단지 조성 시 폐수처리장과 폐기물 매립장 등 환경기초시설의 동시 건설을 유도한다.

### 3) 상수도 수급계획

현 주압댐 계통 배분량 119.1천m<sup>3</sup>/일과 광양Ⅲ단계 배분량 15.6천m<sup>3</sup>/일을 생활용수로 확보하여 향후 인구증가를 감안하여 2020년까지의 필요량은 확

보상태이나 목표년도인 2025년까지 약18천 $m^3$ /일의 추가 확보가 필요하다. 따라서 광양Ⅲ단계 이후 광양Ⅳ단계 광역 상수도사업의 추진이 필요하며 현재 5천 $m^3$ /일 수준에 그치고 있는 자체 수원의 확충을 모색하여야 하는 과제를 갖고 있다.

#### 4) 하수처리 계획

신 개발지의 분류식 배제방식 채택 및 기존 시가지내 분류식 관거의 지속적인 보급을 확대하고, 발생 공업폐수는 산단 내 자체처리장 건설계획 수립으로 전량 자체처리 유도하며, 하수처리 수요증가에 상응하는 통합 하수처리장의 단계별 증설로 수질오염을 방지한다.

목표년도인 2025년에 하수도 보급률을 95.0% 수준으로 제고하였다. 생활오수량은 생활용수량의 90%를 적용하여 산정하고, 지하수 유입량은 생활오수량의 15%를 적용하여 산정하며, 공장 폐수량은 공업용수중 30%가 회수되는 것으로 하여 70%를 적용하여 산정한다.

### 3. 토양오염

전반적으로 토양오염이 심화될 것으로 전망됨으로 토양오염 유발시설이 집중되어 있는 여수시는 앞으로도 산업단지 조성, 유독물 운반 차량의 증가 등의 요인에 따라 토양환경의 악화 및 유독물 등록업소는 지속적으로 증가할 것으로 예상된다.

### 4. 해양오염

여수국가산업단지, 무역항인 신항과 구항, 국동항을 비롯한 많은 어항이 있으며 가막만, 여자만, 화정면과 남면권, 삼산면을 중심으로 활발한 수산물동이 이루어지는 해역이다. 2012년에는 지역발전을 획기적으로 견인할 여수세계박람회 개최지이다. 연안의 환경개선 및 보전, 생태계 재생 및 복원사업을 포함한 여수연안 해역의 해양환경정비 방안은 지역에서 가장 시급히 해결



되어야 할 과제이다.

육상오염관리가 계획대로 되지 않을 경우 산업단지 확장, 2012 여수세계 박람회 개최 등과 같은 각종 개발사업으로 인하여 육상오염 부하량의 증가가 예상되지만, 2차 오염을 차단하기 위한 재활용 대책이 수반된 오염해역준설, 해양폐기물 수거, 어장정화사업 등을 통한 수질개선을 기대하고 있으며, 환경기초시설(하수처리시설, 분뇨 및 축산 폐수처리시설 등) 확충 및 총량관리제 시행 등에 의해 연안의 수질은 개선이 될 것으로 전망된다.

광양만권 자유경제지역 지정 및 경제 활성화에 따른 물동량 및 대형오염 사고 발생 가능성의 증가가 예상되나 연안 하수처리장에 고도처리시설을 부가함으로써 적조발생 원인물질인 질소(N) 및 인(P) 처리 효율을 향상시켜 적조발생의 억제 및 해양수질 개선이 전망된다. 그러나 광양만 및 여수인근해역의 경우 다양한 오염원 및 어족자원의 보호가 부실하여 매년 생물의 종수와 생물량의 수량이 감소할 것이다.

## 5. 폐기물 관리

2025년 여수시 도시기본계획의 자료에 따르면 폐기물 산정 결과, 2025년에 쓰레기 발생량은 240톤/일, 분뇨 발생량은 272㎏/일로 전망된다.

현재 생활폐기물 매립장의 잔여매립 가능량은 2,702,032㎥으로 향후 2025년 쓰레기 총 발생량인 240.0톤/일중 매립비율을 감안할 경우 여유가 있는 것으로 추정되며 현재의 위생매립장으로 안정적인 매립처리가 가능할 것으로 전망된다.

울촌3산단 내 처리용량 1일 160톤의 소각시설 및 처리용량 1일 50톤의 음식물 감량화 시설, 매립용량 960천㎥의 매립장을 설치하여 3개시가 공동으로 이용할 수 있는 방안을 고려함과 동시에 산업폐기물의 경우 산업단지 내에서 자체 처리할 수 있도록 한다.

분뇨처리는 현재의 1개소인 분뇨종말처리장을 통합하수종말처리장과 연계하여 통합처리토록 하여 처리효율 증진 및 위생적 처리를 도모하고, 소각시설 확충 및 음식물쓰레기 감량화 대상의 확대 및 관리 감독 강화, 음식물쓰레기 처리시설의 확충·지원, 시민 홍보 및 교육 지원 등을 통한 음식물 쓰레기 처리대책을 지속적으로 강구하여야 한다.

