

# 제 2 편 행 정

김 인 덕 (성균관대학교 연구교수)



## 제 1 장

# 행정<sup>1)</sup> 구역의 변천



## 제1절 삼국시대

1) 특별한 주가 없으면 다음의 책을 참조한다. 『여수·여천 향토지』, 여수·여천향토지 편찬위원회, 1982. 『여천시지』, 여천시문화원, 1988. 김계유, 『여수·여천발전사』, 민도, 1988. 『사진으로 본 여수발전사』, 여수시, 1995. 『여수 증장기(증합발전계획)』, 여수시, 2001. 여수신문 출판부, 『삼려통합사』, 삼려통합사편찬위원회, 2004.

백제시대에 여수지방은 구지하성에 속하였으며, 육지는 원촌현, 도서부는 돌산현으로 지금의 순천지방인 삼평군에 각각 부속되었다.

통일신라시대에 여수지방은 원촌현(猿村縣)이 해음현(海邑縣)으로, 돌산현이 여산현(麗山縣)으로 각각 개칭되었다. 그리고 백제 때의 삼평군(歙平郡)이 개칭된 승평군(昇平郡)에 속했다.

## 제2절 고려시대

고려시대의 지방제도는 983년(성종 2)에 가서야 제도적인 준비를 보게 된다. 그것이 12목(牧)이다.

이 10도제는 5도양계체제로 정비된다. 현종 연간에 행정적인 제도로 완비된 5도양계체제는 전국을 경기도와 5도, 양계로 나누었다. 그리고 그 안에 4경 4도호부 8목을 두었다. 다시 산하에 15부, 129군, 335현, 29진을 두게 되었다. 5도는 일반 행정구역으로서 양광(楊廣), 경상(慶尙), 전라(全羅, 지금의 전라북도인 강남도와 전라남도인 해양도를 칭한다), 교주(交州), 서해(西海)로 구분되었고, 양계는 군사적 목적을 위한 특수지역으로 국경지대에 설치된 동계(東界)와 북계(北界)였다.

군사적인 방비를 위해 4도호부가 설치되었는데, 안남(전주), 안서(해주), 안북(안주), 안동의 넷을 말한다. 특히 안남대도호부는 1022년(현종 13)에 전주로 명명되어, 전주 목으로 개편되었다. 그리고 대신 안변도호부가 대도호부로 승격되었다.

또한 성종 이래 12목이 12주절도사를 거쳐 8목이 되었다. 8목은 광주, 충주, 청주, 진주, 상주, 전주, 나주, 황주였다. 진은 군사적요지로서 양계 밑에 하부 행정구역으로 설치되었다.

고려 태조는 건국 초기에 평양에 대도호부를 설치하고, 930년(태조 13)에 천안도호부를 그리고 936년에는 전주에 안남도호부를 설치하였다. 또한 안동도호부를 두었다. 이와 함께 지방호족들의 세력의 강약에 따라 지역에 부를 두고 지방 호족들로 하여금 자치를 하도록 했다.

고려시대 여수의 행정조직의 변화는 다음과 같이 정리할 수 있다.

여수지방은 936년 전주에 설치된 안남도호부 관할 아래 있었다. 그런데 940년 태조 23년에 경주를 대도호부로 고치고, 주, 부, 군, 현의 이름을 개편할 때 해읍현이었던 여수지방은 여수현으로, 그리고 여산현이던 돌산지방이 돌산현으로 각각 개칭되었다. 아울러 983년(성종 2)에 실시된 12목제 때는 승주목에, 995년(성종 14)에 실시된 10도 12주 행정구역 재편 때는 해양도 승주절도사 관할 아래로 여수현 및 돌산현으로 각각 분속되었다.

1018년(현종 9) 8월에 강남도(전북)와 해양도(전남)를 합하여 전라도라 부르고 안무사를 폐지하며, 전주에 안찰사를 두었을 때 여수는 승주군의 여수현 및 돌산현으로 그 관하에 있게 되었다.

1350년(충정왕 2)에 이전까지 여수현은 이름만 존재하였고, 상임관 파견은 없었는데 이때 현령을 두게 되었다. 그 치소는 지금의 여천동 석창성지에 두었다.

특히 고려의 5도양계체제 때 전라도는 2목(전주목, 나주목), 2부(남원부, 장흥부), 18군, 82현으로 통제되었다. 이 때 여수지방은 나주목 관할 아래 승주군에 분속된 여수현과 돌산현이 설치되었다. 이 승주군에는 당시 부유현(富有縣), 돌산현, 여수현, 광양현이 속했다.

### 제3절 조선시대

조선시대의 통제조직은 고려 말의 제도에 기초하여 태종 때 재편되었고, 그 뒤 세조 때 비교적 완성된 틀이 마련되었다. 경국대전의 완성과 함께 중앙 집권적인 관료체제가 완비된 것이 이를 반증하는 것이다.

관제는 문관인 동반과 무관인 서반으로 나누고, 양반은 중앙인 경직과 지방인 외직으로 나누었다. 동반은 백관과 서정을 통괄하는 최고 정책기관인 의정부와 정책의 결정에 따라 국무를 분장하며 집행하는 6조가 대표 기관이었다.

특별 관청으로 사헌부, 사간원, 승정원, 경연, 중추부, 5위도총부 등과 특수기관인 의금부, 한성부 등은 육조의 관할 외에 있었다.

그런가 하면 서반을 보면, 개국 초기에는 의흥친군좌위(義興親軍左衛), 의흥친군우위(義興親軍右衛), 응양위(鷹揚衛), 금오위(金吾衛), 좌우위(左右衛), 신호위(神虎衛), 흥위위(興威衛), 비순위(備巡衛), 천우위(天佑衛), 감문위(監門衛) 등의 10위와 의흥삼군부(義興三軍府)를 두었고, 1395년(태조 4)에는 10위(衛)를 개칭하고 이를 중·좌·우의 3군(軍)에 분속하게 만들었다.

1400년(정종 2)에는 사병을 전부 없앴고, 경외(京外)의 군마를 모두 3군부에 편입시켰다. 1451년(문종 1)에는 이를 근본적으로 개편하여 부대수를 12사

(司)에서 5사로 줄이고 병력은 늘려 병종(兵種)을 5사에 고루 배치하여 군제(軍制)를 재정비하였다. 1466년(세조 12)에는 5위도총부가 되었다.

이 5위는 임진왜란 이후 선조 때부터 숙종 때까지 동안 훈련도감(訓練都監), 어영청(御營廳), 총융청(總戎廳), 금위영(禁衛營), 수어청(守禦廳)의 5군관이 차례로 설치되어 초기와는 전혀 다른 군제로 재편되었다.

한편 지방군제의 편성은 처음에는 중앙에서 직접 이를 통솔하다가, 1395년(태조 4)에는 각도에 병마사, 병마단련사, 병마단련부사, 병마단련판관 등을 보내어 군 통제를 담당하게 했다. 그 아래 각 지방은 주진 이외에 연해, 국경 등 국방상 중요한 곳에만 진(鎭)을 두었다.

특히 세조 때는 지방군제를 대폭 개편하여, 변진(邊鎭) 이외에 각도의 내륙 지방에도 몇 개의 거진(巨鎭)을 두고, 부근에 있는 고을을 지역의 수령이 지휘, 통제하게 만들었다.

이러한 지방에는 육군인 병영과 수군인 수영을 설치하고, 그 아래 여러 진영이 부속되었다. 병영의 장령을 병마절도사(兵馬節度使) 약칭 '병사' (兵使), 수영의 장령을 수군절도사(水軍節度使) 약칭 '수사' (水使)라 하였다.

이 가운데 여진과 빈번히 접촉하는 함경도, 일본에 접한 경상도는 각각 병영과 수영을 둘씩 두었다. 여수에 전라좌수영이 설치되었고, 전라우수영은 해남에 있었다.

세조와 성종 연간에 확립된 조선의 통치제도는 그 후 시대의 변천과 여진의 변동에 따라 개폐가 없지는 않았으나, 1894년 갑오개혁 때까지 본질에는 크게 변경됨이 없었다. 이에 따라 실제로 조선의 지방제도는 중앙 직할지인 한성부와 개성부 등의 4도를 제외하고, 8도제와 그 밑의 하급행정구역으로 부, 목, 군, 현을 두었다.

조선의 지방제도의 지방장관은 모두 중앙에서 파견되었다. 도에는 관찰사가 파견되었는데, 이를 방백(方伯)이라 별칭하였다. 관찰사는 도내의 수령들을 감찰하는 임무를 맡았고, 행정 사법의 전권을 행사하였을 뿐만 아니라 병사, 수사를 겸하여 병권까지도 관장하였다.

이렇게 관찰사는 막중한 권한을 부여받았고, 대신 지방 세력을 막기 위하여 자기 출신지역에는 임명될 수가 없었다. 임기 또한 제한하여 1년을 넘지 못하도록 하였다.

관찰사 예하의 수령으로는 부윤(부사, 종2품), 대도호부사와 목사(정3품), 도호부사(종3품), 군수(종4품), 현령(종5품), 현감(종6품) 등이 있었다. 이들은

중앙에서 파견되는 외관으로서 행정상으로는 모두 관찰사의 관할 아래 있었다. 이들 수령은 일반 국민을 다스리는 목민관으로서 행정, 사법 등 광범위한 권한을 위임받고 있었다.

수령도 지방 세력화의 방지를 위하여 자기 출신지역에 대한 임명을 금지했고, 또한 임기도 처음에는 6년으로 제한하다가 뒤에는 오히려 3년으로 단축시켰다. 수령 가운데 가장 큰 고을에 주어진 것이 부윤으로 평양, 경주, 전주, 함흥에 두었다. 그리고 대도호부사는 안동, 강릉, 안변, 영변에 두었다. 목사는 대개 고을 이름이 있는, 전국에 29개소가 있었다. 전라도에는 나주, 광주에 설치되었다.

또한 전라도에는 도호부로서 남원, 장흥, 순천, 담양, 여산, 장성, 무주 등 7개소가 있었고, 군 13개소, 현령 관할 현 5개소, 현감 관할 현 26개소가 있었다.

조선시대에 여수에는 수군기지로서 전라좌도수군절도사영, 돌산에는 방답첨사진이 설치되었고, 이렇게 조선의 제도는 정비되어 있는데 실제적인 지방 행정은 8도제로 운영되었다. 조선의 8도는 경기도, 충청도, 경상도, 전라도, 황해도, 강원도, 함경도, 평안도였다.

이 가운데 전라도는 고려 제8대 현종 9년, 즉 1018년 8월에 강남도(전북)와 해양도(전남)를 합하여 전라도라 개칭한 이래로, 1623년 예종 때에는 전라주도라 하였고, 인조 때에는 광남도(光南道)라 개칭하였으며, 1728년 영조4년에 전광도(全光道)로 했다가 다시 전라도로 복칭(復稱)되었다.

1894년 갑오개혁을 거쳐 행정기구는 근대화되어 관내부와 의정부의 2부를 두었다. 그리고 1895년 을미개혁 때는 종래의 의정부를 내각으로 각 아문도부로 개칭하고, 외부, 내부, 탁지부, 군부, 법부, 학부, 농상공부의 7부로 기구를 대폭 감축시켰다.

1895년의 5월 26일 칙령 제98호가 반포되어 지방제도의 개편이 단행되었다. 8도제가 폐지되고 23부제가 새로이 도입되었던 것이다. 이 제도는 근대적이고 중앙집권적인 구역체계를 통해 권력의 집중을 막고, 지방 관리의 부정부패를 근절하고자 하였다.

당시 전라도에는 전주부(20군), 남원부(15군), 나주부(16군), 제주부(3군) 등 4개부가 있었다.

이와 같은 23부제의 지방 행정구역은 1년 2개월이라는 짧은 기간만 존속하였고, 1896년 8월 4일에 다시 13도제의 시행을 보게 되었다. 1896년 8월 4일

칙령 제36호로 <지방제도 관제 봉급경비개정>의 건을 반포하여 23부제를 폐지하고 13도제를 취하였다.

이때의 13도제는 대체로 8도를 바탕으로 경기, 강원, 황해의 3개 도를 제외한 충청, 전라, 경상, 평안, 함경 등 5개도를 남북양개도로 분할한 것이었다. 13도 밑에 두는 하부행정구역으로는 이를 부, 목, 군으로 구분하였다.

이 부, 목, 군의 구별은 지역의 중요성과 특수성에 입각한 것으로 이를 다시 5등급으로 구분, 등급에 의하여 인원, 봉급, 경비 등을 달리하였다. 당시 여수는 1등군인 순천군에 여수면(呂水面)으로 속해 있었으며, 돌산군은 4등군이었다.

한편 개편된 행정체계의 관제를 보면, 한성부(漢城府)에는 판윤(判尹), 도(道)에는 관찰사(觀察使), 부(府)에는 부윤(府尹), 목(牧)에는 목사(牧使), 군(郡)에는 군수(郡守)를 두었다. 판윤과 관찰사는 내부대신의 지휘감독을 받아 법률명령을 집행하고 행정사무를 통괄하였다.

그리고 각부의 사무는 이를 각부 대신의 지휘 감독 하에 대행하도록 하였다. 전라남도 관찰사 치소는 광주에 있었다. 아울러 부사와 목사와 군수는 관찰사의 지휘 감독 하에 법률과 행정사무를 집행하도록 하였다.

이상과 같이 1895년의 23부제와 1896년의 13도제에 입각한 두 차례의 행정체제 개혁을 통하여 평면적인 행정체제로부터 현대적인 행정체제로 전환을 보게 되었다.

그런가 하면 23부제 시행 다음 해인 1896년 건양 원년 2월 3일 반포 시행된 칙령 제13호에 따라 완도군, 지도군이 설치되는데 이때 돌산군도 새로 설치되었다.

돌산군은 고흥, 낙안, 순천, 광양 등 4개 군에 산재해 있는 각 도서를 관할하여 군으로 새로 출발하게 되었는데, 돌산현 또는 여산현, 돌산포만호진, 방담첨사진 등으로 속해 있던 순천으로부터 독립되어 순천군과 같이 남원부에 직속하게 되었던 것이다.

그 당시 반포된 칙령 제13호에 따르면, 돌산군의 위치는 돌산도이고 도서 수로는 큰 섬 52, 작은 섬 17, 호수 3,530, 인구수 16,785명으로 되어 있었다. 『여산지』에 의하면, 당시 돌산군은 두남면(현 돌산읍), 금오면(현 남면), 화개면(현 화정면 개도), 경호면(현 여수시 경호동), 태인도(현 광양시 태인동), 옥정면(현 화정면 백야리), 봉래면(현 고흥군 봉래면), 금산면(현 고흥군 금산면), 삼산면(현 여수시 삼산면) 등 9개면이었다.

이후 경호면은 두남면으로 편입되었다. 1897년에 여수군이 설군되었다. 그런가 하면 1910년 8월 29일 일제에 의해 강제로 합병이 될 때 전국 지방행정 구역의 수는 13도, 12부, 317군이었다.

이상과 같이 전근대시대 행정체계의 변화 속에 여수의 지역적 위상은 점차 확립되어 갔다.

여수는 백제 때에는 구지하성 삼평군(歙平郡)에 속하여 원촌현(猿村縣)으로 불렸고, 이후 통일신라 때는 육지부의 여수지방은 무주 승평군에 속하여 해읍현(海邑縣)으로 통칭되었다.

그리고 고려 때에는 여수현(麗水縣)으로 개칭되었다. 983년(성종 2) 12목제 시행 때는 승주목에 속했고, 995년(성종 14) 10도 12주 시행 때는 해양도 승주절도사 관할 하에 위치했다.

나아가 1018년(현종 9), 5도양계제 시행 때는 전라도 나주목 승주군에 속했으며, 1310년(충선왕 2)에는 순천부에 속하였다. 1350년(충정왕 2)에는 여수에 현령을 두었다.

조선에 들어와서는 1396년(태조 5)에 폐현되고, 행정구역은 순천부에 속하였다. 그리고 태종 때 내례만호진과 돌산만호진이 설진되었는데, 세종 5년 내례만호를 혁파하고 현재의 여수시 국동에 수군기지로서 내례만호가 설치되었다. 그 후 내례만호는 1479년(성종 10)에 전라좌도수군절도영으로 승격되어 종고산 밑으로 이설되었다.

전라좌수영은 1593년(선조 26)부터 1601년(선조 34) 까지 8년 동안 전라, 충청, 경상 삼도를 통솔하는 삼도수군통제영으로 기능을 한 바 있다.

한편, 1725년(영조 원년) 12월 순천으로부터 독립하여 여수도호부로 복구되었으나 다음 해인 1726년 혁파되었다.

1897년(건양 2) 5월 16일 칙령 제21호「여수군을 신설하는 건」이 공포되어 순천군으로부터 벗어나 순천군 관할이었던 울촌, 소라, 삼일, 여수 4개 면을 구역으로 하는 여수군이 설군되었다.

1897년 4개면으로 여수군이 설치된 뒤 여수면을 분할하여 현내와 쌍봉으로 나누었다. 그리고 삼일면을 분할하여 삼북, 삼동으로, 소라면을 분할하여 덕안, 구산, 화양으로 구분하여 울촌면과 함께 8면으로 조정하였다. 1914년 돌산군이 폐군되어 여수군으로 편입될 때 다시 6개면으로 조정되었고, 돌산군에서 편입된 4개면과 합쳐 10개면이 되었다.<sup>2)</sup>

2) 이러한 내용은 『여수·여천항포사』(1982)를 주로 참고하였다.



## 제4절 일제강점기

1910년 대한제국은 일제에 의해 강제로 합병되었다. 1894년 청일전쟁과 1904년 러일전쟁을 통하여 청국과 러시아 세력을 누르고 조선에서의 주도권을 장악한 일본은 1905년 을사늑약을 통해 완전 식민지의 전초를 마련하였다. 그리고 통감통치를 거쳐 1910년 8월 29일 일제는 조선의 주권을 강탈하여 식민지로 만들었다.

행정적인 차원에서 일제는 1910년 9월 30일 일본칙령 제354호 <조선총독부 및 소속관서 관제>의 공포와 동시에 36년 동안의 식민통치를 자행하였다.

일제는 조선총독부의 발족과 동시에 지방제도의 정비를 단행했다. 1910년 9월 30일 <총독부 관제>와 함께 일제의 칙령 제357호로 <조선총독부 지방관 관제>를 공포하고 '도관찰'을 '도장관'으로 개칭하였다. 그리고 각 도에 내무부와 재무부를 두고 동시에 도의 하부 행정구역으로 부, 군, 면의 체제를 확인하였다.

또한 1910년 10월 1일 총독부령 제6호 <도의 위치와 관할구역>, 제7호 <부군의 명칭과 관할구역>이 공포되었다. 여기에서는 종전에 정부직할 하에 있었던 한성부가 경기부로 개칭되면서 경기도 직할로 되었고, 무안부가 목포부, 옥구부가 군산부, 동래부가 부산부, 창원부가 마산부 등으로 개칭되었다.

그리고 1910년 10월 1일 총독부령 제8호로 <면에 관한 규정>이 공포되어, 면에 관한 구체적인 규정을 하였다. 일찍이 면은 1910년 이전부터 하나의 지방 행정구역으로 기능을 대행하고 있었던 것이다.

이상과 같이 1910년 <조선총독부 지방관 관제>에 의하여 각 부군에 면을 두고, 면에는 면장을 두며 부윤 또는 군수의 지도 감독을 받아 면내의 행정사무를 보조 집행하도록 하였다. 한편 <면에 관한 규정>에서는 그 명칭과 구역은 사(社), 방(坊), 부(部)로 종래의 다양한 이러한 명칭은 면으로 통일하여, 1910년 직후에는 전국 지방행정 구역은 13도 12부, 317군, 4,322면이 되었다.

나아가 1913년 12월 29일에 공포된 총독부부령 제11호에 의하여 도의 관할구역과 부군의 명칭, 위치 등이 크게 조정되었다. 이때 부와 군의 관할구역의 합병이 이루어졌고, 이를 계기로 각 도의 개편이 추진되어 오늘날의 지방행

정 구역의 명칭과 규모의 틀이 확립되었다.

결국 행정구역은 도와 부, 군에 있어서는 1914년 3월 1일부터 면과 리, 동의 경우는 같은 해 4월 1일부터 시행되었고, 1916년에 이르러 완결을 보게 되었다.

이에 따라 1914년 3월 1일자로 여수지방도 행정 구역도 개편되었다. 돌산군 두남면, 남면, 화개면, 옥정면(장도내 백일리, 외백일리는 제외), 삼산면, 태인면 내의 묘도는 여수군으로 개편되었다.

그리고 돌산군 태인면(묘도는 제외)은 광양군으로, 돌산군 금산면, 봉래면, 옥정면 장도 내백일리, 외백일리는 고흥군으로 편입되었다. 따라서 1896년 2월 3일 설군 된 돌산군은 18년 만에 폐군되었던 것이다.

또한 여수군으로 편입된 돌산군 두남면을 돌산면으로, 화개면과 옥정면을 합하여 화정면으로, 개칭하였다. 그리고 본래 여수군 구산면을 울촌면과 합하여 울촌면으로 하였다.

이후 여수군은 여수, 쌍봉, 삼일, 소라, 울촌, 화양, 돌산, 남, 화정, 삼산면의 10개면을 관할하게 되었다. 그리고 이 행정구역은 1945년 광복과 1949년 8월 15일 여수시와 여천군이 분리되어, 관할구역이 변경될 때까지 그대로 지속되었다.

조선총독부는 지방제도를 정비하여 형식적인 자치체제를 구축하였다. 이미 대한제국 시기부터 도는 1909년(광무3)에 대한제국 법률 제12호에 의해 공공사업을 처리하고 있었다. 그러나 전문 114조로 된 이 지방비법이 너무 소략하다고 하여, 1920년 7월 29일 총독부 제령 제15호로 <조선도지방비령>을 새롭게 공포하였다.

이때부터 도에는 임명제와 간선제를 합친 도평의회(道評議會)를 설치하였다. 문제는 이 기관도 기능이 도 지방비사업에 국한된 사업과 예산에 대하여 도지사의 자문에 응하는 자문기관에 불과하였을 뿐 지방자치와는 거리가 멀었다는 점이다.

1930년 12월 1일 총독부제령 제15호로 「도제(道制)」가 공포되었고, 2년이 지난 1933년 4월 1일부터는 실현되었다. 이때부터 도가 공공 사무와 법률, 칙령, 제령에 의하여 도의 모든 업무를 처리하게 되었다. 이에 따라 도지사는 도를 총괄 대표할 뿐만 아니라 소속 공무원에 대한 임명권과 지휘감독권, 징계권을 가지게 되었다.

또한 도는 기본재산을 두고 특정 목적을 위해 적립금 등을 축적했다. 그리

고 영조물(營造物)의 사용료를 징수할 수 있고, 공익상의 필요에 따라 기부 또는 보조가 가능하게 되었다. 뿐만 아니라 필요한 경비와 법률, 칙령, 제령 등에 의하여 도의 부담에 해당되는 비용을 지면할 의무를 갖고, 도의 세부과 징수권과 함께 일정한 범위 내에서 부과하고 제재 규정을 정할 수 있게 되었다.

한편 1920년 제1차 지방제도개정으로 지정면에 있어서는 선거제에 의하여, 보통면에 있어서는 임명제에 의하여 자문기관인 면협의회의 설치를 보게 되었다. 전라남도에서 지정면은 1920년 현재 광주군 광주면 1개면뿐이었다.

여수지방의 경우는 여수군 여수면도 1923년부터 지정면으로 되었다. 여수면의 초기 행정구역은 27동 10리였다. 그런데 일제가 면제를 실시한 후 이를 개편하여 2정[동정(東町), 서정(西町)] 10리로 재편되었다. 그 내용은 다음과 같다.

東町(19개동) : 수동(樹洞), 정동(井洞), 재동(齎洞), 연동(蓮洞), 평동(平洞), 죽동(竹洞), 행동(杏洞), 근동(芹洞), 내동(內洞), 지동(枳洞), 예동(禮洞), 석동(石洞), 동동(銅洞), 석성아동(石城雅洞), 죽전후동(竹田後洞), 소동(蘇洞), 남동(南洞), 장동(莊洞), 종동(鍾洞)

西町(8개동) : 석정아동(石井雅洞), 구동(龜洞), 탕암추동(宕岩秋洞), 교동(喬洞), 포동(圃洞), 천동(川洞), 하정석교연등(下井石橋蓮燈), 상정종동(上井鍾洞)

10里 : 봉산리, 신월리, 여서리, 문수리, 오촌리(五村里), 왕십리(往十里), 미평리, 만성리, 오천리, 덕충리

1931년 4월 1일부터 개정된「읍면제(邑面制)」부칙과 1930년 12월 29일 공포된 총독부령 제103호「읍면(邑面) 및 읍면장(邑面長)에 관한 규정」이 공포, 시행되었다. 이에 따라 읍면이 지방 자치단체로서의 기능을 하게 되었다. 읍은 종전의 협의회를 읍회로 개칭하여 이를 의결기관으로 격상시켰고, 면은 단지 자문기관에 불과하였던 면협의회를 그대로 존속시켰다.

이때 읍면제 개정으로 읍면은 다음과 같은 기능을 갖는 행정 조직으로 그 틀이 마련되었다.

첫째, 관의 감독을 받아 법령의 범위 안에서 그의 공공업무와 법령에 의하

여 읍면에 소속하는 사무를 처리한다.

둘째, 주민의 권리 의무 또는 읍면의 사무에 관한 읍면 규정의 제정권을 갖는다.

셋째, 읍면장은 읍면을 총괄 대표함과 동시에 소속 공무원의 임명권, 지휘 감독권, 징계권을 갖는다.

넷째, 둘 이상의 읍면의 경우 그 사무의 일부를 처리하기 위한 읍면 통합 설치가 가능하다. 이러한 내용과 1930년의 제2차 개정으로 일제강점기 지방 제도는 제도적인 정착을 보게 되었고, 이후 1945년 일본의 패망 때까지 행정 구역의 내용은 어느 정도 조정이 있었으나 큰 변화는 없었다.

## 제5절 광복과 미군정시대

1945년 미국과 소련을 중심으로 하는 연합군의 승리로 제2차 세계대전은 종결되었다. 이에 따라 한반도는 광복을 맞이한다. 즉, 패전국이 된 일본은 한반도에서 철군하고 일본 본토로 돌아가야만 했던 것이다.

문제는 일본이 돌아간 한반도가 곧바로 우리의 자주적인 주권과 권리 아래 놓이지 않은 점이다. 일본군의 무장해제를 위하여 편의상 제정된 북위 38도선은 한반도가 나뉘면서 국토 양단의 결과를 가져왔던 것이다. 결국 남쪽은 1945년 9월 7일 미국 육군총사령부 포고로 군정이 실시되었다.

38도 이남의 지역과 주민에 대한 군정, 이것이 1945년 광복과 함께 온 한반도의 새로운 정치지형이었다. 결국 정식으로 대한민국이 건국 될 때까지 미군에 의한 점령 통치가 한반도에 실시되었다.

1945년 11월 5일에 공포된 군정법령 제21호에 따르면, 모든 법률과 조선 구정부가 발표하고 법률적 효력이 있는 규칙, 명령, 고시, 기타 문서로 1945년 8월 9일 실시 중인 것은 폐지된 것을 제외하고 모두 조선군정부의 특수명령으로 폐지될 때까지 효력을 그대로 갖는다고 했다.

이에 따라 대부분의 일제강점기 법률 체계는 원칙적으로 그대로 광복과 함께 유지되었다. 물론 식민정책적인 색채가 짙은 것은 제외였다.

도회, 부회, 읍회, 면협의회, 각 군도의 학교평의회 등 지방의회 또는 자문

기관들이 광복과 함께 그 기능이 정지되었다. 그리고 1946년 3월 14일 군정 법령 제60호가 공포되어 제도적으로 완전히 소멸되었다. 이에 따라 각급 지방단체의 사무는 군정장관이 임명한 도지사, 부윤, 읍면장의 전결 사항이 되었다.

특히 미군정 당국은 지방회의를 해산한 이후 새로운 지방자치 제도를 모색하여 1946년 11월 15일 군정법령 제126호를 공포했다. 여기에서는 도회, 부회, 읍회, 면회를 의결기관으로 하고, 평등 보통선거의 원칙을 채택하여 일제강점기 보다 발전된 내용을 담고 있었다. 그러나 이러한 내용은 실현되지 못하고 말았다.

진주한 미군은 전국에 흩어져 실질적인 행정권을 장악하였다. 전라남도의 경우 1945년 10월 20일 미군 제40사단이 들어와서 야간통행금지령을 선포하였다. 그리고 같은 달 23일에는 제101민사부대가 도착 소재지인 광주에 들어와서 일본인의 추방에 착수하였다. 또한 도인민위원회와 치안대의 해산을 요구하고 군정 실시를 정식으로 선언하였다. 미군정은 지방의 행정력을 장악하였다.

군정 기간 여수도 기구 변화가 있었다. 여수군의 경우 일제강점기에는 내무과, 산업과 양과 체제였는데, 미군이 여수에 진주하면서 총무과, 산업과, 보건후생과, 수산과로 개편되었다.

광복 공간 미군정 시기 이곳 여수군에는 여수 시민에 의한 행정체제의 정비가 시도되었다. 초대군수로는 광복 직후 조직된 건국준비위원회 여수군위원장이던 정재완이 맡았다. 그리고 2대 김문평, 3대 장성필이 임명되었다. 광복 후 초대 여수읍장은 이우현이었다.

## 제6절 대한민국 정부 수립 이후

1945년 광복 이후 미군정을 종식시킨 것은 대한민국의 출범이었다. 1948년 7월 17일 대한민국 헌법이 제정 공포되고, 그해 8월 15일 대한민국이 출범하였다.

이후 곧바로 대한민국 정부는 다음날인 8월 16일부터 사무 인계인수에 들



▲ 대한민국 정부 수립식

어가 8월 25일에는 주한미군과 잠정적으로 군사행정협정을 체결하여 대한민국의 행정 체계를 구축하기 시작하였다.

중앙 행정기구는 정부조직법에 의하여 행정 수반으로 대통령, 그 밑에 부통령과 국무총리를 두고, 내무부, 외무부, 국방부, 재무부, 법무부, 문교부, 농림부, 상공부, 사회부, 교통부, 체신부 등의 12부와 국무총리 직속으로 총무처, 공보처, 법제처, 기획처 등의 4처를 두었다.

특히 지방행정에서는 1948년 11월 17일 법률 제8호로 지방행정에 관한 임시조치법이 제정 공포되었다. 이 임시조치법은 6개

월간의 시한법으로, 그 뒤 지방자치법이 9개월 후인 1949년 7월 4일 공포되었다.

1949년 7월 4일 공포되어 동년 8월 15일부터 시행된 이 지방자치법은 종전의 관계법령을 모두 폐지하고 지방제도의 확립을 본 사례이다. 제도적인 차원의 특징은 국가사무와 지방자치 사무를 조화롭게 조절하기 위해 의결기관인 지방회의와 집행기관인 자치단체의 장을 대립시켰다. 아울러 의회의 정치적 자유 보장과 자치단체장의 선임, 선거의 민주화와 소청제도 등을 두었다.

또한 1949년 8월 15일부터 이 법이 시행됨으로 종전의 모든 관계법령은 폐지되고 새로운 지방제도의 확립을 보게 되었다. 즉, 지방제도의 새로운 장이 열렸던 것이다.

그런데 지방자치법이 제정 공포되고, 그 시행 직전인 1949년 8월 13일 대통령령 제161호 <부의 설치 및 군의 명칭, 관할구역 변경의 건>이 공포되었다. 이에 따라 여수지방에서도 행정구역의 개편이 있게 된다.

1931년 4월 1일부터 약 18년 동안 여수군 관하였던 여수읍이 1949년 8월 14일부터 여수군에서 분리되어, 여수부(여수시)로 승격하였다. 이후 여수군은 여수읍을 제외한 나머지 9개면으로 존속하게 되었다.

당시 여수시에는 법률상 2정 10개리였다. 행정 운영상으로는 종화동, 수정동, 공화동, 관문동, 고소동, 동산동, 중장동(후에 중앙동), 교동, 군자동, 충

무동, 남산동, 연등동, 궁동(후에 광무동), 서교동, 봉강동, 봉서동(후에 봉산동), 국동, 신월동, 여서동, 문수동, 오림동, 둔덕동, 미평동, 오천동, 만흥동, 덕충동 등의 26개동을 두었다.

여수부의 부윤에는 당시 여수읍장이던 김정식이 맡았다.

대한민국 수립 이후 제1대 국회에서는 지방자치법을 제정하여 1949년 7월 4일 법률 제32호로서 공포하였다. 그리고 동년 12월 15일에는 법률 제73호로서 동법을 개정하여 공포하였다. 이러한 법률은 국가의 감독 하에 지방의 행정을 지방주민의 자치에 맡긴 제도로 대한민국의 민주적 발전을 도모하기 위한 방편이었다. 그러나 이 법률의 실제적인 운영은 정치적 불안과 연동되어 결국 지방자치법이 발효된 2년 7개월 후인 1952년 4월 빛을 보게 되어, 초대 지방의회가 구성되었던 것이다.

여수지방에서도 여수와 여천에 있어 시·읍·면의회 의원과 도의회 의원을 선출하게 되었다.

1952년 4월 25일 선출된 여수시의회 의원 20명은 같은 해 5월 5일 당시 여수 YMCA 회관에서 첫모임을 갖고 개회식을 거행하였다. 의장단과 각 분과위원



▲ 여수YMCA회관에서 열린 제 1대 지방의회 여수시의회 개원식

회 구성, 시의회 회의 규칙 등을 정하여 지방자치의 첫 출발을 보았다.

그리고 다음날인 5월 6일에는 시의회에서 시장을 선거하여, 장기(張起)가 초대 여수민선시장으로 선출되었다.

여수시 의회는 구성된 이래로 20여 차례 회의를 거듭하였다. 특히 1955년 6월 22일 제28회 제2차 본회의에서는 전격적으로 당시의 여수시장이었던 정주양(鄭柱陽)에 대하여 교동매립관계를 위시한 10개 조항을 걸어 불신임안을 가결시켰다.

결국 의회에서 불신임을 받은 여수시장은 도지사로부터 시의회 해산 허가를 얻고, 1955년 7월 2일자로 시의회 해산 공고를 내고 한편 같은 해 7월 5일 자신도 사임하였다.

이러한 여수시장에 대한 불신임과 시장에 의한 시의회 해산은 당시로는 처음 있는 일로 전국적인 주목과 관심을 끌었다. 해산된 여수시 의회는 1955년 9월 15일 선거를 통해 다시 성립되었다.

실제로 대한민국 수립 이후 지방자치는 그리 순탄하지 않았다. 특히 여러 차례 개정 절차를 거쳐야만 했다. 전면적인 법률의 개정이 있었던 1960년 4·19혁명 이전까지 지방자치 관련 개정은 1949년 12월, 1956년 2월과 7월, 그리고 1958년 12월 등 4차에 걸쳐 단행되었다.

4·19혁명 이후 1960년 11월 1일에는 지방자치법에 대한 제5차 전면 개정이 있었다. 개정의 주요 내용을 정리해 보면, 제4차 개정 시에 임명제로 되었던 시읍면장을 민선 4년 임기제로 환원시켰다.

그리고 건국 후 임명제로 되어온 도지사과 서울특별시장까지 직선제로 고치고 임기 2년제의 동리장 직선제의 부활과 선거권을 21세에서 20세로, 도지사와 서울특별시장의 피선거권을 30세 이상으로 하였다.

아울러 도와 서울특별시의 정원은 인구 비례로 선거구마다 도의원은 2명, 서울특별시 의원은 3명으로 하였다.

여수지방의 지방자치법 관련 시장의 개폐 상황을 살펴보면 다음과 같다.

여수에서도 지방자치법 시행 이후 시의회 구성과 동시 초대시장에 전출했듯이 장기를 선출하였다. 그러나 그는 임기를 채우지 못하고 약 1년 3개월 만인 1953년 8월 29일 사임하였다. 그 후임에 2대 시장으로 정주양을 선출했으나, 1955년 6월 22일 시의회에서 불신임을 당하여 같은 해 7월 2일 시의회 해산과 더불어 사임하였다.

해산된 시의회는 1955년 9월 15일 선거를 실시하여 2대 시의회를 구성하였다. 그리고 동년 9월 26일 민선 제3대 시장에 제헌 및 2대 국회의원을 지낸 황병규를 선출하였다. 그러다가 지방자치법 개정에 따라 시읍면장에 대한 직선제가 채택되어 1958년 2월 28일 김정식(金定植)이 선출, 취임하였다.

그러나 그도 1년도 채우지 못하고 11개월만인 1959년 1월 30일 사임하고, 1958년 12월 26일 시읍면장 임명제를



▲ 여수시의회 제5회 임시회 제18차 본회의 회의록



골자로 하는 제4차 지방자치법의 개정에 따라 1959년 2월 23일 이선행이 시장으로 임명 되었다. 이선행도 1960년 4·19혁명으로 자유당이 붕괴되자 1960년 5월 22일 사임하게 되었다.

그 후 민주당집권인 제2공화국의 출범과 더불어 1960년 5월 23일 김정식이 다시 시장으로 임명되었다. 그러나 김정식도 약 1년 후인 1961년 5·16군사정변으로 시장직에서 물러나야만 할 수 밖에 없었다.

4·19혁명으로 새롭게 출범한 제2공화국 국회는 1960년 11월 1일 법률 제 563호로 전문 69조의 지방자치법을 개정하였다. 이를 통해 주민 참여의 범위가 확대되었고, 시읍면장 직선제의 부활, 시와 도지사의 공선제 등을 새롭게 채택하였다. 이상적인 지방자치의 이상을 실현하고자 했던 제2공화국의 지방자치법은 개정 반년을 넘기지 못하고 막을 내렸다.

5·16군사정변으로 군사혁명위원회 포고 제4호에 의하여, 1961년 5월 16일 오후 8시를 기하여 지방의회는 폐지 해산되었던 것이다.

1961년 5월 22일 국가재건최고회의의 포고로 지방의회의 의결을 요하는 사항은 읍·면은 군수, 시는 도지사, 서울특별시와 도는 내무부장관의 승인을 얻도록 하였다. 더 나아가 1961년 6월 6일 국가재건최고회의 비상조치법으로 도지사와 서울특별시장과 인구 15만 이상의, 시의 장은 국가재건최고회의의 승인을 얻어 내각이 임명하도록 하였다. 그리고 기타 지방자치단체의 장은 도지사가 임명하도록 하였다.

마침내 전라남도지사에는 1961년 5월 24일 제31사단장이었던 송호립 육군 준장, 그리고 여수시장에는 동년 6월 16일자로 이두현 육군중령이 현역으로 임명되었다.

1962년 11월 전국적으로 72개 지역의 행정구역에 대한 대폭 개편 단행되었다. 이후에는 10여년 만에 행정구역에 대한 조정 작업이 이루어지게 되었다. 즉, 1973년 3월 12일 2건의 법률과 4건의 대통령령을 통해, 192개 지역에 이르는 행정구역의 개편을 단행하여 같은 해 7월 1일부터 시행되었다.

구체적인 내용을 보면, 3개시, 33개 읍, 4개구가 새로이 설치되고 2개 군이 폐지되었으며, 150여개 지역에 달하는 시와 도, 군 그리고 읍과 면 사이의 관할구역이 조정되었다.

이때 여천군 돌산면 경호리, 즉 대경도와 소경도가 대통령령 제6,542호에 의하여 1973년 7월 1일부터 여수시로 편입하게 되었던 것이다. 여수시는 종래 26개 동에서 경호동의 증가로 27개 동이 되었다. 그리고 광양군 골약면이

었던 송장리의 송도와 장도가 여천군 울촌면에 편입되었다.

한편 정부의 경제개발계획의 개편과 관련하여 중화학공업단지가 전국적으로 조성되기 시작하였다. 공업단지의 조성은 주민들의 생활권과 경제권에도 많은 변화를 생기게 만들었다. 1960년대 중반부터 조성하기 시작한 여천군 삼일읍 일대 중화학공업단지 조성은 여수지방을 새롭게 만들어 갔다.

일찍이 여천공단이 들어 간 삼일읍은 전술했듯이, 조선 때 송주, 송평, 순천부에 속하면서 삼일포면이라 하였다. 그리고 조선 말기에는 상도를 삼북면, 하도를 삼동면이라 하였다. 아울러 여수군이 설치되면서 이를 합쳐서 삼일면이라고 하여 여수군 또는 여천군에 속하였다

호남정유 여수공장이 완공을 보게 되고, 이에 따른 한국전력과 호남전력이 완공 가동하기 시작하자 삼일면에는 중화학공장이 본격적으로 들어오기 시작하였다.

이에 따라 공업단지 조성이 활성화되었고, 동시에 행정의 특수성과 중요성을 감안하여 제도의 정비가 필요하였다. <전라남도 여천지구출장소 설치조례>가 바로 그것이었다.

1976년 전라남도에서는 8월 30일 도 조례 제796호로 이 조례가 제정, 공포되었다. 이에 따라 여천군수 관할이었던 삼일면 전역과 쌍봉면 일부지역인 해산리, 주삼리, 봉계리의 행정을 여천군수로부터 분리, 여천지구출장소장에게 관할하도록 하였다.

이후 1978년 1월부터 쌍봉면 전역까지 관장하도록 하였다. 대통령령 제 10050호로 1980년 12월 1일부터 삼일면은 돌산면과 함께 읍으로 승격하게 되었고, 여천군은 1읍 1개면 즉, 여기에 삼일읍이 쌍봉면과 함께 그 관할구역이 되었다. 그런데 이 도출장소 관할구역은 출장소에서 시군 기능을 대행하는 지역으로 그 면적은 102.16km<sup>2</sup>이었다. 그리고 1978년 10월 1일 상주인구조사에 의하면 가구 6,945세대, 인구 40,199명이었다.

공단의 공업기지 건설현황은 1978년 말 건설부 고시 면적 1,334만평 가운데 조성된 땅은 452만평, 조성 중인 것은 339만평이었다. 아울러 입주 가동 중인 업체는 호남정유를 비롯하여 13개 업체였다. 이 여천지구의 1981년 5월 말 현재 출장소 직제는 소장과 부소장 밑에, 1민원실, 1담당관, 10과, 4소로 되었다.

1986년에 여천출장소는 여천시로 승격되었다. 원래의 여수군이 여수시·여천시·여천군이라고 하는 2시 1군의 행정 체계로 개편된 것이다.

## 제7절 통합 여수시의 출범<sup>3)</sup>

### 1. 배경

1998년 4월 1일 통합 여수시가 되었다. 정부의 법률적인 지원과 지역민의 의지로, 제도적으로는 1994년 「도농 복합 형태의 시 설치에 따른 행정 특례에 관한 법률」이 공포되어 정부에서 여수시의 통합을 유도하였으나 실패하였다. 그 뒤 1997년 여수 시민들의 자발적인 발의로 다시 통합이 논의되어, 1998년 4월 1일 통합 여수시로 다시 출범했다.

일찍이 여수상공회의소가 1983년 1월 여수시와 당시 여천지구출장소의 통합 당위성에 대한 용역을 홍보하면서 여수지역 행정구역 통합 논의는 대두되었다.

그러나 당시에는 여수시 쪽의 일방적인 처사에 격분한 여천지구출장소 관내 유지들이 통합 반대 운동을 전개하였다.

정부와 여당은 1994년 2월 14일 당정회의를 개최하여, 1995년도 지방자치단체장 선거 이전에 인구 10만 명 미만의 33개 소도시를 인근 군과 통합하는 도농 통합의 시군 통합을 논의하였다.

정부는 1994년에 제1단계 도농 통합을 위한 준비로 전국 49개 시와 43개 군을 대상으로 3월 24일부터 4월 29일까지 세대 당 1표씩 우편 조사를 실시한다고 발표하였다.

이미 여수반도는 내무부 주도아래 여천시와 여천군의 통합안이 준비되어 있었다. 여수시는 인구 10만 명이 넘어 17만 명이 되었기 때문에 10만 이하의 도시와 군의 도농 통합안에서 제외된 것이라고 할 수 있다.

마침내 여천시와 여천군 통합안이 전해지자 여수시는 이를 반대하고 여수시가 포함된 통합안을 제시하였다. 그것은 여수시와 여천군 도서 지역과 여천시, 여천군 육지 지역을 하나로 묶는 통합안이었다. 이 통합안은 여수반도의 3개 행정구역을 2개로 조정하는 것으로, 여수반도 대통합의 취지에 비춰볼 때 한걸음 후퇴한 내용이라고 하겠다.

결국 2원화 안인 여수반도의 삼려 시군을 분리 통합하자는 안이 확정되자 여수시의 사회 단체와 여수시의회 의원들의 반발이 거세게 일어났다.

3) 본 내용은 디지털여수문화대전의 내용이다.



당시 내무부는 삼려통합안을 제2안으로 하여 지역 주민들에게 묻겠다는 방침을 발표하였다. 제1차 삼려 시군 분리 통합은 1994년 3월 24일까지 실시하고, 제2차 삼려 통합안은 1994년 4월 30일부터 5월 10일까지 실시하기로 확정하였다.

## 2. 경과

### 1) 제1차 주민 의견 조사

정부는 1994년 3월 24일부터 4월 29일까지 37일 동안 1세대 1표의 우편 조사를 실시하였다. 제1차 분리 통합 안은 '여천시+여천군 육지 지역'과 '여수시+여천군 도서 지역'의 통합안에 대한 의견조사로 세대주에게 우편으로 발송하여 실시되었다. 결과는 제1차 분리 통합 시도는 여천시·군의 찬성, 여수시의 반대로 무산되었다.

제1차 삼려 시군 분리 통합안에 대한 주민 의견 조사 결과

시군별	대상자수	투표자수 (%)	유효 표			무효표	비 교
			소계	찬성	반대		
여천시	20,353	16,516 (81.2)	16,386 (99.2)	14,442 (88.1)	1,944 (11.9)	130 (0.8)	찬 성
여수시	49,973	39,282 (78.6)	38,597 (98.3)	2,831 (7.3)	35,766 (92.7)	685 (1.7)	반 대
여천군	18,454	17,305 (93.8)	16,998 (98.2)	10,749 (63.2)	6,249 (36.8)	307	찬 성

자료 : 『삼려통합사』(2004)

### 2) 제2차 주민 의견 조사

분리 통합안이 부결되자, 제2안인 삼려 시군 통합안이 1994년 4월 30일부터 5월 10일까지 11일 동안 우편 투표로 실시되었다. 결과는 여수시의 찬성, 여천시와 여천군의 반대로 결론이 나서 제2안도 무산되었다.

제2차 삼려 시군 분리 통합안에 대한 주민의견조사 결과

시군별	대상자수	투표자수 (%)	유효 표			무효표	비 교
			소계	찬성	반대		
여천시	20,380	12,241 (60.1)	12,133 (99.1)	3,838 (31.6)	8,295 (68.4)	108 (0.9)	반 대
여수시	49,993	33,442 (66.9)	32,959 (98.6)	32,177 (97.6)	782 (2.4)	483 (1.4)	찬 성
여천군	18,472	16,513 (89.4)	16,237 (98.3)	5,514 (34.0)	10,723 (66.0)	276 (1.7)	반 대

자료 : 『삼려통합사』(2004)

### 3) 제3차 주민 의견 조사

1994년 정부는 시·군·도·농 통합이 무산된 시·군에게 재차 시·군 통합을 시도하였다. 기존과 달리 우편 조사방식을 지양하고 기표소를 통한 의견 조사를 실시했다. 1995년 3월 21일을 의견 조사 기표일로 정하고 여론조사를 실시했다. 결과 여수시 찬성 97.3%, 여천시 찬성 43.5%, 여천군 찬성 62.2%로, 결국 제3차 삼려 통합 시도도 여천시민들의 반대로 무산되었다.

## 3. 삼려통합 합의

전술한 바와 같이 삼려 통합 시도는 1994년부터 1995년까지 주민의견조사를 세 차례나 실시했으나 결국 무산되고 말았다. 이로 인해 삼려 지역 주민들은 인근의 순천과 광양에 비교하여 상대적으로 위축되고 좌절감에서 빠지게 되었다. 또한 행정력과 예산의 낭비, 핵심적인 지역 사업의 지연, 주민 생활의 불편을 피부로 느끼게 되었다.

제2회 지방자치단체장 선거를 한해 앞둔 1997년에는 삼려가 통합하지 못하면 영원히 통합하기 힘들어진다는 압박감을 갖게 되었다. 분위기의 변화는 언론매체와 사회단체, 종교단체와 출향인단체, 그리고 각 정당에 소속된 당직자들의 적극적인 활동이 큰 역할을 했다. 결국 삼려 시장과 군수가 삼려통합찬반 주민의견조사 실시에 합의하고, 다음과 같이 여수시의회가 제의하고 의결했던 6개항 이행사항에 합의하게 되었다.

### 〈삼려통합을 위한 6개 이행 사항〉

- ① 통합 시청의 위치는 현 여천시청으로 한다.
- ② 통합 시의회 의원정수는 현 여수시의회 의원정수와 현 여천시군의회 의원정수가 동수가 되도록 조정한다.
- ③ 여수·여천상공회의소는 여천시로 이전토록 추진한다.
- ④ 공공 기관 및 사회 단체도 여천시로 이전토록 추진한다.
- ⑤ 도서 및 농촌 지역의 예산은 현 수준보다 더 증액하여 배정하기로 하고, 여천군에 투자되는 자체 사업비 규모는 국·도비보조사업, 양여금사업을 제외한 총 가용 재원의 30% 이상을 투자하기로 한다.
- ⑥ 기타 지역 현안은 현 여천시·여천군에 우선권을 부여한다.

주민의견조사 후 지역과 주민 화합에 최선의 노력을 다한다. 우리 삼려 지역은 지리적으로 인접해 있고 생활권과 문화권이 동일하게 형성되어 있어 가까운 이웃처럼 오손도손 삶을 영위해야 할 운명을 지니고 있다. 우리 삼려 시장과 군수는 주민의견조사 후 통합 여부를 떠나 그동안 지역과 주민 또는 시민 단체 간에 발생된 반목과 갈등을 해소하여 이전과 같이 서로 화합하고 단결하여 삼려 지역이 공동 번영할 수 있도록 최선의 노력을 기울인다.

1997. 9. 5.

여수시장 김광현  
여천시장 정채호  
여천군수 주승용

### 〈혐오 시설 등 여천군 지역 미설치에 관한 합의서〉

삼려 시군 통합시 쓰레기 매립장, 분뇨 처리장 등의 혐오 시설이 여천군 지역에 설치될 것이라는 일부 여천 군민의 우려를 불식하기 위하여 삼려 시장과 군수는 다음과 같이 합의서를 작성하여 발표한다.

## 〈합의 사항〉

- ① 일부 여천 군민이 우려하는 혐오 시설의 설치 문제에 있어 여천군의 분뇨를 1일 여수시에 8톤, 여천시에 2톤을 위탁 처리하고 있으며, 향후 인구 증가 등으로 처리량의 증가시에 대비하여 여천군에 지원된 국비보조금 36억 원으로 여천시 분뇨 처리장을 확장하여 사용기로 협의하였으며,
- ② 공설묘지공원도 여천군 소라면 봉두리에 삼여 시군이 26억을 들여 2015년까지 사용할 수 있도록 시설을 확충 중에 있습니다.
- ③ 쓰레기 위생 매립장의 경우도 여천시의 경우 15년간, 여수시의 경우 24년간 사용기로 되어 있어 통합이 되어도 향후 20년간은 여천군 지역에 쓰레기 매립장을 설치할 필요가 없으므로 여천군 일부에서 삼려통합이 되면 여수 쪽에서 일방적으로 각종 생활 쓰레기 및 혐오 시설을 여천군에 설치할 것이라는 것은 사실이 아님을 확인하며, 일방적으로 혐오 시설을 여천군에 설치하지 않기로 합의한다.

1997. 9. 5

여수시장 김광현  
 여천시장 정채호  
 여천군수 주승용

이러한 합의에 기초하여 삼려 시장과 군수는 삼려통합 실무기획단을 출범시켰다. 그리고 삼려통합 주민의견조사 실시 건의서를 전라남도지사에게 제출하여 승인을 받고, 의견조사 일정을 1997년 9월 9일로 확정하여, 이에 따라 삼려통합 주민 의견 조사를 실시하였다. 삼려통합 주민의견조사는 1997년 9월 9일 오전 7시부터 시작되어 오후 7시까지 실시되어 사고 없이 순조롭게 진행되었다. 개표는 저녁 7시부터 삼려 시군 자치단체별로 부재자 기표함부터 시작하여 저녁 12시경에 완료되었다.

주민 의견 조사 결과는 아래 표와 같다.

제4차 삼려 시군 분리 통합안에 대한 주민 의견 조사 결과

구 분	조사인수	의견표기자수	유효표기수		무효표기수
			찬 성	반 대	
총 계	221,484	100,397 (45.3%)	86,676 (86.3%)	11,328	2,393
여수시	124,738	64,291 (51.5%)	60,123 (93.5%)	2,778	1,390
여천시	50,146	14,709 (29.3%)	12,006 (81.6%)	2,376	327
여천군	46,600	21,397 (45.9%)	14,547 (68.0%)	6,174	676

자료 : 『삼려통합사』(2004)

마침내 여수는 중앙 정부의 주도에 의한 정책적 시행에 따른 통합이 아니라 여수반도 행정구역 분리 44년 만에 주민들의 자발적인 발의에 의해 행정 구역 통합을 실현하여 우리나라 지방자치 역사상 가장 모범적인 사례 중의 하나가 되었다.

## 제8절 2000년대 여수의 행정

2010년 현재 여수시의 행정 구역은 1개 읍, 6개 면, 20개 행정동으로 구성되어 있으며, 51개 법정동, 445개 통, 194개 행정리, 63개 법정리, 3,730개 반을 두고 있다.



## 제 2 장

# 행 정 기 관



### 제1절 여수시청<sup>4)</sup>

4) 여수시청 홈페이지 참조

소재지 : 학동 시청로 1

#### 1. 위치

삼려통합으로 인해 여수시청 1청사는 학동 시청로 1에 위치하고 있다. 그리고 중부민원출장소는 여서동 여서1로 123에, 돌산청사는 돌산읍 강남로 56에 위치하고 있다.

## 2. 행정현황

2010년 1월 현재 여수시는 1읍, 6개 면, 20개 동으로 구성되어 있다. 행정조직의 구성은 시장, 부시장, 본청 5국 30과, 의회 1국, 직속 기관 2소, 사업소 4소, 출장소 1소 등이 있다. 공무원 정원은 총 1,662명이다. 도서수는 317개(유인 46, 연육도서3, 무인268), 해안선은 906km이다.

여수시행정구역

연 별 및 읍면동별	면적 (km <sup>2</sup> )	계	시·군·구			읍·면·동					
			시	군	읍	면	동		통	리	
							행정	법정		행정	법정
2002	498.68	1	1	0	1	6	20	51	417	192	63
2003	498.72	1	1	0	1	6	20	51	417	192	63
2004	499.25	1	1	0	1	6	20	51	419	192	63
2005	499.28	1	1	0	1	6	20	51	430	192	63
2006	505.00	1	1	0	1	6	20	51	438	194	63
2007	501.22	1	1	0	1	6	20	51	438	194	63
돌산읍	72.00				1					43	10
소라면	61.00					1				30	8
울촌면	47.00					1				36	10
화양면	70.00					1				31	10
남면	42.00					1				24	9
화정면	26.00					1				20	10
삼산면	28.00					1				10	6
동문동	1.00						1	3	15		
한려동	1.00						1	2	10		
중앙동	1.00						1	3	14		
충무동	1.00						1	3	16		
광림동	3.00						1	2	15		
서강동	1.00						1	2	10		
대교동	2.00						1	2	15		
국동	2.00						1	1	24		
월호동	7.00						1	2	15		
여서동	3.00						1	1	31		
문수동	2.00						1	1	31		

미평동	3.00					1	1	20		
둔덕동	4.00					1	1	17		
만덕동	16.00					1	3	17		
쌍봉동	7.00					1	4	66		
시전동	6.00					1	3	38		
여천동	8.00					1	3	35		
주삼동	12.00					1	3	20		
삼일동	67.00					1	10	23		
묘도동	12.00					1	1	6		

자료 : 총무과, 민원지적과/『여수시 2008년 통계연보』

### 3. 주요사업

주요 사업은 지원 행정, 자치 행정, 문화관광 및 체육 행정, 환경청소 행정, 보건복지 행정, 경제농수산 행정, 건설교통 행정, 도시 행정, 상하수도 행정을 하고 있다.

구체적으로는 기획·예산·감사·전산·홍보 등 지원 행정과 총무·재무·세무 등 자치 행정, 문화예술·관광·체육 진흥 등 문화관광 및 체육 행정, 환경 관리·환경 보존·청소·공원 녹지 등 환경청소 행정, 사회복지·여성·공중보건 등 보건복지 행정, 지역 경제 활성화·투자 유치·산업단지 개발·해양항만 정책·도서 개발·수산 자원·농업 축산 등 경제농수산 행정, 건설·도로 관리·교통·재난 방제 등 건설교통 행정, 도시 기본계획·건축·지적 관리 등 도시 행정, 상·하수·시설 등 상하수도 행정을 하고 있다.

1998년 4월 1일 전국 최초로 주민 발의에 의하여 여수시, 여천시, 여천군이 통합을 하게 되었다.

2007년 4월 세계박람회 BIE 실사단을 맞아 시민들과 함께 환영 행사를 개최하였으며 외국 대사관 초청, 외국 기자단 초청, 국제 심포지엄 개최 등으로 여수시의 인지도를 높이는 등 2012여수세계박람회 유치에 앞장섰다.

#### 4. 인구통계(2010년 12월)

(명, 세대수)

읍면동별	인 구			세 대 수
	계	남	여	
총 계	293,488	148,455	145,033	110,613
돌 산 읍	14,811	7,497	7,314	5,918
소 라 면	9,266	4,723	4,543	3,922
울 촌 면	7,432	3,774	3,658	3,162
화 양 면	8,235	4,271	3,964	3,602
남 면	3,630	1,812	1,818	1,790
화 정 면	2,806	1,363	1,443	1,380
삼 산 면	2,638	1,427	1,211	1,271
동 문 동	5,973	3,042	2,931	2,825
한 려 동	4,721	2,420	2,301	2,135
중 양 동	6,505	3,285	3,220	2,777
충 무 동	5,676	2,978	2,698	2,544
광 림 동	8,467	4,398	4,069	3,607
서 강 동	5,159	2,604	2,555	2,181
대 교 동	7,800	4,013	3,787	3,645
국 동	12,708	6,493	6,215	4,828
월 호 동	8,745	4,447	4,298	2,983
여 서 동	23,873	11,866	12,007	8,003
문 수 동	24,439	12,135	12,304	8,706
미 평 동	14,407	7,308	7,099	5,267
둔 덕 동	11,735	5,888	5,847	3,834
만 덕 동	6,427	3,211	3,216	2,530
쌍 봉 동	37,346	18,875	18,471	12,413
시 전 동	23,109	11,559	11,550	7,877
여 천 동	23,218	11,674	11,544	8,155
주 삼 동	8,954	4,537	4,417	2,983
삼 일 동	4,071	2,147	1,924	1,725
묘 도 동	1,337	708	629	550

#### 5. 주민자치센터와 읍·면사무소

일반적으로 주민자치센터는 관내 주민을 위한 문화·복지·여가 공간의

기능을 한다. 현재 주민자치센터는 주민자치위원회가 중심이 되어 관리와 운영을 책임지고 있는데, 주민자치위원회는 읍·면·동별로 지역 주민 25명 이내로 구성되어 있다.

여수시에서는 1읍 6면 20개 동 중에 3개 면인 소라면과 울촌면, 화양면에 주민자치센터를 운영하고 있다. 아울러 20개 동인 동문동·한려동·중앙동·충무동·광림동·서강동·대교동·국동·월호동·여서동·문수동·미평동·둔덕동·만덕동·쌍봉동·시전동·여천동·주삼동·삼일동·묘도동에서도 주민자치 센터를 설치하여 운영하고 있다.

여수시 역대 시장

대	직명	성명	취임 년월일	이임 년월일	재직기간		전임 직위	이임 직위
					년	월		
1	임명	김정식	49.08.15	52.2.20	2	3	유임 전남여수시	목포시장
2	·	박기홍	52.02.21	52.3.26	0	1	광주시장	의원면직
3	·	김민규	52.04.10	52.5.05	0	1	광양군수	자치제 실시 자연해직
4	민선	장기	52.05.06	53.8.29	1	3	신규	의원면직
5	·	정주앙	53.09.05	55.7.05	1	10	여수 부시장	·
6	·	황병규	55.09.26	58.2.22	1	5	신규	·
7	·	김정식	58.02.28	59.1.30	0	10	민선	·
8	임명	이선행	59.02.23	60.5.22	1	3	신규	·
9	·	김정식	60.05.23	61.6.15	1	1	신규	·
10	·	이두현	61.06.16	61.7.20	0	1	육군 중령	도전출
11	시장서리	남만우	61.07.21	61.10.08	0	2	송주군수서리	감사과장 서리
12	서기관	황명	61.10.09	64.4.12	2	6	신임	전북교육원장
13	·	주봉내	64.04.13	66.2.11	1	10	순천시장	강진군수
14	·	황갑손	66.02.12	66.7.19	0	6	여천군수	공무원교육원장
15	·	정영배	66.07.20	67.10.14	1	3	화순군수	수산국장
16	·	윤성윤	67.10.15	68.4.30	0	6	순천시장	식산국장
17	·	김남권	68.05.01	70.3.02	1	10	고흥군수	내무국
18	·	김문수	70.03.03	71.8.20	1	5	고흥군수	직위해제
19	·	김재호	71.08.21	73.2.06	1	6	공무원 교육원장	의원면직
20	·	송인섭	73.02.07	74.1.24	1	0	장성군수	보사국장
21	·	이상노	74.01.25	75.10.30	1	9	내무국장	의원면직
22	·	박종국	75.10.30	75.11.19	0	1	내무국장	직위해제
23	·	최정학	75.11.21	77.2.16	1	4	광주 부시장	영산강개발소장

24	서기관	김세장	77.2.17	78.8.01	1	5	도농정국장	여천출장소장
25	부이사관	한병용	78.08.02	80.7.31	2	0	내무부공기업과장 내무부지방재정국	의원면직
26	·	김선규	80.08.01	83.12.26	3	5	지방세심사담당관	목포시장
27	·	박일출	83.12.27	85.03.10	1	3	전라남도여천지구 출장소장	내무부연수원임교
28	·	송재구	85.03.11	87.12.31	2	9	전라남도관리기획실장	목포시장
29	·	나승포	88.01.01	88.06.10	0	5	나주시장	전라남도기획관리실장
30	·	김우곤	88.06.11	89.12.26	1	7	순천시장	전라남도공무원교육원
31	·	박일출	89.12.27	91.01.03	2	0	국방대학원 파견근무	광주직할시 상수도 사업본부장
32	·	박형인	92.01.04	93.03.28	1	3	동광양시장	전라남도기획관리실장
33	·	안재호	93.03.29	94.10.01	1	6	순천시장	국무총리실공보비서관
34	·	문덕형	94.10.06	95.06.30	0	9	여수시장	순천시부시장
35	민 선	김광현	95.07.01	98.03.31	2	9	신 규	통합 여수시장

구 여천시 역대 시장

구분	대	성 명	취 임 년월일	이 임 년월일	재직기간		전 임 지	이임 후 직위	본적
					년	월			
출 장 소 장	1	송인섭	76.09.01	78.08.02	1	11	보성군수	부산직할시 영도구청장	광산
	2	김세장	78.08.02	80.07.09	1	11	여수시장	의원면직	목포
	3	박일출	80.08.01	83.12.27	3	6	전라남도 상공운수국장	여수시장	니주
	4	강영기	83.12.27	85.03.11	1	3	내무부 지방기획과장	전라남도 기획관리실장	여수
	5	범택균	85.03.11	85.07.08	0	4	목포시장	내무부	광주
	6	임정섭	85.07.08	85.12.31	0	6	내무부산림청 총무과장	여천시장	천안
시	1	임정섭	86.01.01	88.06.10	2	5	전라남도 여천지 구 출장소장	강원도동해 출장소장	천안
장	2	류수택	88.06.11	88.12.31	0	7	내무부민방위국 기획과장	전라남도	영암

시 장	3	이만의	89.01.01	91.01.10	2	1	내무부지방 재정과장	광주시 기획관리실장	담양
	4	박정웅	91.01.11	92.11.18	1	10	사회정화위원회 전문위원	전라남도	강진
	5	류상철	92.11.19	94.05.05	1	5	고급정책 관리자반	전라남도 정책보좌관	고흥
	6	이종무	94.05.06	95.06.31	1	2	전라남도 내무국장	전라남도	담양
	7	정채호	95.07.01	98.03.31	2	9	신 규	통합 여수시 조직개편	여천

## 구 여천군 역대 군수

역대	성 명	취 임 연월일	이 임 연월일	재직기간		본적
				년	월	
1	정 재 완	45.12.15	47.02.28	1	4	여수
2	김 문 평	47.02.28	48.05.10	1	3	-
3	장 성 필	48.05.10	48.12.11	-	7	광주
4	김 철 주	48.12.11	50.05.15	1	6	여천
5	김 용 기	50.05.15	52.01.23	1	8	강진
6	양 승 언	52.01.23	53.06.27	1	6	광양
7	김 기 용	53.06.27	54.10.18	1	4	충남
8	차 세 영	54.10.18	55.08.04	-	11	원도
9	이 시 형	55.08.04	57.04.23	1	10	담양
10	백 남 복	57.04.23	60.05.23	3	2	광양
11	이 복 량	60.05.23	61.06.09	1	2	여천
12	김 태 삼	61.06.09	61.06.16	-	1	여수
13	김 달 근	61.06.16	62.03.07	-	9	광양
14	이 채 섭	62.03.07	62.07.24	-	4	나주
15	김 재 호	62.07.24	62.11.07	-	4	광양
16	송 돈 호	62.11.07	64.04.13	1	5	담양
17	황 갑 손	64.04.13	66.02.12	1	10	순천
18	김 태 삼	66.02.12	68.06.14	2	4	여수
19	정 상 열	68.06.14	70.03.05	1	9	광주
20	이 준 호	70.03.05	71.08.20	1	5	구례
21	박 남 칠	71.08.20	74.01.25	2	5	보성

22	김홍영	74.01.25	75.09.05	1	8	나주
23	김장술	75.09.05	76.09.01	1	-	고흥
24	김우곤	76.09.01	78.08.01	1	10	화순
25	김재수	78.08.02	80.08.08	2	-	서울
26	정영식	80.08.08	82.04.12	1	8	목포
27	이종옥	82.04.13	84.05.16	2	1	장흥
28	정광선	84.06.04	85.09.01	1	3	함평
29	박웅	85.09.02	86.12.23	1	4	광주
30	이정균	86.12.24	88.06.10	1	5	광주
31	김명동	88.06.11	89.12.27	1	6	강진
32	이기봉	89.12.27	90.09.22	-	10	영암
33	조항규	90.10.17	93.03.28	2	5	장성
34	송득영	93.03.29	94.05.05	1	1	나주
35	서재관	94.05.06	94.12.31	-	7	완도
36	기갑서	95.01.01	95.06.30	-	6	장성
37	정근진	95.07.01	96.06.11	-	11	여천
38	주송용	96.08.06	98.03.31	2	9	여천

자료 : 『여수시 2008년 통계연보』

### 통합 여수시 역대 시장

대	성명	취임 년월일	이임 년월일	재직기간		전임지	이임후직위	본적
				년	월			
1	김광현	98.4.1	98.5.18	-	2	통합 전 여수시장	임기만료	여수
2	주송용	98.7.1	02.6.30	4	-	도의원	임기만료	여수
3	김충석	02.7.1	06.6.30	4	-	사업	임기만료	여수
4	오현섭	06.7.1	10.6.30	4	-	전라남도 정무부지사	임기만료	여수
5	김충석	10.7.1	현재			전 여수시장	-	여수

자료 : 『여수시 2008년 통계연보』



## 제2절 여수시청 직속기관

### 1. 보건소

소재지 : 학동 만월정동길 21

#### 1) 연혁

1957년 1월 1일 여수시 보건소가 발족하였다. 이후 1962년 1월 1일 여수시보건소, 여천군보건소를 설치하였다. 1986년 8월 여천시보건소를 설치하였다. 1998년 4월 1일 삼려통합 되면서 여천시 보건소가 여수시 보건소로, 여수시 보건소가 여수시 보건소 중부지소, 여천군 보건소는 여수시 보건소 남부지소로 개칭되었다.



▲ 중부보건소

#### 2) 주요 업무

주요 업무를 보면, 보건 계획과 농어촌 의료 서비스 개선 사업을 수립·시행하고, 보건 정보시스템 운영과 보건 통계를 작성·관리하며, 무허가·부정 의료 업자를 단속하여 의료 질서를 확립하고 있다. 아울러 「지역보건법」에 따라 건강진단 신고 처리와 마약류 단속, 마약류 오·남용 예방 활동을 하고 있다.

이와 함께 공중보건의 복무 지도와 보건지소 및 보건진료소의 운영 관리, 숙박·목욕장, 이·미용, 세탁업 위생 관리 지도, 식품제조·가공업 영업 허가 및 변경 허가 처리, 식품 운반 및 판매업 영업 신고 및 변경 신고 처리, 퇴폐·변태 영업 지도 단속 및 행정처분, 무허가(신고) 위생업소 지도 단속, 식품 접객업소 지도 단속 및 행정처분 등을 업무로 하고 있다. 특히 주민건강 증진 사업으로 구강보건 사업, 영양 개선 사업, 진료실 업무 지원 및 민원실 운영, 진단서 및 제 증명 발급과 건강증진실·물리치료실을 운영하고 있다.

급·만성 전염병 예방 관리와 방역소독 사업 계획을 수립·시행하고, 방문보건의 내실화를 위하여 의사가 없는 도서 및 경로당을 순회 진료하고 주간보호실과 한방진료실을 운영하며, 모자보건 사업 및 영·유아 예방접종을 하고 성인병 및 암 치료비 지원 사업을 한다.

### 3) 현황

2009년 현재 보건소의 조직은 보건소장 아래에 보건위생과, 보건사업과, 중부보건지원과가 있다. 보건위생과에는 보건행정·보건지원·의약·위생관리·위생지도 담당이 있으며, 보건사업과에는 건강증진·질병예방·저출산대책·검진이 있고, 중부보건지원과에는 중부보건지원·중부보건민원·방문보건이 있다. 읍·면 단위로 13개 보건지소와 마을 단위로 30개 보건진료소로 구성되어 있다.

여주시 보건소인력 현황

(단위 : 명)

연도별	합계	면허·자격증별															면허자격증별외						
		소계	의사	치과의사	한의사	조산사	간호사	약사	임상병리사	방사선사	물리치료사	치과위생사	영양사	간호조무사	의무기록사	의생사	의생사	정신보건전문요원	정보처리기사	응급구조사	소계	보건직	행정직
2002	95	68	4	2	2	1	14	-	8	4	3	1	3	12	-	10	3	1	-	27	13	2	12
2003	90	63	3	2	1	1	16	-	7	3	2	2	3	13	-	8	1	1	-	27	12	2	13
2004	94	56	3	2	1	-	12	-	7	3	1	1	3	11	-	10	1	1	-	38	13	2	23
2005	93	62	3	2	1	1	15	-	7	3	2	3	3	11	-	9	1	1	-	31	6	2	23
2006	94	63	3	2	1	1	14	-	8	3	3	3	4	10	-	9	1	1	-	31	7	2	22
2007	102	56	2	2	1	1	10	-	8	3	3	3	4	9	-	9	1	1	-	46	9	1	36

자료 : 보건소 보건위생과/『여주시 2008년 통계연보』 ※주=정원기준

여주시 보건지소 및 보건진료소 인력 현황

(단위 : 명)

연도별	합계	보건지소												면허·자격증별외				보건진료원
		소계	의사	치과의사	간호사	한의사	물리치료사	치과위생사	간호조무사	약사	임상병리사	방사선사	소계	보건직	행정직	기타		
2002	89	59	14	10	6	6	1	9	13	-	-	-	1	-	-	1	29	
2003	108	75	16	10	10	7	3	9	20	-	2	1	3	2	-	1	30	
2004	107	72	16	10	9	9	2	8	15	-	2	1	5	1	-	4	30	
2005	101	68	15	10	5	8	2	9	19	-	-	-	3	3	-	-	30	
2006	103	69	16	10	6	7	2	7	18	-	2	1	5	3	-	2	29	
2007	116	68	14	10	8	8	2	7	16	-	2	1	18	1	-	17	30	

자료 : 보건소 보건위생과/『여주시 2008년 통계연보』 ※주=정원기준

## 2. 여수시농업기술센터

소재지 : 주삼동 주동길 24

### 1) 연혁

1957년 3월 여수시는 농사교도소를 발족하였다. 1958년 2월 여천군 농사교도소를 분리하였다. 1989년 4월 읍·면 지도소가 폐지되고 군 농촌지도소로 통합되었다. 이후 1998년 4월 1일 삼려통합 되면서 1998년 9월 여수시 농업기술센터로 명칭을 바꾸었다.

2007년 6월 조직 개편을 통하여 농업 행정 조직과 통합되면서 4개 과, 6개 상담소로 편제가 이루어졌다. 2000년 12월 청사를 신축하여 이전하였다.



▲ 여수시농업기술센터

### 2) 현황

2009년 현재 농업정책과, 농촌지원과, 기술보급과, 특산품육성과의 4개와 6개 읍·면 농업인 상담소로 돌산읍, 소라면, 율촌면, 화양면, 중부, 서부상담소로 구성되어 있다. 직원은 소장 1명, 과장 4명, 4개 부서 직원 총 74명으로 구성되어 있으며, 건물은 대지 약 17,000㎡와 건평 약 1,500㎡ 넓이에 지상 3층으로 이루어져 있다.

## 제3절 여수시청 사업소

### 1. 여수시상하수도사업소

소재지 : 돌산읍 우두리 강남로 56

상하수도사업소의 간단한 연혁을 살펴보면, 1930년 3월 제1수원지(미평수

원지)에 1일 1,000t의 집수 시설을 설치한 것이 시작이다. 1942년 6월 제2수원지(오천수원지)에 1일 3,500t의 집수 시설을 설치, 1969년 8월~1991년 1월 제3·4·5수원지를 1일 92,500톤의 집수 시설로 확장 공사를 완료하였다. 1993년 11월 하수종말처리장 시설을 착공하였고, 1998년 4월 상수도사업소, 9월 상하수도사업소를 설치하였다. 상수도 시설은 정수장 4개소, 원수가압장 2개소, 수원지 2개소 등 7개 사업장이 있다.

## 2. 여수시위생매립장

소재지 : 만흥동 855

위생매립장은 만흥매립장과 월내매립장 두 곳이 있다. 이 가운데 만흥매립장은 1993년 착공, 1997년 4월 23일 준공하였다. 사업비는 총 13,359백만원이 투입되었다. 월내매립장은 1993년 착공, 1999년 11월 18일 준공하였다. 사업비는 총 5,716백만원이 투입되었다.

만흥매립장의 면적은 284,740㎡, 매립 용적은 326만㎡, 매립 기간 1997~2020년까지 24년 동안이다. 처리 방법은 CELL방식에 의한 준호기성 매립 방식이다. 1일 침출수 처리 용량은 380㎡이고, 표준 활성오니법에 의해 처리하고 있다.

월내매립장의 면적은 100,068㎡, 매립 용적은 150만㎡, 매립 기간 1994~2005년까지 12년 동안이다. 처리 방법은 만흥매립장과 같은 CELL방식에 의한 준호기성 매립 방식이다. 1일 침출수 처리 용량은 270㎡이고, 환경관리공사에 위탁처리를 하고 있다.

## 3. 여수시하수종말처리장

소재지 : 용천동 158-2

1993년 11월~2004년 12월 사업비 총 1,970억 원을 들여 1일 11만t을 처리할 수 있는 하수종말처리장 시설을 준공하였다. 2006년 2월 하수 슬러지

(sludge) 건조 시설을 준공하였다.

2009년 9월 1일부터 여수시와 (주)태영엔텍이 10년 계약기간으로 민간위탁 사업으로 전환되었다. 부대시설로는 중계펌프장 9개소, 차집관거 37.8km, 방류관거 8.74km, 분뇨 전 처리 시설 1동, 환경교육 홍보관 1실이 있다.

주민 편의 시설로는 생태 연못, 산책로, 정구장, 다목적 잔디구장, 인라인 스케이트장 등이 있다.

#### 4. 여수시건강가정지원센터

소재지 : 미평동 591-9

##### 1) 연혁

「건강가정기본법」 제35조에 근거하여 2004년 6월 10일 전국 최초로 설치하였다. 2004년 7월 26명에게 건강가정지원센터 가정 봉사원 위촉 및 교육을 실시하였다. 2005년 2월 3명의 사이버 상담 자문위원을 위촉했으며, 2005년 5월「여수시 건강가정지원센터 설치 및 운영 조례」를 제정하였다.

##### 2) 주요업무

주요업무는 가정문제 해결 사업으로 이혼 전후 상담, 이혼 전후 가족, 가정폭력 피해 가족 등을 대상으로 영역별 집단 상담, 장애우 부모를 위한 집단 상담 등을 하고 있다. 아울러 가족문제예방 사업으로 부부교육, 부모교육, 한 가족 캠프 등의 행사를 하며, 가족 친화 문화조성 사업으로 꽃을 사랑하는 가족자원봉사단, 찾아가는 아버지 교육, 가정의 달 기념 수기 공모 등의 행사를 하고 있다. 그 밖에도 가족 돌봄 지원 사업 등 다양한 가족 지원 사업을 펼치고 있다.

##### 3) 현황

미평동 여성문화회관 내에 있다. 2008년 현재 직원은 센터장 1명을 포함하여 총 7명이 근무하고 있다

## 5. 여수시립도서관

### 1) 연혁

여수시립도서관은 일제강점기 때의 청년회의소를 1965년 2월 5일 여수시립도서관으로 개관하였다. 그후 1985년 7월 9일 덕충동 충민사 옆으로 이전하여 시립현암도서관으로 개관하여 여수시립도서관 역할을 하였다. 그러나 삼려가 통합되면서 1985년 개관한 여천시립도서관을 여수시립여천도서관으로 명명하였다. 다시 동년 9월 12일 여수시립쌍봉도서관으로 명칭을 변경하였다. 2006년 5월 30일 쌍봉도서관과 현암도서관을 통합하여 여수시립도서관이 되었다. 1997년 10월 9일 돌산도서관(구 여천 군립도서관), 1998년 12월 24일 소라도서관, 2005년 12월 26일 울촌도서관을 개관하였다..

#### (1) 본관

소재지 : 여수시 도서관길 14

현황 :

대 지	건 물	열람석	자료실	열람실	기 타
30,310.7㎡	3,700㎡	804석	3개실	4개실	6개실

#### (2) 현암도서관

소재지 : 여수시 충민사길 55

1985년 한국화약이 도서관을 건립하여 여수시에 기부하였다. 이에 한국화약 창업주 김종희의 아호인 현암을 도서관 이름으로 명명하면서 현암도서관이 되었다.

현황 :

대 지	건 물	열람석	자료실	열람실	기 타
9,298㎡	3,439.5㎡	800석	5개실	4개실	10개실

## (3) 돌산도서관

소재지 : 여수시 강남해안길 123

현황 :

대 지	건 물	열 램 석	자 료 실	열 램 실	기 타
1,820㎡	1,146㎡	162석	4개실	3개실	4개실

## (4) 소라도서관

소재지 : 여수시 덕양로 227

현황 :

대 지	건 물	열 램 석	자 료 실	열 램 실	기 타
1,660㎡	1,125㎡	347석	4개실	1개실	2개실

## (5) 울촌도서관

소재지 : 여수시 울촌로 96-6

현황 :

대 지	건 물	열 램 석	자 료 실	열 램 실	기 타
5,000㎡	1,558㎡	338석	2개실	2개실	4개실

## (6) 환경도서관

소재지 : 여수시 새초롱길 10

환경관련 도서와 홍보전시물을 동시에 체험이 가능한 공간으로써 우리나라 최초의 환경도서관으로 환경지식 정보를 제공하고 직접 체험하여 환경 관련 지식을 함양시켜 환경 보존의 중요성을 깊이 인식시키고자 사업비 4,115백만원(국비 660, 시비 2,755, 삼남석유화학(주) 700)을 투자하여 건립하게 되었습니다.

현황 :

대 지	건 물	환경홍보전시관	자 료 실	강 의 실	어울마당
22,837㎡	2,274㎡	401㎡ (1층 172, 2층 229)	일반 267㎡ 아동 216㎡ 환경 49㎡	40석	40석

## 6. 시민회관

소재지 : 여수시 광무동 서시장로 133

대지 4,782㎡ 연건평 5,265㎡(지하1층, 지상 3층), 관람석 960석(1층 556석, 2층 404석), 규모로 1987년 6월 28일 개관하여 문화예술공연과 각종 강연 및 공공행사를 개최하고 있다.

## 7. 문예회관

소재지 : 여수시 광무동 서시장로 131

대지 528㎡ 연건평 2,508㎡(지하 1층, 지상 3층), 관람석 364석( 2층 260석, 3층 104석)으로 1993년 5월 22일 개관하여 문화예술공연 및 작품 전시, 각종 강연 및 공공행사를 개최하고 있다.

## 8. 전라남도 학생교육문화회관

소재지 : 여수시 화장동 945번지

대지 2,999㎡, 연건평 8,939㎡(지하 1층 지상 4층), 총 시설비 17,035백만원으로 2008년 7월 20일 준공하여, 수영장( 633.74㎡), 체육관(910.09㎡), 체력 단련실, 공연장, 강당, 전시실, 상담실, 학습실 등으로 학생과 주민들에게 건강 증진 및 체험 학습, 문화예술 작품 전시, 청소년들의 고충을 해소할 수 있는 눈높이에 맞춘 상담실 운영, 학생과 주민의 개인 학습을 위한 열린 학습 공간을 제공하고 있다.



## 제4절 여수경찰서

소재지 : 고소동 343

### 1. 연혁

전통시대에는 지방의 경우 독립된 경찰기관이 따로 없고, 경찰권이 지방 수령들에게 속해 있었다.

대한제국은 1906년 일제에 의해 통감부가 설치되자 일본식 경찰 제도를 이식하였고, 1906년 12월 15일 여수분파소가 생겼다.

1909년 9월 10일부터는 여수 읍내에 해상경비소가 설치되었고 경비선 6척이 배치되었다. 그리고 1910년 7월 1일 여수순사주재소를 철폐하고 여수경찰서가 개설되었다. 당시 청사는 장동에 있었고, 이후 서울신탁은행(진남관 건너편) 자리로 옮겨졌다.

1945년 광복이 되자 여수경찰서는 한국인 경찰관들이 경찰서를 지켰다. 1945년 10월 29일 여수건국준비위원회 치안대장 김수평이 치안대원들을 이끌고 여수경찰서를 접수하여, 대한민국 여수의 경찰 조직이 비로소 출발하게 되었다.



▲ 여수경찰서

연 월 일	연 혁
1906. 12. 15.	여수분파소 설치
1909. 9. 10.	여수경비소 설치
1910. 7. 1.	여수경찰서 개설
1946. 4. 15.	군정청 경찰서로 발족(제8관구 제10구)
1948. 10. 20	여순사건으로 청사 소실( 서장 교인수, 총경 이하 72명 순직)
1949. 1. 25	여순사건으로 일부 소실당한 청사 신축 공사 준공
1950. 6. 25	한국전쟁으로 전 서원 부산으로 후퇴
1950. 10. 3	유엔군 반격에 따라 복귀, 경찰업무 수행
1989. 12. 29	여수경찰서 청사개축 기공식
1991. 6. 11	현 부지(1,542평) 청사 준공식(신축) (지하층, 지상4층, 연건평 1,741평)
1998. 6. 23	810중대 배속

2003. 8. 22	경찰중훈탑(80명 영령봉안)을 중화동 106번지 자산공원(100평부지)에 새롭게 단장 이전 건립
2003. 11. 15	부지340평 매입, 주차장 확장
2003. 12. 28	민원동(2층 조립판넬식 140평) 신축 직제개정 기존 수사과를 수
2005. 7. 18	사과와 형사과로 분과

## 2. 업무

시민의 생명과 재산을 보호하고 사회공공의 질서를 유지하기 위해 독립적인 경찰의 통제 업무를 수행하고 있다.

아울러 선거 사범, 경제 범죄, 보건 환경 사범, 사이버 범죄, 강력 범죄, 조직 폭력 범죄, 마약 범죄 등의 수사 및 유치장 관리, 도로 교통, 대간첩작전, 다중 범죄, 재해 경비, 경호 경비, 중요 시설 경비, 정보 업무, 북한 이탈 주민의 보호, 간첩 등의 수사를 담당하고 있다.

또한 남북 교류에 관한 보안 업무, 중요 죄익 사범 수사 등의 업무를 주요한 책무로 수행하고 있다.

## 3. 현황

조직은 경찰서장 아래 청문감사관을 두고 있으며, 실무 부서는 경무과, 생활안정과, 수사과, 형사과, 경비교통과, 정보과, 보안과가 있다.

산하 기관으로는 중앙지구대·봉산지구대·여문지구대·쌍봉지구대 등 4개의 지구대와 함께 치안센터 8개(동문치안센터, 역전치안센터, 국동치안센터, 남산치안센터, 광무치안센터, 미평치안센터, 안산치안센터, 신기치안센터)가 있다.

그리고 파출소 9개(화양파출소, 삼일파출소, 만흥파출소, 소라파출소, 울촌파출소, 돌산파출소, 화정파출소, 남면파출소, 삼산파출소), 낙도출장소 12개(대경도, 묘도, 화태, 개도, 월호, 초도, 연도, 남도, 여자, 적금, 손죽, 동도), 경찰 초소 2개(신흥경찰초소, 대교경찰초소)와, 교통 초소가 있다.

## 4. 기타 현황

### 1) 범죄발생 및 검거 현황

여수시 범죄발생 및 검거현황

(단위 : 건)

연별	계		강력범		절도범		폭력범		지능범		기타형사범		특별법범	
	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거	발생	검거
2002	10,538	9,572	73	59	962	612	1,907	1,789	1,644	1,406	323	327	5,629	5,379
2003	12,211	10,096	76	61	1,058	350	2,463	2,180	2,182	1,440	184	183	6,248	5,882
2004	11,648	9,915	73	68	821	585	2,375	2,145	2,261	1,449	229	207	5,889	5,461
2005	11,047	9,519	71	63	1,131	407	2,469	2,213	1,585	1,229	398	395	5,393	5,212
2006	10,472	8,497	63	62	1,336	321	2,239	1,851	1,385	1,103	356	351	5,050	4,729
2007	12,692	11,099	82	68	1,658	625	2,191	1,919	1,141	1,000	412	414	7,208	7,073

자료 : 여수경찰서 / 『여수시 2008년 통계연보』

### 2) 교통사고 현황

여수시의 교통사고 발생(자동차)

(단위 : 건, 명)

연도별	사 고 유 형 별									
	발생 건수	자동차 1만대당	사망자	인구 10만명당	부상자	인구 10만명당	차대사람	차대차	차량단독	철 도 건널목
2001	4,060		67		2,306		640	1,128	91	
2002	3,296		61		2,214		564	1,006	58	
2003	3,845		52		2,368		761	1,105	54	
2004	3,360		45		2,251		481	995	30	
2005	3,188		49		1,810		470	875	43	
2006	3,027		50		1,945		363	807	48	

자료 : 여수경찰서 / 『여수시 2008년 통계연보』

여수시의 교통사고 발생(자동차) (2)

(단위 : 건, 명)

연도별	자 동 차 용 도 별					
	승용차	버 스	화 물	특 수	이륜차	기 타
2001	984	245	424	3	113	30
2002	992	188	384	3	52	12
2003	1,102	194	378	2	55	19
2004	943	162	352	2	32	15
2005	900	156	280	10	32	9
2006	819	110	264	5	65	30

자료 : 여수경찰서 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 제5절 여수해양경찰서

소재지 : 문수동 문수로 18

### 1. 연혁

1963년 7월 8일 해양경찰대 여수기지대로 발대하였다. 1972년 5월 6일 여수지구해양경찰대로 명칭을 변경하였다. 1991년 8월 1일 여수해양경찰서로, 1996년 8월 8일 해양경찰청 여수해양경찰서로 직제를 개정하였다.



▲ 여수해양경찰서

2006년 4월 1일 해양경찰청 목포지방해양경찰본부 여수해양경찰서로, 같은 해 12월 1일에는 해양경찰청 남해지방해양경찰청 여수해양경찰서로 직제를 개정하였다.

## 2. 주요 사업과 업무

관할구역은 북위 34°38′ 동경 127°00′ 북위 34°00′ 동경 127°00′ 북위 34°00′ 동경128°00′ 북위 59° 동경128°00′ 등의 지점을 연결하는 광활한 해역이다. 임무는 관할해역의 경비와 해난구조, 해상에서의 범죄수사, 해상 오염 감시, 방제 대간첩대책 등 이다.

특히 해상 사고 발생 시 신속한 구조 활동을 하고 있으며, 해상 교통 안전 관리, 해상 경비, 해상 치안 유지, 해양 오염 감시와 방제 작업도 수행하고 있다. 이밖에도 국제적인 범죄 실태를 파악하여, 해상 밀입국 단속 등 국제 해상 범죄 예방에 관한 업무도 수행하고 있다.

## 3. 관할 구역 및 함정

관할구역은 면적 9,400km<sup>2</sup>, 관할선 연장거리 200마일이다. 함정 23척(경비 함정 11척, 특수정 12척), 조직은 6과 16계 5개지서이다.

# 제6절 여수소방서

소재지 : 학동 97

## 1. 연혁

여수소방서의 연원은 일제강점기로 올라간다. 1911년 1월 당시 여수에 살던 일본인들이 자기네들끼리 여수소방조를 만들었다가 나중에 경방단으로 발전하였다.

광복 후 소방서가 독립기구로 발족한 것은 1946년 9월 5일이다. 여수경찰서의 위촉에 의하여 김봉채, 정봉석, 배말암, 고소석, 박상영 등을 중심으로 여수소방조를 조직하여 경찰 산하에서 활동한 것이 그것이다. 1947



▲ 여수소방서

년 11월 27일 경찰의 직제 개편으로 소방사무가 경찰에서 분리 독립된, 소방서를 설치하였다. 그리고 정홍수가 초대서장에 취임하였다. 이후 한국전쟁 때는 돌산으로 후퇴했고, 중앙동에 있던 청사가 불타자 1964년 1월 18일 충무동 621-16번지에 청사를 신축하여 이전했다.

1967년 12월 30일 1급지 소방서로 승격되었다. 그리고 1979년 7월 16일 여천군 쌍봉면과 삼일읍을 관할로 편입하였다. 1979년 9월 11일 공단소방관 파출소를 설치했는데, 1981년 10월 29일에는 항만소방관 파출소를 설치한 뒤 1981년 10월 29일 시가지 팽창으로 여수시 연등동 728-1번지에 청사를 신축 이전했다가 삼려통합으로 인하여 학동으로 이전하였다. 중요 소방장비는 펌프차를 비롯한 23대의 차량이 있다.

## 2. 일반현황

여수시 소방공무원 현황

(단위 : 명)

연도별	합 계	소 방 직									기 능 직	외 용 직	별 정 직	전 문 직	의용 소방대원		여성의용 소방대원	
		소방 정감	소방 감	소방 정	소방 령	소방 경	소방 위	소방 장	소방 교	소방 사					대 수	인원수	대 수	인원수
2002	216	-	-	1	3	6	11	36	89	70	-	-	-	-	20	487	3	124
2003	220	-	-	1	3	8	11	40	96	61	-	-	-	-	21	509	3	124
2004	226	-	-	1	3	9	12	43	104	54	-	-	-	-	21	535	3	133
2005	222	-	-	1	3	9	12	52	96	49	-	-	-	-	18	366	5	161
2006	212	-	-	1	3	9	14	62	78	45	-	-	-	-	18	327	5	147
2007	212	-	-	1	3	9	17	25	66	91	-	-	-	-	19	442	5	131

자료 : 여수소방서 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 여수소방서 소방장비 현황

(단위 : 대)

연도별	특수소방차																					
	합계	고가차					굴절차				빙수탑차			화학차					배연차	구조용장차	원질파괴차	
		소계	52M	46M	44M	32M	소계	61.5M	27M	25M	16M	소계	27M	35M	소계	경화학	혼재화	내폭				고성능
2002	71	2	2			2	1		1	2	1	1	12	4	3	2	1	1	1	1	2	1
2003	66	2	2			2	1		1	2	1	1	10	4	3	2	1	-	-	1	-	0
2004	67	2	2			2	1		1	2	1	1	11	5	3	2	1			1		
2005	67	2	-	2	-	2	-	1	-	1	2	1	1	11	5	3	2	1	-	-	1	-
2006	67	2	1	1		2	1		1	2	1	1	10	4	3	2	1			1		
2007	68	2	1	1	-	2	1		1	2	1	1	9	3	3	2	1			1		

연도별	특수소방차					소방차											행정차		소방구조정					
	굴삭기	견인차	제독차	원격탐지차	조명차	펌프차				물구급차			지휘차	순찰차	진단차	폼탱크차	다목적	승용차		승합차	화물차	기타차	헬기	
						소계	대형	중형	소형	소계	A형	B형												
2002	-	1	1	-	1	2	21	12	6	3	1	11	3	8	1	2	2	1	1	2	-	-	-	1
2003	-	1	1		1	2	22	12	3	2	1	11	1	10	1	2	2	1	1	2				1
2004	-	1	1		1	2	21	10	8	3	1	11		11	1	2	3	1	1	2				1
2005	-	1	1	-	1	2	21	10	8	3	1	11	-	11	1	2	3	1	1	2	-	-	-	1
2006	-	1	1		1	2	21	9	8	4	1	11		11	1	1	3	1	1	3	1			1
2007		1	1		1	3	21	9	8	4	2	11		11	1	2	3	1	1	3	1			1

자료 : 여수소방서 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 여수시 재난사고 발생 및 피해 현황(1)

(단위 : 건, 명, 천원)

연별 및 유연동별	합계		화재발생		산불예방		건물붕괴		폭발사고		교통사고		안전사고		해난사고	
	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원	건	인원
2002	128	112	43	3	8	-	-	-	2	1	25	46	10	18	19	27
2003	175	164	46	10	7	2	3	2	4	12	25	78	25	21	31	7
2004	148	108	34	8	11	1	3	2	4	6	15	42	7	7	48	21
2005	139	142	39	3	11	1	-	-	2	3	12	30	2	3	27	18
2006	119	85	39	1	8	-	-	-	-	-	17	38	-	-	22	21
2007	107	147	47	43	5	-	-	-	-	-	16	54	-	-	12	25

자료 : 재난관리과 / 『여수시 2008년 통계연보』

여수시 재난사고 발생 및 피해 현황 (2)

(단위 : 건, 명, 천원)

연 별 및 읍면동별	익사사고		기타사고		인 적 피 해					재 산 피 해		
	건	인원	건	인원	인명피해			이재민발생		계	부동산	동 산
					계	사망	부상	건	인원			
2002	2	2	19	15	112	56	56	1	1	1,319,112	654,545	664,567
2003	20	15	16	20	153	56	97	-	-	782,660	165,168	617,492
2004	10	11	16	10	108	53	55	-	-	281,849	98,760	183,089
2005	8	9	38	75	142	48	94	-	-	355,901	219,704	136,197
2006	1	1	32	24	85	51	34	-	-	171,604	83,951	87,653
2007	-	-	27	25	147	62	85	-	-	342,507	184,166	158,341

자료 : 재난관리과 / 『여수시 2008년 통계연보』

여수시 화재발생 현황

(단위 : 건, 천원, 명)

연도별	발 생				소 실			피 해 액		
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구수	면적(㎡)	계	부동산	동 산
2002	104	95	9	-	25	7	7,975	1,138,386	589,984	548,402
2003	113	100	13	-	28	4	2,875	400,092	122,457	277,635
2004	107	96	10	1	29	9	3,323	438,879	152,372	286,507
2005	103	86	6	11	21	10	4,940	488,292	177,177	311,115
2006	100	90	6	4	27	15	2,706	371,411	161,722	209,689
2007	174	147	15	12	44	10	5,394	717,450	340,118	377,332

연도별	인 명 피 해			이재민수	구조인원
	계	사 망	부 상		
2002	5	-	5	10	1
2003	11	2	9	12	-
2004	13	1	12	20	20
2005	5	1	4	25	11
2006	2	1	1	37	5
2007	25	13	12	26	27



## 여수시 원인별 화재발생 현황

(단위: 건)

연도별	계	전기	유류	가스	화공 약품	난로	아궁이	담배	성냥 양초	불티	불장난	방화	기타
2002	104	36	-	9		2	5	8	2	9	-	9	24
2003	113	42	-	7	-	3	3	15	1	6	7	13	16
2004	107	29		1		1	1	9		5	2	10	49
2005	103	39	1	-	-	-	3	10	1	9	3	6	31
2006	100	40				1	3	8	1	5	3	6	33
2007	174	52	3	6	-	1	4	31	-	17	4	15	41

자료: 여주소방서 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 여수시 장소별 화재발생 현황

(단위: 건)

연도별	계	주택	사업장	점포	학교	공장	창고	병원	시장	아파트	호텔	음식점	차량	기타
2002	104	18	1	6	-	4	3	-	-	10	1	8	15	38
2003	113	22	1	15	3	4	1	1	-	7	1	6	19	33
2004	107	22		4	1	8				7		3	22	40
2005	103	17	-	9	1	3	4	-	-	5	2	2	18	42
2006	100	30		7	1	3	3			7		9	14	26
2007	174													

자료: 여주소방서 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 여주소방서 소방구급 및 구조활동 현황

(단위: 건)

연도별	119 구급대 활동실적														
	신고 건수	이송 건수	구급 환자 유형별									이송병원별			
			계	만성 질환	급성 질환	임산부	사고 부상	약물 중독	화상 환자	교통 사고	기타	계	의원	일반 병원	종합 병원
2002	6,623	5,066	5,369	1,469	1,034	1,557	18	108	18	1,025	140	5,369	188	885	4,296
2003	7,430	5,587	5,913	1,049	1,697	23	1,835	95	31	1,132	61	5,913	218	966	4,729
2004	7,924	5,957	6,337	1,230	1,942	13	1,760	120	35	1,200	37	6,337	162	1,073	5,102
2005	7,664	5,766	6,046	1,062	1,911	21	1,814	132	24	1,015	67	6,046	143	1,089	4,814
2006	7,878	5,945	6,225	1,284	2,009	17	1,668	91	1	967	188	6,225	132	1,378	4,715
2007	9,260	6,515	6,920	1,291	2,091	33	1,776	77	23	1,380	249	6,920	297	1,382	5,241

연도별	119 구급대 활동실적															
	출동상황(건)			구 조 인 원 (명)												
	출동	처리	미처리	사 상 별					사고별 구조인원							
2002	1,197	706	491	389	26	193	170	383	4	141	6	-	-	-	6	226
2003	1,443	800	643	476	24	188	264	476	7	196	10	-	1	11	11	240
2004	1,631	1,000	631	520	20	202	298	520	26	182	19	88	1	8	19	177
2005	1,448	802	646	357	21	113	223	357	11	141	12	93	-	12	5	83
2006	1,446	886	560	380	16	254	110	380	7	136	5	-	-	8	14	210
2007	1,523	879	644	-				430	54	160	13	142	-	12	16	33

자료 : 여수소방서 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 제7절 여수지방해양항만청

소재지 : 여서1로 123

### 1. 연혁

여서동에 있는 국토해양부 소속 국가기관으로, 1949년 2월 1일 교통부 해사국으로 처음 개칭하였다. 이후 1955년 12월 12일 해무청 여수지방 해무청, 1961년 10월 24일 교통부 여수지방해운국이 되었다가, 1976년 3월 13일 항만청 여수지방항만관리청, 1977년 12월 16일 해운항만청 여수지방해운항만청으로 개칭하였다.

그리고 1996년 8월 8일 해양수산부 여수지방해운항만청, 1997년 5월 24일 여수지방해양수산청으로 개칭되었다가, 2008년 2월 국토해양부 소속 여수지방해양항만청으로 변경되어 현재에 이르고 있다.



▲ 여수지방해양항만청

2005년 4월 수정동에서 여서동으로 청사를 이전하였고, 한편 여천에 석유 화학산업단지가 들어서면서 1969년 삼일항을 개항했고, 1986년에는 광양제철 1기 준공과 함께 삼일항을 흡수하여 광양항을 개항, 1998년 광양항 컨테이너 전용부두를 개장하였다.

## 2. 조직 및 임무

기구는 6개과, 1개의 건설사무소, 4개 해양수산사무소를 두었다. 그리고 인원은 343명이다. 주요한 임무는 다음과 같다.

- 1) 광양항·배후부지 등 동북아 물류 중심기지 건설
- 2) 지역특성에 맞는 수산 양식기술 보급 및 어업 경영지도
- 3) 2개 무역항 건설과 운영, 3개 연안항 및 12개 국가 어항 건설
- 4) 다도해지역 도서민과 관광객 해상교통 편의제공
- 5) 청정해역 환경보존 및 해양 안전 관리
- 6) 전국 등부표 제작·설치 및 관내 항로표지 관리
- 7) 해양관광 활성화 및 대국민 해양의식 고취

## 3. 관할구역

구 분	관 할 구 역
해양수산	3시 : 여수, 순천, 광양, 5군 : 고흥, 보성, 장흥, 곡성, 구례
항만·어항 건설	무 역 항 : 여수항, 광양항 연 안 항 : 거문도항, 나로도항, 녹도신항 국가어항 : 녹동항, 국동항, 돌산항, 풍남항, 발포항, 여호항, 회진항, 낭도항, 시산항, 안도항, 초도항, 연도항
항만운영	여수항, 광양항

## 4. 주요 시설

### 1) 진입항로

○ 항만내 6개 항로(개항질서법 및 자체 고시)

구 분	길이(m)	수심(m)	폭(m)	이용부두	비 고
제1항로	3,074	28	700~1,200	여수(산단)광양공동	
제2항로	1,852	13	400	여수(산단)	
제3항로	3,290	22	380~500	광양지역	
제4항로	3,150	15	450	광양지역	
하동항로	9,860	18.5	270~405	하동화력	
울촌항로	10,660	7	200	현대하이스코	12m 준설계획
시멘트부두진입항로	3,800	9	100	시멘트부두	

### 2) 접안능력

여수항은 8척(1,000~6,000톤), 광양항은 74척 접안 능력을 갖고 있는데, 광양항은 이 가운데 여수지역 32척(750~300,000톤)을 소화하고 광양지역 42척(1,000~250,000톤)을 해결하고 있다.

물량장을 보면, 전체 3,828m로 여수항은 2,334m, 광양항은 1,494m이다.

### 3) 하역능력

여수항은 연간 2,752천 톤, 광양항은 연간 215,045천 톤을 하역할 수 있는데, 여수지역의 143,310천 톤, 광양지역의 75,386천 톤을 해결하고 있다.

### 4) 정박능력

여수항은 2척, 광양항은 14척을 정박할 수 있다. 특히 외항 4개 집단구역 과 거대한 정박지 2개소가 운영되었다.

## 제8절 노동부 광주지방노동청 여수지청

소재지 : 문수동 문수로 6

### 1. 연혁

1968년 6월 25일 여수직업안정소를 개소하였고, 1970년 4월 7일 전남직업안정소 여수출장소로 명칭을 변경하였다. 1972년 12월 19일 노동청 여수지방사무소로 명칭 변경, 1974년 10월 2일 산업재해보상보험 지방사무소와 직업안정소를 통합, 단일화시켜 노동청 여수지방사무소로 변경되었다. 1981년 4월 8일 노동부 승격으로 노동부 여수지방사무소로 바뀌었다. 1987년 5월 15일 노동부 여수사무소, 1987년 12월 9일 여수지방노동사무소, 1990년 3월 26일 2급지 사무소에서 1급지 사무소로 승격되었고, 2006년 3월 2일 노동부 광주지방노동청 여수지청으로 변경되었다.



▲ 노동부 광주지방노동청 여수지청

### 2. 일반현황

1) 관할구역 : 3시 2군 (여주시, 순천시, 광양시, 고흥군, 보성군)

2) 기구 및 정·현원

- 기구 : 3개과, 3개 고용안정센터, 중대산업 사고예방센터
- 인원 : 66명

정·현원

구 분	계	4급	5급	6급	7급	8급	9급	기능	상담원
정 원	71	1	6	10	14	3	8	2	27
현 원	66	1	5	10	12	4	5	3	26
과부족	-5		-1		-2	1	-3	1	-1

### 3. 기본 현황

#### 1) 직업안정기관

총계	국·공립			사 설		
	소계	국립	자치단체	소계	유료	무료
87	11	5	6	76	69	7

#### 2) 직업훈련기관

계	공공	민 간 훈 련			
		훈련법인	지정시설	학원	기타
22	1	1	2	14	4

## 제9절 광주지방법원 순천지원 여수시법원

소재지 : 고소동 343

### 1. 연혁

대한제국은 을사조약 체결 이후 일본의 사법 제도를 이식하면서 1907년 행정으로부터 사법 기능을 실질적으로 분리하였다.

당시 여수 지역의 사법 기능은 1907년 4월 재판소 조직법의 개혁과 동시에 전라도 전역의 관할을 위해 광주에 설치된 지방재판소에 의해 수행되었다.

1910년 이전 여수 지역의 일차적인 사법 기능은 1909년 11월 이후 순천에 설치된 구 재판소에 의해 그리고 1912년 이후 여수에 설치된 광주지방법원 여수출장소가 담당했다. 광복 이후에는 광주지방법원 순천지원이 담당하게 되었다. 즉, 1946년 1월 순천에 광주지방법원 순천지원이 설치되면서 이후부터 여수 지역의 사법 기능을 담당했다.

그리고 여수에서도 1996년 3월 1일 광주지방법원 순천지청 여수시법원이 개원되어 그동안 순회 재판을 통해서 처리되던 여수 지역의 소액 심판 사건을 비롯한 경미한 사건들과 관련된 사법 업무를 전담하고 있다. 현재 여수 지역의 검찰 업무는 광주지방검찰청 순천지청에서 관할하고 있다.

## 2. 주요 업무

주요한 업무를 보면, 여수 지역의 소액 심판, 화해·독촉 및 조정, 즉결 심판, 협의 이혼, 2,000만 원 이하의 가압류, 공탁 등과 관련된 사건을 전담하고 있다.

## 제10절 광주지방법원 순천지원 여수등기소

소재지 : 고소동 640

### 1. 연혁

1917년 2월 23일 광주지방법원 여수출장소로 개소하여 여수시 전 지역을 관할하였다. 1919년 8월 15일 군청사가 몽땅 불타버리자 1919년 9월 15일 서정 625번지인 고뢰농장 사무실로 옮겼다가 동년 10월 11일 서정 1298번지에 청사를 신축 이전하였다. 그러나 시세의 변천에 따라 업무량의 폭주로 사무실이 외지고 비좁아 1939년 7월 30일 고소동 640번지에 목조 단층 건물로 청사신축에 착공, 동년 12월 30일 준공되었다.

광복 이후인 1947년 1월 1일 광주지방심리원 여수등기소로 명칭을 변경하였고, 1948년 6월 1일 광주지방법원 여수등기소로 명칭이 바뀌었다. 1956년 11월 30일 구내에 주재판사실 및 법정을 신축하였다.

1974년 2월 1일부터는 광주지방법원 순천지원 여수순회심판소를 병설하였다. 1975년 6월 28일 현 청사를 준공하였다. 1988년 11월 20일 여천등기소 개소에 따라 구 여천시, 3개면(소라, 울촌, 화양)의 관할이 여천등기소로 이관되었다.

1995년 3월 1일「등기소의 설치와 관할구역에 관한 대법원 규칙」(1995. 2. 16) 제1348호에 의하여 광주지방법원 순천지원 여수등기소로 명칭을 변경하였다.



▲ 광주지방법원 순천지원 여수등기소

## 2. 업무 현황

주요 업무를 보면, 부동산등기, 법인등기(상법법인, 민법법인) 등 등기 신청 접수 및 처리를 주된 업무로 하고 있다. 아울러 각종 민원 서비스 제공, 대법원 인터넷 등기소와 연계하여 등기업무 전반에 대한 종합적이고 세부적인 업무를 하고 있다.

출장소 설치 당시에는 주민들이 물건에 대한 인식이 부족하여 등기소를 찾지 않아서 취급건수가 400건 정도에 그쳤으며, 등록세도 2,000원 안팎에 머물렀다. 1984년 인구 30만(여수시, 여천시, 여천군)이 넘는 해의 실적을 보면, 물건변동 건수 중 접수가 34,877건, 개수가 40,240개, 등록세가 7억 3천 2백여만원에 달했다. 소액사건은 37,939건에 61,646개, 금액은 11억 1천 4백만원에 달했다.

## 제11절 광주지방법원 순천지원 여천등기소

소재지 : 학동 망마로 103

### 1. 연혁

1988년 11월 20일 광주지방법원 여천등기소로 개소했고, 1995년 3월 1일 광주지방법원 순천지원 여천등기소로 명칭을 변경했다.

### 2. 업무 현황

주요 업무는 부동산등기, 법인등기(상법법인, 민법법인) 등 등기 신청 접수 및 처리이고, 각종 민원 서비스 제공과 대법원 인터넷 등기소와 연계하여 등기업무 전반에 대한 종합적이고 세부적인 업무를 하고 있다.



## 제12절 여수세무서

소재지 : 봉계동 월산길 3번지

### 1. 연혁

1933년 5월 1일부터 세무행정을 일반 행정에서 분리하여 순천에 세무서를 설치했고, 여수, 순천, 광양의 3개 군을 관할하게 되었다.

1950년 9월 1일 대통령령으로 공포되었고, 시청 2층을 가청사로 하여 그해 9월 30일 여수세무서가 그 업무를 개시했다. 1984년 3월 31일 신축 이전하였다. 1999년 9월 1일 4개과 1담당관, 2003년 7월 4개과로 조직을 개편하였다. 2005년 1월 현재의 새 청사로 이전하였다.



▲ 여수세무서

### 2. 주요 업무

주요 업무를 보면, 세무 상담과 고충 처리, 심사 청구 처리를 수행하고 있다. 또한 민원 증명, 사업자 등록 신청 및 정정과 휴업·폐업 신고, 국세 수납 및 환급 업무와 개인 사업자 세원 관리, 과세 유흥 장소 관리, 법인 사업자 세원 관리, 양도소득세·상속세·증여세 관리, 탈세 제보 처리, 세무 조사 등의 업무를 수행하고 있다.

### 3. 행정 여건

여수서 관할 납세인원은 32천명으로 2004년의 경우 광주청의 5.8%를, 2000년은 7.4%를 점유 하였다. 관할구역 면적은 498km<sup>2</sup>로 전남 면적의 4.2%에 해당된다. 긴 해안선(광주청 전체 6,915km의 13.1%)과 광주청내 총 유인도의 14.2%(47개)에 해당하는 유인도가 있어 많은 행정력이 소요되고, 그에 따

른 징세상의 어려움도 많은 편이다.

여수국가산업단지는 석유화학 산업의 특성상 장치산업으로 지역경제 기여도가 낮고, 지역민의 주요산업인 수산업의 장기 불황으로 경기침체가 지속되는 가운데 공단관련 건설업 및 판매업 등의 비중이 커서 타 지역보다 2·3차 산업의 비중이 크다.

여수시국세징수현황

(단위 : 백만 원)

연도별	합 계	내 국 세						
		계	직 접 세					
			소계	소득세	법인세	상속세	자산평가세	종합부동산세
2002	3,795,168	406,597	101,409	77,962	22,802	645	-	-
2003	4,106,274	507,392	100,480	75,164	22,790	2,526	-	-
2004	4,237,210	600,659	113,803	88,910	23,631	1,262	-	-
2005	4,141,953	584,894	139,633	90,208	48,457	968	-	-
2006	3,438,665	411,419	149,535	102,453	43,898	2,651	-	533
2007	4,803,020	398,147	184,631	114,805	67,117	1,673	-	-

연도별	내 국 세								방 위 세	교 육 세	교 통 세	특 농 별 어 세 촌
	간 접 세						인 치 세	과 단 수입				
	소 계	부가가치세	특별소비세	주세	증권거래세	과세						
2002	300,507	-39,140	339,470	63	114	4	4,677	-	471,673	2,915,938	960	
2003	402,737	-41,058	443,587	56	152	1	4,174	-	526,213	3,070,765	1,904	
2004	480,468	-63,851	544,178	55	86	2	6,386	-	544,332	3,090,752	1,467	
2005	438,571	-84,644	523,030	57	128	8	6,682	-	529,802	3,016,362	4,205	
2006	255,352	-96,724	351,761	83	232	1	6,531	-	434,584	2,588,429	4,233	
2007	204,382	-161,429	364,823	68	920	2	9,132	-	624,963	3,774,260	5,650	

자료 : 여수세무서 / 『여수시 2008년 통계연보』

## 제13절 여수세관

소재지 : 웅천동 택지개발지구 1단계 공공업무 1단지 획지3

## 1. 연혁

1911년 7월 8일 목포세관 여수감시서로 발족하였고, 1923년 목포세관 여수출장소를 신설 하였다. 1943년 부산지방교통국 소속 여수 부두국출장소로 개칭되었다가, 1946년 군정청 재무국 소속 여수감시서로 개칭 후에, 1949년 7월 9일 여수세관으로 승격하였다.



▲ 여수세관

1952년 8월 여수시·군산시·목포시·제주시를 관할하는 1급지 세관으로 승격하였으며, 1976년 5월 여수세관 산하에 여천출장소를 신설하였다. 1987년 4월 여천출장소를 폐지하고 광양출장소를 신설하였다. 2003년 7월 광양출장소가 광양세관으로 승격하여 분리되었다.

여수세관이 제일 처음 개청했던 곳은 지금의 충무동 (구 정외과로 들어가는 입구) 부근으로, 그 뒤 신항 부두로 옮겼다가 광복 후와 1993년 수정동 334번지에 신축 하였다가, 청사가 2010여수세계박람회 부지로 확정되어 2010년 1월 18일 웅천지구 택지개발사업지구단지 신청사로 이전하고 업무를 개시 하였으며, 대지 16,500㎡, 연면적 2,385㎡, 지상 3층 규모이며 본관동, 별관동, 창고동으로 건축되었다.

## 2. 주요 업무

주요 업무를 살펴보면, 관세 안내 및 상담, 수출입 신고 수리, 수출입 물품 검사, 보세 화물 관리 등 신속한 통관을 지원하기 위한 업무 등을 담당하고 있다.

그리고 외국 무역선 입항·출항 허가, 선용품 적재 허가 및 확인, 밀수 단속, 항만 부두 감시, 여행자 및 승무원 등 출입자의 휴대품 검사 등의 일을 한다. 또한 관세법 등 위반자에 대한 조사 업무도 하고 있다.

### 3. 현황

#### 1) 기구·조직 현황

여수세관은 현재 통관지원과, 조사심사과 2개과에 통관, 화물, 심사, 조사, 감시 5계에 59명이 근무하고 있으며, 전남 동부지역 2개시(여수, 순천)와 2개군(고흥, 보성)과 유·무인도 520여개, 우범 항·포구 110여개를 관할하고 있다.

#### 2) 주요 장비

주요 장비로는 외국무역선 입출항허가 및 해상감시, 밀수단속을 위한 감시정 3척(50톤급)과 문형금속 탐지기 등 밀수단속 및 수사에 필요한 과학 장비를 다수 구비하고 있다.

### 4. 지역적 특성

여수세관은 1,429km의 긴 해안선으로 이루어진 전형적인 항만세관으로 국내 최대의 석유화학공단인 여수국가산업단지 및 울촌지방산업단지가 소재하고 있으며, 여수산단에는 GS칼텍스정유, 여천NCC 등 264개의 업체가 입주해 있으며, 울촌산단에는 현대하이스코 등 38개 업체가 입주해 있는 전형적인 임해공업단지이다.

### 5. 수출입 동향 및 징수실적

주요 수출품으로는 플라스틱, 석유제품, 유기화학품, 철강, 고무제품 등이 있으며 연간 약 226억불(2008기준)을 수출하며, 주요 수입물품으로는 원유, 납사, 유기화합물, 석유가스 등의 액체화물로 수입물품의 86%를 차지하며 연간 약 384억불(2008년말기준)을 수입한다. 관세 등 징수실적은 연간 약 4조원이며 이는 관세청 총 징수액의 8%로 전국세관 중 5위이다.

## 여수시 수출입 통관실적

(단위 : 천분)

연별및월별	총액(A+B)	수출(A)	수입(B)	수출입초과(A-B)
2002	13,561,558	4,515,235	9,046,323	-4,531,088
2003	16,457,666	5,258,601	11,199,065	-5,940,464
2004	22,207,917	7,843,898	14,364,019	-6,520,121
2005	29,122,910	10,255,915	18,866,995	-8,611,080
2006	36,123,164	12,755,502	23,367,662	-10,612,160
2007	43,726,968	16,751,366	26,975,602	-10,224,236

## 제14절 여수출입국관리사무소

소재지 : 화장동 무선로 267

## 1. 연혁

1963년 12월 17일 부산출입국관리사무소 여수출장소로 개소했다. 이후 1965년 3월 20일 인천출입국관리사무소 여수출장소로 개편, 1966년 4월 16일 여수출입국관리사무소로 승격되어 군산, 목포 및 제주 출장소를 관할하였다.

1969년 7월 26일 대통령령 제3993호에 따라 여수출입국관리사무소에 광주출장소를 신설하였다. 그리고 1970년 4월 4일 여수출입

국관리사무소 관할구역과 관할 출장소를 축소했다. 아울러 1980년 4월 10일 여수출입국관리사무소 관할구역 축소와 변경을 단행했다.

1989년 12월 14일 광주출입국관리사무소 여수출장소로 개편되어 출입국관리사무소 기능이 광주로 이관되었다. 1999년 1월 1일 여수시출입국관리사무소로 승격되어 여수시, 순천시, 광양 출장소를 관할하였다. 2004년 12월 31일 여수시 화장동 소재 신청사를 지어 이전하였다.



▲ 여수출입국관리사무소

## 2. 주요 업무

출입국심사와 관련해서는 외국인에 대한 상륙허가, 출입항 선박 등의 검색을 담당하였다. 그리고 사증발급 및 외국인 체류관리와 관련해서는 외국인 등록 및 재외국민·외국국적 동포 거주신고, 외국인 체류에 따른 각종 허가, 체류 외국인 및 외국단체의 동향조사, 출입국 사범의 조사, 보호 및 통고 처분, 강제퇴거 등과 관련 일이다. 밀입국자 등 외국인 보호 및 처리와 관련해서는 타사무소 의뢰 외국인 보호, 강제퇴거 집행, 보호 외국인 진료, 거주신고 사실증명 등이다.

## 3. 관할 구역

여수시와 순천시, 광양시 일원이다.

## 4. 정원 및 현원

(단위 : 명)

기관별	직급별	계	출입국관리직							의무, 간호직		기능직
			소계	4급	5급	6급	7급	8급	9급	5급	7급	
합 계		43	37	1	3	8	6	9	10	1	1	4
여수사무소	정원	41		1	3	7	7	8	10	1	1	3
	현원	39	34	1	3	7	6	8	9	1	1	3
광양출장소	정원	4	3			1		1	1			1
	현원	4	3			1		1	1			1

※ 용역경비 15명(정원15명), 일용직 12명(정원 12명)

공익근무요원 13명 (여수 12명, 광양 1명)

### 여수시 주요 국적별 외국인등록현황 (1)

(단위 : 명)

연별및 읍면동별	총 계			일 본			미 국			필 리 핀		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
2002	607	347	260	46	10	36	33	20	13	40	6	34
2003	613	336	277	52	15	37	24	13	11	35	4	31

2004	803	457	346	53	15	38	24	14	10	35	4	31
2005	1,002	566	436	67	16	51	36	16	20	42	8	34
2006	1,336	829	507	65	13	52	43	24	19	49	10	39
2007	1,757	1,066	691	73	14	59	66	34	32	110	50	60

자료 : 민원지적과 / 『여수시 2008년 통계연보』

### 여수시 주요 국적별 외국인등록현황 (2)

(단위 : 명)

연별및 읍면동별	베트남			중국			영국			기타		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
2002	4	4	-	277	197	80	4	4	-	203	106	97
2003	23	14	9	101	96	5	1	1	-	377	193	184
2004	23	14	9	183	140	43	1	1	-	484	269	215
2005	39	13	26	416	342	74	2	2	-	400	169	231
2006	108	43	65	590	504	86	5	2	3	476	233	243
2007	215	97	118	984	675	309	9	5	4	300	191	109

## 5. 여수출입국관리소 화재 <sup>6)</sup>

여수 출입국관리소 화재는 2007년 2월 11일 오전 4시 5분경 전라남도 여수시 화장동 법무부 여수출입국 관리사무소 외국인수용시설에서 발생하였다.

사고원인은 304호 수용자중 1명이 화장지에 물을 묻혀 CC(폐쇄회로)TV 카메라를 가린 후 라이터를 이용하여 점화를 하고, 가연성 바닥재를 드러내 불길을 확산 시켜 대형 화재로 이어졌다.

여수 출입국관리소에서 발생한 화재사고로 인한 인명피해는 사망 10명, 부상 17명이 발생하였다. 불은 4층 건물 중 외국인 보호소로 사용하고 있는 3층 304호에서 발생했으며, 우레탄 바닥과 사물함 등을 태우는 등 500여만 원의 재산 피해를 내고 출동한 소방차와 진화 인력에 의해 1시간여 만에 꺼졌다.

방화범으로 지목한 김모씨가 라이터를 이용 점화했다는 직접적인 증거는 없지만, 사고 당시 발화지점 근처에서 혼자 가연성 바닥재를 드러내 불길을 확산 시키고 있었다는 목격자의 진술에 따라 김모씨를 방화범으로 지목했다. 범행동기에 대해서는 사건 당시 내복위에 면바지를 입고 그 위에 운동복을 겹쳐 입었고, 또 왼쪽 발목 부위에 현금 13만원을 고무줄을 이용하여 부착하고 있는 것이 집안 당

6) 원 집필자는 아주대학교부대 토목공학과 교수이다.(국가기록원 나라기록 참조)

시 발견되어, 김모씨가 화재의 혼란을 틈타 도주하려 했던 것으로 추정했다.

경찰에 따르면 당직근무자는 여수출입국관리사무소 화재 당일 상황실장으로 근무하면서 화재경보기 작동점검 등을 소홀히 하고, 대리 근무자를 지정한 채 당직실에서 잠을 잔 혐의를 받았다. 또 다른 당직자는 행정동 상황실에서 책을 보며 모니터를 제대로 감시하지 않았고 화재가 발생했을 때 외국인들의 도주를 막는데 급급해 인명구조를 지연시킨 혐의를 받았으며, 경비원 조씨는 중국동포 김모씨가 방화 직전 CCTV렌즈에 화장지를 붙이는 것을 보고도 방치하는 등 경비업무를 태만히 한 혐의를 받았다. 이들 모두를 업무상과실의 책임을 물어 여수경찰서는 상황 근무를 소홀히 해 27명의 사상자를 내게 한 혐의(업무상과실치사 등)로 구속했다.

보상의 문제로 법무부와 화재참사공동대책위는 부상자에 대해 1인당 1000만원의 배상금과 치료를 위해 본인에게 3년, 보호자 1명에게는 1년간 국내에 머물 수 있도록 '지원비자'를 발급하였으며, 앞서 법무부는 사망자 유족에게는 1인당 1억~1억1,200만원씩 위로금을 지급기로 하고, 방화 용의자로 지목된 김모씨의 유족에게는 5,000만원을 지급하였다.

## 제15절 국립여수검역소

소재지 : 수정동 성당길 7

### 1. 연혁

1947년 3월 15일 미군정 장관령에 의해 여수해항검역소를 발족하였다. 1947년 7월 13일 여수시 중앙동에 구청사를 신축하였으나 1947년 9월 27일 여순사건으로 청사가 소실되는 피해를 입었다. 1949년 12월 20일 대통령령 제230호에 의거하여 여수검역소를 설치하였다.

1950년 3월 15일 여수시 오동도에 구 청사를 신축하였으며, 1959년 9월 26일 여수시 오동도에 격리병사를 신축하였고, 1963년 10월 4일 국립여수해항검역소 목포검역관주재소로 직제를 개정하였다. 1964년 1월 1일 국립여수해항검역소 목포주재소로 명칭을 변경하였으며, 1966년 1월 7일 국립해공항



검역소 직제를 폐지하고 국립검역소로 개편하였다.

1973년 12월 13일 여수시 수정동에 청사를 신축하였고, 1987년 9월 3일 광양항이 국립여수검역소의 관할 검역항으로 지정되었으며, 1987년 10월 19일 국립여수검역소 광양지소를 신설하였다. 1992년 12월 30일 국립여수검역소 청사를 증축하였다.

## 2. 주요 사업과 업무

국립여수검역소는 여수항, 광양항, 하동항 등에서 입출항하는 선박·선원·승객에 대한 검역, 수입식품 검사, 검역 구역 내의 방역활동, 선원 및 주민에 대한 검역 전염병 예방접종, 전염병 예방 홍보, 병원균의 조기 발견 및 전파 방지를 위한 세균 검사 등의 업무를 수행하고 있다.

## 제16절 국립수산과학원 남서해수산연구소

소재지 : 화양면 당머리길 16

### 1. 연혁

1932년 6월에 전라남도 수산시험장 여수분장으로 설립된 후, 1945년 5월 조선총독부 산하 목포지장 여수분장으로 바뀌었다. 광복 이후 1949년 11월 중앙수산시험장 여수지장으로 승격, 1964년 3월 국립수산진흥원 남해구시험소 여수분소, 1976년 6월 수산청 국립수산진흥원 여수지원으로 승격하였다. 1993년 2월 국립수산진흥원 남해수산연구소로 이름이 바뀌었다.

1999년 3월 기존 남산동에 있던 연구소 청사를 화양면 안포리로 신축 이전하였다. 2002년 3월 국립수산진흥원 명칭이 국립수산과학원으로 개칭됨에 따라 국립수산과학원 남해수산연구소로 명칭이 바뀌었고, 경상남도 통영과 제주에 있



▲ 국립수산과학원 남서해수산연구소

던 남해수산연구소 통영분소와 제주분소는 각각 독립된 연구소로 개편되었다.

2004년 2월 남해수산연구소 소속의 6개 수산시험장이 3개의 센터로, 2007년 1월에는 경상남도 남해군에 남해특성화연구센터, 전라남도 완도에 방류종묘기술센터, 전라남도 목포에 해조류연구센터, 경상남도 통영에 양식 환경연구센터 등 4개 센터로 개편되었다. 2008년 2월에는 행정 개편에 따라 농림수산식품부 산하기관이 되었다. 2010년 2월 남서해수산연구소로 개칭되어 오늘에 이르고 있다.

## 2. 주요 사업과 업무

어업 자원 관련 업무로는 연근해 수산 자원 현황과 어황 및 보호에 관한 조사 연구, 지역 특성별 어업 기자재와 어장 시설에 관한 시험 연구, 어장의 개발에 관한 조사 연구 등이다.

양식 업무로는 지역 특산종의 양식 생물 및 증식 관련 기술 개발에 관한 연구, 수산 자원 조성에 관한 업무, 바다목장 사업 추진 업무가 있다. 아울러 해양 환경에 관한 업무로는 해양 환경과 어장 환경, 적조 관리, 부유 생물 등에 관한 조사와 연구 활동이 있다.

특히 남해특성화연구센터는 패류의 양식 기술 개발에 관한 시험 및 연구, 방류종묘기술센터는 건강 종묘의 개발 및 방류 기술에 관한 연구, 해조류연구센터는 해조류의 양식 기술 개발, 양식환경연구센터는 양식수산물의 생산성 향상과 환경친화적 양식어장 관리 기술 개발 연구를 주요 업무로 하고 있다.

## 3. 현황

국립수산과학원 남서해수산연구소는 연구소 부지 33,659㎡, 센터 부지 45,923㎡ 의 총 79,583㎡ 의 대지에 연구소 건물 7,391㎡, 센터 건물 12,320㎡ 의 전체 건물 규모 19,712㎡ 이다. 연구 조직은 소장을 중심으로 연구소에 연구지원과·어업자원과·증식연구과·환경연구과의 4개 과, 방류종묘기술센터·해조류연구센터·남해특성화연구센터·양식환경연구센터의 4개 센터로 이루어져 있다.

국립수산과학원 남서해수산연구소의 구성원은 연구직이 55명(연구소 30, 센터 25), 행정직이 8명(연구소 7, 센터 1), 선박직이 18명(연구소 5, 센터 13), 기능직이 16명(연구소 7, 센터 9)으로 총 97명이 정원이다. 수산업의 특성상 연구원의 전공은 해양 환경, 수산 자원, 수산 양식, 수산 공학, 수산 가공 분야가 주를 이룬다. 관할구역은 부산광역시, 광주광역시, 전라남도(영광군, 함평군 제외), 경상남도(양산시 제외)이다.

국립수산과학원 남서해수산연구소가 보유하고 있는 주요 선박은 남서해수산연구소 소속의 탐구11호와 해조류연구센터 소속의 탐구9호가 있다. 탐구11호는 총 톤수 16톤, 최대 승선 인원 9명, FRP 재질에 최대 항해 속도 18노트이며, 1987년 4월 진수되었다. 탐구9호는 총 톤수 26톤, 최대 승선 인원 20명, FRP 재질의 최대 항해 속력은 16노트로, 1987년 5월에 진수된 선박이다.

## 제17절 국립농산물품질관리원 전남지원 여수출장소

소재지 : 문수동 문수로 4

### 1. 연혁

1915년 10월 총독부령 제4조 미곡검사규칙이 공포됨에 따라 여수곡물검사소가 설치되었다. 그때는 군청의 일각을 빌려 개소했는데 1922년 7월 총독부령 제4호로 동 규칙이 다시 개정되어 백미검사를 새로 취급하게 되었다.

이때 검사소는 군청에서 현 서울 신탁은행 뒤의 창일식당 자리로 옮겼다가 그 뒤 관문동 양지다방 건너편으로 이전한 뒤 1962년 11월 16일 공화동 1299번지에 청사를 하였다가 1989년 현 청사로 이전하였다.

광복 후인 1949년에는 농림부 농수산물검사소 광주지소 여수출장소가 되었고, 1961년 1월 21일에는 국립농산물검사소 광주지소 여수출장소가 되었다.

### 2. 주요 업무

주요업무는 농산물안전성조사(Safe-Q), 농축산물 원산지 표시, 농산물 검

사, 친환경농산물 인증, 농업경영체 등록제, 농산물표준규격출하, 우수농산물(GAP) 및 농산물이력추적관리, 지리적 표시등록, 유전자변형농산물표시(GMO), 양곡표시제 등이다.

## 제18절 여수기상대

소재지 : 고소동 기상대길 35

### 1. 연혁

여수기상대는 1942년 4월 1일 조선총독부 여수측후소로 창설했다. 광복 이후 1945년 10월 여수측후소는 국립중앙관상대 여수측후소로 변경되었고, 1970년 7월 광주지대 여수측후소로 개칭, 1982년 1월 광주지방기상대 여수측후소가 되었다. 1985년 7월에는 여수공항과 고흥관측소를 편입하였다.

1992년 3월에는 광주지방기상청 여수기상대로 개칭됨과 동시에 순천기상관측소를 편입시켰다. 2000년 7월에는 여수공항기상관측소가 항공기상대로 그 소속이 변경되었고, 2008년 10월에는 순천기상관측소가 순천기상대로 승격되어 기관분리 하였고, 고흥기상관측소가 자동기상관측소로 변경 되었다.

### 2. 주요 사업

첫째, 혁신적 기상 업무 추진 사업의 일환으로 다양한 혁신 업무 역량 강화와 혁신 학습활동 강화프로그램들을 수행하고 있다. 둘째, 기상재해 경감을 위한 방재 기상 업무 사업의 일환으로 국지 예보 능력 향상 방안 강구, 유관 기관과의 기상 업무 협력 강화 추진 등의 사업을 수행하고 있다. 셋째, 기상 관측 장비의 효율적 운영 사업의 일환으로 관측 장비 운영 능력 배양, 관측 장비 운영 환경 개선 추진 등의 사업을 수행하고 있다. 아울러 고객 만족을 위한 서비스 극대화 사업의 일환으로 민원 만족도 제고 노력과 지역 경쟁력 향상을 위한 특별 기상 지원 추진 등의 사업을 수행하고 있다.

### 3. 현황 및 구역

2009년 현재 박경우 기상대장 외 13명의 직원으로 구성되어 있다. 관할 구역은 육상 예보 구역과 해상 예보 구역으로 나누어져 있다.

여수시, 순천시, 고흥군, 보성군의 동네예보와 남해서부앞바다 중 전남서부 남해앞바다, 전남동부 남해앞바다의 해상예보를 발표하고 있으며, 전남동부 남해안(여수시, 광양시, 고흥군, 보성군, 순천시), 전남서부남해안(장흥군, 강진군, 완도군), 전남남부서해안(진도군, 해남군), 전남동부내륙(곡성군, 구례군)지방의 기상특보 및 정보업무를 담당하고 있다.

한편, 관할지역내에 14개소의 무인자동기상관측소를 운영하고 있으며, 그 밖에도 해상기상감시를 위한 해양기상관측부이(거문도) 및 등표용 자동기상관측장비를 운영하고 있다.

### 4. 관측환경 및 관측환경 특기사항

관측환경상수는 위도 34° 44', 경도 127° 44', 해발고도 73.3m, 기압계 해발고도 74.6m, 온도계 지상높이 1.5m, 우량계 지상높이 0.7m, 관측장소(가로X세로) 18.4m X 12.6m이다.

관측환경 특기사항은 해안에 인접해 있는 조그마한 구릉의 정상에 위치해 있어 관측환경이 양호하나, 동편 60m 정도에 자리한 아파트 건물로 인해 일조 관측에 약간의 지장이 있다.

## 제19절 여수우체국

소재지 : 학동 학동길 14

### 1. 연혁

1905년 6월 6일 여수임시우편취급소를 개설하였고 1949년 8월 13일 여수우체국으로 이름이 변경되었다.

1990년 1월 5일 관할 지역 일부를 서여수우체국으로 이관하고, 1990년 5월 12일 현 청사를 신축하여 이전하였다가 현재는 여수동문동우체국이 되었으며, 1964년 12월 15일 쌍봉면 봉계리 761-1번지에서 여천우체국으로 개국했던 서여천우체국이 여수우체국으로 2009년 8월에 명칭이 변경되었다.



▲ 여수우체국

## 2. 주요 업무

우편물의 접수, 운송, 배달과 같은 우정 사업을 수행하고 있으며 예금이나 보험 등의 금융 업무도 수행하고 있다.

우편 업무로는 국내 우편, 국제 우편, 우체국 택배 등이 있으며 금융 업무로는 예금, 보험, 경조금 배달, 공과금 납부 업무 등을 수행하고 있다.

여수시 우편시설현황 (1)

연별 및 우체국별	우 체 국 수							직원수	집배원수
	계	일반국	분국	별정국	군우국	분실	우편 취급소		
2002	34	21	-	6	-	-	7	293	114
2003	32	21	-	6	-	-	5	233	113
2004	33	22	-	6	-	-	5	165	110
2005	33	22	-	6	-	-	5	161	106
2006	33	22	-	6	-	-	5	135	120
2007	33	23	-	5	-	-	5	153	129

자료 : 여수, 서여수우체국 / 『여수시 2008년 통계연보』

여주시 우편시설현황 (2)

연별 및 우체국별	집배원수	우 체 통			사서함	수 송 장 비			우표류 판매소
		계	갑	을	시설수	자동차	이륜차	자전거	
2002	114	376	279	97	173	21	112	-	232
2003	113	369	282	87	164	23	111	-	221
2004	110	273	199	74	264	29	110	-	172
2005	106	221	169	52	89	30	102	-	161
2006	120	219	172	47	133	27	103	-	166
2007	129	178	149	29	97	21	61	-	117

자료 : 여수, 서여수우체국 / 『여주시 2008년 통계연보』

여주시 우편물 취급현황 (1)

(단위 : 천통)

연별 및 우체국별	국 내							
	총 계		일 반		특 수		소 포	
	접 수	배 달	접 수	배 달	접 수	배 달	접 수	배 달
2002	13,391.5	39,526.6	12,180.1	37,414.1	858.8	1,680.0	352.6	432.5
2003	11,367.0	34,408.5	10,144.1	32,398.2	846.1	1,602.2	376.8	408.1
2004	10,502.2	32,665.2	9,175.7	30,724.2	885.9	1,490.9	440.6	450.1
2005	8,792.0	27,768.0	7,386.5	25,829.4	851.8	1,446.2	553.7	490.8
2006	8,182.8	26,953.3	6,604.8	24,891.9	914.2	1,475.6	663.8	585.8
2007	7,959.9	26,630.0	6,307.0	24,409.0	933.4	1,565.0	719.5	656.0

자료 : 여수, 서여수우체국 / 『여주시 2008년 통계연보』

여주시 우편물 취급현황 (2)

(단위 : 천통)

연별 및 우체국별	국 내							
	총 계		일 반		특 수		소 포	
	접 수	배 달	접 수	배 달	접 수	배 달	접 수	배 달
2002	31.2	19.1	18.6	12.8	6.0	1.3	6.6	5.0
2003	19.4	24.2	9.8	19.0	4.5	1.7	5.1	3.5
2004	18.6	14.9	10.8	11.0	6.7	2.4	1.1	1.6
2005	23.7	15.0	14.0	9.7	5.7	3.4	4.0	1.9
2006	17.9	15.3	9.7	7.1	0.2	6.4	8.0	1.8
2007	17.8	15.5	9.4	6.2	4.3	7.2	4.2	2.1

자료 : 여수, 서여수우체국 / 『여주시 2008년 통계연보』

## 제 3 장

# 공 공 기 관



### 제1절 여수시문화원

소재지 : 종화동 588

#### 1. 연혁

여수시, 여천시, 여천군 문화원을 삼려통합 후 1개시 1개 문화원이라는 원칙 아래 통합한 것이 여수시문화원이다.

(구)여수문화원은 여수시와 여천군의 재정 보조와 광주미국공보원의 지원 약속에 힘입어 1957년 5월 30일 중앙동소재 이도수씨의 집 2층을 임대하여 박봉양(초대 원장)에 의해 여수공보원으로 발족한데서 비롯된다.

여수문화원으로 개칭된 것은 1964년 4월 전국에 산재하고 있는 55개 공보원



장회의 결의에 따른 것으로서 동년 11월 30일 사단법인 여수문화원이 설립되면서 관문동 443번지 소재 시립도서관 하층에서 문화 활동에 임하였고 1950년대 초 미국공보원 산하에 활동하던 공보관들이 지역의 문화 활동을 위한 사설기관으로 몇몇 지방에 문화원을 설립하던 때에 개원하였다.

통합 전 각각의 문화원 연원을 정리해 보면, (구)여수문화원은 1957년 5월 30일 '여수공보원'으로 발족하였다. 1994년 7월 1일 지방문화원 진흥법에 의하여 설립인가를 받았다.



▲ 여수시문화원

여수문화원, 여천시문화원, 여천군문화원은 1987년 11월 8일 문화공보부장관 허가, 12월 10일 여수시문화원으로 통합되었다. 통합여수시문화원장으로는 제1대 김현모 원장, 제2대 김종문 원장, 제3대·제4대·제5대(현) 원장은 조재인 원장이 맡고 있다.

한편, 여수시문화원은 여수시 중화동 588번지 해양공원 근처에 문화원 원사를 신축하고 2010년 1월 20일 준공식을 가졌다.

## 2. 목적

여수지역의 향토문화 발전을 위해 설립된 비영리 특별법인으로 지방문화원진흥법에 의거하여 여수지역문화진흥을 위한 문화사업의 수행을 목적으로 설립되었다.

문화원은 지방문화원진흥법에 따라 시·군·구 자치단체별로 설립된 문화단체다. 원래 일본의 공민관을 모델로 한 문화단체로 그 성격이 순수한 시민단체라기보다는 공적 성격이 강한 점이 특징이다. 공익성을 띤 법인체를 형성하여 지역사회의 문화적 센터 역할을 하도록 하는 것이 문화원의 설립 목적이다.

### 3. 주요 사업

#### ■역대 원장■

##### ■구 여수문화원

대	성명
초대	박봉양
2대	김우현
3대	문정인

##### ■구 여천시문화원

대	성명
초대	김준환
2대	김봉균
3대	김종우
4대	서광식

##### ■구 여천군문화원

대	성명
초대	김중서
2대	최천석
3대	김현모

##### ■여수시문화원(통합)

대	성명
초대	김현모
2대	김중문
3~5대	조재인

매년(음력 1월 15일) 정원대보름 민속축제를 여수시 학동 거북공원에서 개최하여 지역주민들과 어린아이들이 우리 민속놀이를 즐길 수 있게 연날리기, 옷놀이, 널뛰기, 팽이치기 등 다양한 놀이거리와 볼거리를 제공하고 있다.

지역 주민을 대상으로 매년 2회씩 저명한 강사들이 시민문화학교에서 전통문화과목(고수, 남도민요, 판소리, 한지공예 등)을 가르치는 등 지역문화학교로서의 역할을 해내고 있다.

매년 발간해온 여수문화는 현재 23집까지 발간되었고, 우리고장 여수의 현안과제들과 전통 문화의 맥을 이어온 선조들의 충, 효, 열의 삶을 이해하고 새롭게 조명하는 내용들과 여수시 문화원이 1년간 해온 사업과 숨겨진 시민들의 작품을 담고 있다.

매년 2회씩 실시되는 유적지 순례는 다른 지방의 유적지, 문화재를 관찰하여 우리지역의 문화재를 보전하고 계승하기 위한 프로그램이다.

매년 시행하는 북스타트 사업은 여수시립도서관과 협력하여 읍, 면, 섬 등 소외지역에 문화행사와 함께 30권내외의 책을 기증, 소아과와 산부인과에 홍보책자를 배치, 어린이들의 어머니들에게 도서관 이용법 및 독서지도 요령 등을 지도해주며, 그림책 및 도서관·보건소 홍보 자료 등을 넣어 대상 영아에게 선물하고 있다.

청소년 어울 마당은 청소년들에게 우리지역의 문화와 삶을 경험하고 알리기 위해서 개최되고 있으며, 또 청소년 예절교육은 매년 후반기에 지역 중고등학교에 직접 가서 충·효를 주제로 총 1,200명 정도의 인원이 교육을 받는다. 지금 청소년들이 잘 교육받지 못하는 충과 효에 대해서 쉬우면서 구체적으로 알려주어 자라나는 청소년들에게 유익한 수업이 되고 있다.

향토유물자료관은 연중 여수시내 유치원 및 초등학교생을 대상으로 유물자료의 전시를 통한 향토교육을 위해 아이들이 보지 못하는 것을 전시하여 직접 눈으로 보고 만질 수 있게 만들어 놓음으로 유치원 및 초등학교생의 견학현장으로 각광 받고 있다.

여수시문화원은 개원 당시부터 약 50여 년 동안 향토문화의 계승 및 발전과 향토의 각종 문화 행사 등을 전승하여 현대문화와 접목시키는데 큰 역할을 수행하였다. 여수시문화원에서 향토자료를 수집, 정리하여 발간한 도서로는 「우리고장의 문화와 축제」, 「여천시지」, 「여수시 금석문대관」, 「2001 국악실

기교재], 『2003청소년문화예절교본』, 『생활예절』, 『여천시향토문화자료집』, 『조선왕조실록에 나타난 여수지역 사료집』, 『여수 주요 비석군 탁본기행』, 『향토논문집』, 『고문헌에 나타난 여수지역 사료집』, 『일제강점기의 여수지역사』, 『여수를 펼치면 세계가 보인다』 등이 있다.

## 4. 조직 및 시설 현황

### 1) 조직

임원				고문	자문위원	일반회원	사무국	
원장	부원장	이사	감사				국장	직원
1	4	20	2	10	30	1,306	1	1

### 2) 시설

부지 846㎡, 연면적1,225㎡, 지상3층 건물로 강당, 열람실, 회의실, 전시실 등의 복합문화공간을 갖추고 주요사업 및 활동 등을 통해 여수 시민들에게 문화, 예술적 감성을 계발 향상시키는데 기여하고 있다.

## 제2절 박물관

### 1. 흥국사 의승수군유물전시관

소재지 : 중흥동 17(흥국사 경내)

#### 1) 시설

1층과 2층에 각각 전시실이 있는데, 계단 옆의 1층과 2층이 수직으로 통하며 연결된 공간에는 과불이 기다랗



▲ 흥국사 의승수군유물전시관

게 걸려 있다. 1층에는 근대 흥국사의 사진과 함께 기와, 사리장엄, 현판 등이 있다. 또한 의승수군이 참여한 전투를 상상해 그린 그림들도 걸려 있다. 이와 함께 소총과 활, 칼, 그리고 빛바랜 갈색 승복, 수군들의 유물, 이순신 장군의 친필 편액 '공북루(拱北樓)' 등이 전시되어 있다.

## 2) 주요 유물

유물로는 흥국사 괘불(건물 3층 높이로 세로 12.6m, 가로 7.9m인 보물 1331호), 수월관음도(보물 1332호), 공북루 편액, '남장군순절비창건기' 현판 등이 있다.

특히 '남장군순절비창건기'는 임진왜란과 정유재란 때 이순신 장군 휘하에서 혁혁한 전공을 올린 남유(南瑜) 장군의 일대기를 적은 것으로, 이 현판에서 당시의 해전과 관련된 얘기를 단편적으로나마 찾아볼 수가 있다. 구체적인 내용은, 나주 목사 겸 우영장(右營將)이던 남유 장군이 고금도에 주둔하며 독자적 해전을 수행하여 왜군의 보급로를 차단한 것, 이순신 장군의 4대 대첩 중 하나로 꼽히는 유명한 노량해전 때 순천의 묘도를 작전지역으로 선택한 것 등을 알 수 있다.

## 2. 임란유물전시관

소재지 : 군자동 201

임란유물 전시관은 진남관 아래 쪽에 위치하고 있다. 임진왜란 때의 해전 상황, 충무공 이순신 장군의 유물, 영정, 철쇄방비시설의 모형과 국보 제 76호인『임진일기』(『난중일기』), 충무공의 서간첩 등이 복제 전시되어 있다.

아울러 『호좌수영지』, 『호남읍지』 등의 자료를 근거로 제작된 전라좌수영성의 축소모형이 상설 전시되고 있다. 이 모형은 1/200의 크기로 축소 제작된 것으로, 조선시대 초기의 성곽형태와 성벽, 남문, 동문, 성내 관아 및 민가, 포루, 해자 등을 연출하고 있다.

또한 모형으로 거북선 내부의 모습을 전시하고 있으며, 거북선 내부에서 노를 젓고, 포를 쏘며, 숙식을 해결하는 수군들의 모습을 관찰할 수 있도록

꾸며져 있다.

이밖에도 일제강점기 일제에 의해 훼손되기 전의 전라좌수영의 남문을 비롯한 여러 부속건물들의 모습이 담긴 사진 등 진남관 일대의 옛 모습을 알 수 있는 희귀 사진들도 관람할 수 있다.

### 3. 손양원목사순교기념관

소재지 : 울촌면 신흥리 1(에양원내)

한센인들의 영원한 벗으로, “원수를 사랑하라”라는 하나님의 가르침을 실천하고 살다 간 손양원목사기념관과 묘소가 여주시 울촌면 신흥리에 위치해 있다.

손양원 목사는 36세 되던 1938년 평양 신학교를 졸업하고, 이듬해 8월 이곳 에양



▲ 손양원목사 순교기념관

원에 부임하여 순교할 때까지 한센인들과 함께 하였다. 손양원 목사는 이곳에 부임 후 신사 참배 거부로 1940년 연행된 이후 광복될 때까지 옥고를 치렀다.

광복과 함께 에양원으로 돌아온 손양원 목사는 1946년 경남 노회에서 목사 안수를 받았고, 1948년 여순사건 때 순천사범학교와 순천중학교에 다니던 두 아들을 잃었고, 두 아들을 죽인자를 양아들로 삼았다. 그리고 한국전쟁 때인 1950년 9월 여수까지 내려온 공산군에게 체포되어, 미평 과수원에서 순교하였다. 이때 그의 나이 48세였다.

이러한 손양원 목사를 기려 기념관이 세워졌다. 기념관은 2층 건물로, 2층에는 손양원 목사의 유품이 전시되어 있는데, 의학 관련 자료가 풍부한 편이다. 아래층은 전시실과 함께 두 칸의 예배실이 있다. 그 외에 순례객들의 숙소와 수련회 장소인 수양관이 있다.

## 4. 전라남도해양수산과학관

소재지 : 돌산읍 평사리 1271-3

전라남도해양수산과학관은 청소년의 해양수산 탐구심을 높이고, 해양의 중요성을 알리기 위하여, 1998년 5월에 개관을 하였다.

수족관에는 대형수조 및 중·소형 수조 33개에 국내 토종 어류 약 100여종 5,000여 마리가 전시 되어



▲ 전라남도해양수산과학관

있다. 특히, 여우고기 같은 희귀 어종, 전라남도 연안에서만 서식하는 일부다 처제인 용치놀래기 같은 어종은 이곳이 아니면 찾아보기 힘든 물고기이다.

주요 전시 시설로는 33개의 수조가 갖춰진 수족관, 체험수조, 원형사육수조 등이 있는 체험 학습장과 종묘배양장, 3D입체영상관, 세계의 희귀 산호와 패류 등이 전시되어 있는 수산증양식 디오라마관 등이 있다.

전라남도해양수산과학관은 개관 이래 300만 명 이상이 다녀갔고, 2008년에는 개관 이래 최대인 55만 명이 관람하였다.

## 5. 2012여수세계박람회 홍보관

소재지 : 수정동 오동도길 161



▲ 2012여수세계박람회 홍보관

2007년 4월 개관한 여수엑스포 홍보관은 엑스포의 역사와 여수와 관련된 자료, 여수를 중심으로 한 남해안권 발전의 동력이 될 2012년여수세계박람회에 관한 자료, 준비 과정 등을 전시해 놓고 있다. 박람회 현지 실사와 정부의 유치노력, 박람회 개최 시 국가적·지역적 의의와 위상, 박람회 개최와 관련한 지역 개발사업 설명,

도서 연결도로망 계획, 박람회 시설물 배치 예정도 등이 자세하게 소개되어 있다.

특히 2층 중앙에는 바다에 쓰레기를 수거하자는 뜻에서, 간단하게 체험할 수 있는 시설도 갖추고 있고, 2012 여수세계박람회 홍보 영상이 약 8분간 상영되는 상영관, 세계박람회의 전반적인 정보를 열람할 수 있는 정보검색실 등이 있어 자녀들의 학습공간으로도 손색이 없다.

이곳의 시설은 영어, 일본어, 중국어 자동통역장치를 갖추고 있고, 사람이 들어가면 음악이 나오는 화장실 등 쾌적하고 편안한 시설이 많다.

## 6. 반잠수정전시관

소재지 : 돌산읍 울림리 445-2

1998년 12월 17일 돌산읍 임포 앞바다로 침투하다 우리 해군과 교전 끝에 침몰된 북한 반잠수정을 인양해 공개 전시한 시설이다.

북한 반잠수정은 1998년 12월 17일 23시 15분경 돌산읍 임포지역 해상에 서 발견되어, 거제 남방 100km 지점에서 격침, 해군 해난구조대에서 선체를 인양하였다. 이것을 2002년 8월 29일 전시관을 준공하여 전시하고 있다.

## 제3절 국민건강보험공단 여수지사

소재지 : 광무동 42-18

### 1. 연혁

1998년 공무원 및 사립학교 교직원 의료보험조합과 지역의료보험조합이 국민의료보험관리공단으로 통합되었다. 그리고 이 조직이 2000년 7월 국민건강보험공단 창설로 국민건강보험공단 여수지사가 설립되었다.

전 국민에 대한 의료보장은 1977년 500인 이상의 대규모 사업장이 의료보험조합을 구성하여 운영하는 방식으로 처음 시작되었다.

이후 1988년에는 농어민, 1989년에는 도시 자영업자로 그 대상자를 확대 적용하게 됨으로써 의료보장이 전 국민을 대상으로 이루어지게 되었다.

## 2. 주요 업무

가입자 및 피부양자의 자격 관리, 보험료 및 국민건강보험법에 의한 징수금의 부과·징수, 보험급여의 관리, 보험급여비용의 지급, 가입자 및 피부양자의 건강 유지·증진을 위한 가입자 보호사업, 건강검진·증진사업, 의료시설의 운영, 자산 관리·운영 등이다.

## 3. 현황

여주시 건강보험 적용 인구

(단위 : 개소, 명)

연도별	합계	근로자				공무원, 사립학교 교직원				지역	
		사업장	적용인구			사업장	적용인구			가입자	피부양자
			계	가입자	피부양자		계	가입자	피부양자		
2002	284,626	1,772	93,862	29,728	64,134	57	28,711	8,035	20,676	55,862	106,191
2003	250,289	2,580	76,547	25,814	50,733	59	28,547	8,060	50,487	49,175	96,020
2004	244,912	2,700	80,076	27,204	52,872	61	28,719	8,266	20,453	47,230	88,877
2005	270,155	3,082	113,428	37,476	75,952	42	28,588	8,382	20,206	49,291	78,848
2006	229,038	3,427	89,537	31,639	57,898	71	26,916	8,108	18,808	41,510	71,075
2007	226,480	3,771	89,993	33,913	56,080	71	26,198	8,057	18,141	41,597	68,692

주) 주민등록 주소지 기준이며, 지역의 가입자는 적용대상자를 말함.

자료 : 국민건강보험공단여주시사 / 『여주시 2008년 통계연보』



## 제4절 국민연금공단 여수지사

소재지 : 공화동 동초교 앞길 34

### 1. 연혁

국민연금의 효율적 운영관리를 담당하기 위해 설립된 공공법인체로, 2003년 4월 여수지사가 개소되었고, 2006년 1월 지사 건물이 준공되었다.

### 2. 주요업무

국민연금 가입자의 이력관리, 연금보험료 징수, 연금급여의 지급, 기금운영 그리고 가입자연금수급권자를 위한 복지사업을 하고 있으며, 부서는 고객상담부, 직장고객지원부, 개인고객지원부가 있다.

### 3. 현황

#### 1) 수급자 현황

○ 2009년 06월 기준 (단위 : 명)

계	노령연금	유족연금	장애연금	반환일시금
18,967	15,190	2,973	498	306

#### 2) 가입자 현황

○ 2009년 6월 기준 (단위 : 개소, 명)

사업장수	가 입 자 수				
	계	사업장가입자	지역가입자	임의가입자	임의계속가입자
4,636	88,423	40,471	47,605	128	219

## 제5절 보육원

### 1. 여수보육원 (사회복지법인 구봉복지재단)

소재지 : 국동 1033

#### 1) 연혁

- 1945. 10. 창립자 박옥래가 기아들을 자택에서 일시 보호한 것이 창립동기
- 1946. 12. 여수보육원이라고 시설 명 결정
- 1947. 09. 전라남도지사 설립인가
- 1950. 09. 한국전쟁으로 화양면으로 잠시 이전
- 1965. 12. 재단법인을 사회복지법인으로 법인주체 변경
- 1965. 12. 현 위치로 원사 신축이전
- 1997. 05. 구봉복지재단으로 법인명칭 변경

#### 2) 시설목적

고아, 가정 결손 결함 아동을 위탁받아 양육 및 교육을 통해 자립을 위한 건전한 사회인으로 배출함을 목적으로 한다.

#### 3) 주요 업무

주요 사업은 시설아동교육사업프로그램을 운영하고 있다. 아울러 시설아동위생보건사업, 결연사업, 종사자 자질 향상교육, 시설유지 및 정비보강사업 등을 실시하고 있다.

## 2. 삼혜원 (사회복지법인 송정희)

소재지 : 연등동 233

### 1) 연혁

- 1962. 12. 부랑아 교호 및 일시 보호시설 인가(전라남도)
- 1963. 09. 사회복지법인 설립 인가(보건복지부)
- 1963. 09. 제1대 김영석 원장 취임
- 2001. 10. 아동복지시설로 전환
- 2005. 05. 삼혜원 개축 및 신축공사 완공

### 2) 시설목적

미래사회를 능동적으로 살아가는 자주적 인간 양성

### 3) 주요업무 및 사업

매주 '토요명화극장' 매월 '월차강화' '향상평가' '놀이마당' 매분기 '미션 임파씨블' 등 다양한 프로그램을 실시하여 아이들의 본성인 순수함을 지키면서 더욱 올바르게 강하게 성장하도록 지도하고 있다.

## 제6절 양로원

### 1. 남산요양원

소재지 : 돌산읍 우두리 달밭기미길 67

### 1) 연혁

경로효친 사상을 계승·발전시키고, 경제·환경적 요인으로 가정에서 보호받지 못하는 노인들에게 심신 건강 및 생활 안정에 도움을 주어 편안한 노후 생활을 보낼 수 있도록 하기 위하여 설립되었다.



▲ 남산요양원

주요한 연혁은 다음과 같다.

- 1988. 1. 20. 사회복지법인 여수복지재단으로 설립 인가
- 1989. 5. 15. 여수복지재단에서 남산요양원을 개원
- 2002. 7. 8. 한국사회복지협의회로부터 사회복지봉사활동인증센터로 지정
- 2004. 10. 27. 전남노인학대예방센터에서 노인보호기관으로 위촉

### 2) 주요 업무

의복·식사 및 간식을 제공하고, 주거 공간을 제공하고 있다. 그리고 주 2회 촉탁의사 방문 진료, 정기 병원 진료 등 의료 서비스를 제공하고, 매주 1회 목욕, 매달 1회 이·미용, 세탁 등 위생 서비스를 제공하고 있다.

아울러 여가프로그램, 외부 나들이 등 여가 서비스를 제공하고, 임종한 노인들에게 장례 서비스를 제공하고 있다. 또한 매달 1회 생일 잔치와 매년 1회 위령제를 제공한다.

### 3) 현황

정부 보조금, 후원금, 후원 물품 등을 지원 받아 여수복지재단에서 운영하고 있다. 부지 규모는 2,388㎡이고, 요양가능인원은 50명이다. 남산요양원은 사무국, 생활복지과, 의료봉사과의 3과와 자치위원회로 구성되어 있다.

2009년 현재 인원은 원장 1명, 사무국장 1명, 생활복지사 1명, 촉탁의사 1

명, 간호사 2명, 간호조무사 1명, 영양사 1명, 물리치료사 1명, 생활지도원 9명, 조리원 2명, 위생원 1명 등 총 21명이 근무하고 있다. 시설은 사무실 1개소, 진료실 1개소, 물리치료실 1개소, 병동 1동, 관사 1동, 오락실 1개소, 세탁실 1개소, 조리실 1개소, 상담실 1개소, 숙실 19개소 등이다.

## 2. 여수노인전문요양원

소재지 : 울촌면 조화리 498-1

### 1) 연혁

치매, 중풍 등 노인성 질환으로 요양을 필요로 하는 노인들을 위하여 다양한 프로그램과 치료를 통해 심신의 건강을 유지하고, 노후 생활의 안정을 도모하여 여수 지역 노인 복지 증진에 기여하기 위하여 설립되었다.

여수노인전문요양원은 당초 화양면 이천리에 건립할 예정이었으나 주민들의 반대로 울촌면 조화리로 지역을 옮기게 되었다. 2005년 6월 9일 국비·도비·시비 등 총 18억 5,200만 원의 사업비로 착공하여 2006년 3월 준공되었고, 동년 3월 31일 개원하였다.

### 2) 주요 업무

복지프로그램인 가족 중심의 그룹홈, 의료 인력과 사회복지 인력이 결합된 모델인 너싱홈, 지역사회복지 전달 체계를 효율화한 지역복지사무소 전달모델 등 사회복지 프로그램을 개발하여 시행하고 있다.

아울러 지역과 호흡하고 균형 있는 발전을 이룰 수 있도록 각종 사업을 추진하고 있다.

### 3) 현황

규모는 부지 면적 9,799㎡, 연면적 1,546㎡의 지하 1층, 지상 2층 건물이 다. 1층에는 사무실, 물리치료실, 상담실, 자원봉사실, 식당, 목욕실 등이 있

고, 2층에는 거실, 의무실, 생활지도원실, 일광욕실, 휴게실 등이 있다.

조직은 원장, 사무국장과 총무과, 생활복지과의 2과로 구성되어 있다. 총무과에는 의료팀, 영양팀, 생활복지과에는 생활복지팀이 있다. 인원은 원장 1명, 사무국장 1명, 생활복지사 1명, 간호사 3명, 생활지도원 20명 등 총 32명이 근무하고 있다. 2009년 현재 여수노인전문요양원에 입소 중인 노인은 치매 환자 41명, 중풍 환자 9명, 중증 환자 3명, 기타 7명으로 총 60명이다.

### 3. 사회복지법인 보문복지회 하얀연꽃

소재지 : 돌산읍 평사리 310-3

#### 1) 연혁

전국 최초로 순수 민간자본 28억 원을 투자하여 2001년 11월 착공, 2005년 7월 8일 노인 장기요양기관을 준공하였다.

정부의 지원을 받아 노인요양시설을 지으면 차 상위계층 노인을 모실 수 없기 때문에 불자와 시민 5,000명이 정성을 모았고, 여수국가산업단지의 기업과 여수시 보조금 4억 원을 지원 받았다.

#### 2) 주요 업무

노인전문 요양시설로서 자녀가 있어도 경제적 형편이 어려워 함께 살지 못하고, 기초수급권자 자격이 안 되는 극빈층의 생활을 하는 노인을 모시고 있다. 복지 프로그램은 자원봉사자를 중심으로 하는 공연프로그램과, 사회적응 훈련으로는 운동·인지 프로그램이 있고, 건강 프로그램은 음식 만들기와 식물 가꾸기 등이 있다.

#### 3) 현황

6,611㎡의 부지에 지상3층 연건평 2,380㎡의 현대식 건물로 100여명이 생활할 수 있으며, 물리치료실과 목욕탕, 조리실 등을 갖추었다. 조직은 총무

팀, 간호팀, 영양보호팀이 있고, 인원은 원장 1명, 사무국장 1명, 복지사 1명, 간호사 1명, 생활지도원 22명, 영양사 1명이 근무하고 있다. 2009년 12월 현재 입소노인은 65명이다.

#### 4. 돌산노인전문요양원

소재지 : 여수시 돌산읍 마상포길 19-1(우두리 산 138)

##### 1) 연혁

노인인구의 증가에 따라 중풍, 치매 등 요양을 필요로 하는 노인들을 위하여 사회적 보호와 적절한 치료, 요양으로 심신의 건강을 유지하고 노후 생활 안정을 도모함으로써 노인복지증진에 기여하고자 설립되었다.

- 2008. 1. 돌산노인전문요양원 개원
- 2008. 2. 노인의료복지시설 설치 신고
- 2008. 2. 생활어르신 신청 및 입소
- 2008. 5. 장기요양기관 지정(보건복지부)

##### 2) 주요 업무

가족중심의 여러 가지 프로그램을 운영하고 있으며, 주 2회 목욕, 365 물리치료, 주1회 촉탁의사 방문 진료, 월1회 질병예방을 위한 병원 진료 등 건강 프로그램과 월1회 음악 공연, 월2회 이·미용서비스 제공과 입소생활자의 안전을 위해 위급 상황시 대비 자체 소방훈련 실시 등 노인 건강과 복지증진 및 시설 안전관리를 위한 사업을 하고 있다.

##### 3) 현황

일반시설은 대지면적 4,991㎡, 건축연면적 1,587㎡, 지하 1층, 지상 3층 건물이며, 생활시설은 1층 사무실, 식당, 휴게실, 상담실이 있으며 2층 생활실(11실), 프로그램실, 생활지도원실 및 간호사실이 있고 3층에는 물리치료실,

휴게실, 탕비실 등이 있다.

입소 수용인원은 60명이며, 조직은 원장, 사무국장, 사무과, 복지과, 간호사, 물리치료사, 영양사, 생활지도원 등 32명의 직원으로 구성되어 있고, 지역공동체로부터 시설 운영에 관한 제반사항을 심의·자문을 받아 시설의 운영과 지역사회의 복지증진을 도모하기 위한 시설운영위원회를 두고 있다.

## 제7절 여수상공회의소

소재지 : 광무동 서시장로 111

### 1. 연혁

- 1940. 10. 10 여수상공회의소 설립(임의단체)
- 1952. 12. 20 상공회의소법 (법률 제274호) 공포
- 1953. 10. 31 여수상공회의소 설립인가(공법단체)
- 1954. 1. 20 초대의원선거
- 1958. 5. 15 중앙동 소재 건물 이전
- 1965. 5. 10 중앙동 건물 본관 및 상공 장려관 증축
- 1968. 5. 30 상공장려관 개관
- 1980. 3. 12 상의 관할구역 확장(광양군)
- 1981. 6. 1 신축회관 준공 이전
- 1989. 3. 13 관할구역 변경(동광양시, 광양군 제외)
- 1995. 9. 12 상의 명칭변경(여수·여천상공회의소)
- 1998. 4. 1 상의 명칭변경(여수상공회의소)

### 2. 목적

1953년 10. 31 법률 제274호로 공포된 상공회의소법에 의거 설립된 공법 단체로서 상공업의 진흥을 위하여 업계의 의견을 대변하고 상공인의 권익을



옹호함을 물론 각종 지역 현안에 대한 연구 및 조사와 중앙부처 건의로 지역 공동 번영을 도모하는데 목적이 있다.

### 3. 역대 회장단 및 사무국장

#### 1) 임의단체

구분 역대	재임년월일	회 두	부회두	사무국장	
				재임년월일	성 명
초대	1940. 10~1949. 10	김영준	박홍근	1940. 10~1949. 10	김진식
			김성택		
2대	1949. 10~1953. 10	이우현	곽재용	1949. 10~1953. 10	정두상
			박홍근		
3대	1953. 10~1954. 1	연철희	박두만	1953. 10 ~ 1954. 1	김영식
			백해천		

#### 2) 공법단체

구분 역대	재임년월일	회 장	부회장	사무국장	
				재임년월일	성 명
초대	1954.1~1957.1	김영택	박두만	1954.1~1957.1	김영식
			박학우		
2대	1957.1~1960.1	김안식	박병호	1957.3~1959.8	이철수
			김종길		
3대	1960.1~1960.5	강선희	박병호	1959.10~1961.11	정만수
			박종성		
3대(보)	1960.5~1961.9	박병호	정봉석		
			조종수		
4대	1961.10~1964.7	김인채	최치환	1962.6~1964.7	장말수
			서필현		
5대	1964.7~1967.7	노우실	박종성	1964.7~1967.7	장말수
			서필현		
6대	1967.7~1970.7	노우실	손정민	1967.7~1968.12	장말수
			주정석	1969.1~1970.7	조원식

7대	1970.7~1973.6	박종성	손정민	1970.7~1973.6	조원식
			주종석		
8대	1973.6~1976.6	주종석	김종길	1973.6~1976.6	조원식
			이용덕		
9대	1976.6~1979.5	김종길	손정민	1976.6~1979.5	조원식
			이용덕		
10대	1979.5~1982.5	이용덕	성민재	1979.5~1982.1	조원식
			이종철	1982.1~1982.8	곽천수
11대	1982.5~1985.4	김용채	유치현	1982.5~1985.4	박종대
			차석홍		
12대	1985.5~1988.4	김용채	유치현	1985.5~1988.5	박종대
			이정출		
13대	1988.4~1991.4	김용채	이한상	1988.9~1991.4	진교언
			이정출		
14대	1991.4~1991.12	김용채	이한상 박용하 정해철 박용하	1991.4~1994.4	진교언
	1991.12~1994.4				
15대	1994.4~1996.2	박용하	배재열 임병덕 배재열 진성익	1994.4~1997.3	진교언
	1996.2~1997.3				
16대	1997.3~2000.3	박용하	오두영 배재열	1997.3~2000.3	진교언
17대	2000.3~2003.3	박용하	방정기 박형길	2000.3~2003.3	김정수
18대	2003.3~2006.3	박용하	조세영 김정빈	2003.3~2006.3	김정수
19대	2006.3~2009.3	김광현	안형규 위재춘	2006.3~2009.3	김정수
20대	2009.3~현재	김광현	송석근 심장섭	2009.3~현재	최근태

## 제8절 기타 단체

### 1. 근로복지공단 여수지사

소재지 : 학동 71-2

#### 1) 연혁

1976년 12월 12일 법률 제2913호로 「근로복지공사법」을 공포하고, 1977년 2월 15일 시행령을 공포하면서 6월 2일 자본금 10억 원으로 근로복지공사 설립등기를 완료하였다.

1979년 2월 1일 근로복지회관을 확보하였으며, 이후 몇 차례의 법 개정을 거친 후 1995년 4월 7일 근로복지공단의 출연기관으로 산재의료관리원을 설립하고 1995년 5월 1일 근로복지공단을 설립하였다. 이에 따라 근로복지공단 여수지사도 설립되었다.

#### 2) 현황

조직은 남부지원 1·2부, 보상부, 행정복지팀, 고객상담실 등 5개 부서로 구성되어 있다. 여수지사에서는 여수시, 순천시, 광양시, 고흥군, 보성군 등을 관할하고 있다.

### 2. 대한해사검정공사 여수사무소

소재지 : 수정동 343-1

1970년대 여수국가산업단지가 들어서면서 여수국가산업단지에서 생산된 물품을 항만을 통해 수출하는 데 관련된 서비스를 제공하기 위하여 설립되었다.

수출입 화물 점검, 해상적하 보험사고 조사, 선박 검사 등의 보험 서비스를

제공하고 있다. 대한해사검정공사 여수사무소의 직원은 상시 종업원과 임시 종업원을 포함하여 총 8명이 근무하고 있다.

### 3. 선박안전기술공단 여수지부

소재지 : 여서동 여서1로 123

#### 1) 연혁

1977년 12월「어선법」이 제정·공포됨에 따라 1979년 1월 8개 지부와 3개 출장소를 갖춘 한국어선협회가 설립되었다. 1997년 12월 「선박안전법」을 개정, 한국어선협회를 확대·개편함에 따라 1998년 7월 15개 지부와 4개 출장소를 갖춘 한국선박안전기술원이 설립되었다. 1999년 10월 선박검사기술협회로 이름을 바꾸었다. 2007년 4월 선박안전기술공단으로 이름을 다시 변경함에 따라 선박안전기술공단 여수지부가 되었다.

#### 2) 현황

2008년 현재 인원은 지부장 1명, 부장 1명, 검사원 8명, 주임 3명 등 총 13명이 근무하고 있다. 관할 지역은 전라남도 여수시·순천시·광양시·구례군·곡성군 등이다.

### 4. (사)여수시경영인협회

소재지 : 안산동 721-1

1997년 8월 26일 창립하여, 2004년에 신기동에서 현재의 위치로 사무실을 이전하였다. 2009년 현재 회원 수는 116명이다. 임원은 회장 1명, 부회장 9명, 이사 27명, 감사 2명 등 총 39명으로 구성되어 있다.

위원회는 운영위원회, 재정위원회, 조직위원회, 홍보위원회, 지역협력위원

회, 지역경제위원회, 경영환경개선위원회, 경제포럼위원회 등 총 7개가 있다.

## 5. (사)한국선급 여수지부 (이하 “KR”이라 한다)

소재지 : 광무동 119-1 (홍국생명빌딩 5층)

대한민국 유일의 국제 선박검사단체로서 해상에서의 인명과 재산의 안전을 도모하고 바다 환경보호를 위하여 1960년 6월 20일 설립되었으며, 보험업계가 인정하는 국제선급 연합회(IACS : LR, ABS, NK, GL, BV, DNV, RS, RINA, CCS 그리고 KR)의 멤버로서 등록톤수 4,107만톤 2,460척의 선박검사 및 선박에 사용되는 철관, 기관, 발전기, 전선들의 검사업무 및 ISO 심사, 선박회사 및 선박의 안전품질경영 심사를 수행하고 있으며 특히 신재생 에너지, 에너지 환경사업 관련 분야 및 해군, 해경 합정 분야로의 사업영역을 확대하고 있다.

현재 국내 15개 지부 해외 27개 지부와 650여명의 직원이 근무하고 있으며, 1983년 3월 개설된 여수지부는 총 6명의 직원이 여수지역 일원을 관할하며 검사 서비스를 제공하고 있다.

## 6. 한국가스안전공사 전남동부지사

소재지 : 화장동 783-3

한국가스안전공사는 1974년 1월 7일 당시 공업진흥청 산하 고압가스보안 협회로 발족하고, 1995년 8월 가스안전연구개발원, 2002년 3월 가스안전교육원을 설립하였다.

1999년 3월 국제표준화기구(ISO) 인증기관을 거쳐, 2002년 국제공인시험기관, 2003년 국가공인검사기관 등으로 각각 인정받았다.

한국가스안전공사 전남동부지사는 1994년 3월 여천출장소를 신설하고, 전라남도 동부권 8개 시·군을 관할하였다. 1998년 12월 전남동부지사로 명칭을 변경하고 여수시·순천시·광양시 등 3개시를 관할하였다.

2000년 2월 22일 고흥군·보성군을 관할 구역으로 추가하고, 2003년 2월 13일 구례군을 관할구역으로 업무 영역을 확장하였다. 석유화학팀, 화학팀 등에 총 23명의 직원이 근무하고 있다.

## 7. 한국공항공사 여수지사

소재지 : 울촌면 신평리 979

공항을 효율적으로 건설·관리·운영하도록 함으로 항공 수송을 원활하게 하고, 국가경제 발전과 국민복지 증진을 꾀하기 위해 설립되었다.

1972년 5월 대한항공(주)의 여수~서울 노선이 개설되었으나, 1976년 정기 노선이 폐지되면서 휴항하였다.

곧이어 1977년 7월 정기노선 운항이 재개되어 여수~제주 노선이 추가되면서, 1990년 6월 한국공항공사 여수지사 등 9개 지사가 설립되었다. 이후 2008년 현재 여수~김포 노선이 운항되고 있다.

관리 운영하고 있는 여수공항 시설의 부지면적은 약 1,420,000㎡이며, 주요 시설 중 여객청사는 13,300㎡, 계류장은 30,000㎡, 주차장은 25,500㎡이다. 2,100 45m 크기의 활주로가 있다.

항공기 운항횟수는 연간 6만 회가 가능하며, 여객은 250만 명을 처리할 수 있다. 계류장에는 A-300급 중형기 5대가 동시에 머물 수 있다. 주차장에는 소형 587대를 주차할 수 있다.

## 8. 한국수자원공사 여수권관리단

소재지 : 학동 179

여수권관리단은 1973년 10월 여천건설사무소로 개소한 것이 출발이다.

1980년 1월 여천용수관리사무소를 설치, 1982년 1월 여천건설사무소를 여천건설관리사무소로 개칭, 1993년 5월 여천건설관리사무소가 여천용수관리사무소에 통합되었다.

1995년 7월 다시 여천수도사무소로 개칭하였다. 1996년 6월 여천건설사무소를 설치, 1998년 7월 여수지사를 개소하였다.

2002년 3월 여천건설사무소와 여수지사를 합쳐 한국수자원공사 여수권관리단으로 개칭되었다.

## 9. 한국전기안전공사 여수지사

소재지 : 문수동 783-4

1976년 9월 1일 한국전기안전공사 여수출장소를 개소, 1985년 4월 1일 한국전기안전공사 여수지점으로 승격되었다. 2003년 6월 1일 한국전기안전공사 여수지사로 명칭을 변경하였다.

한국전기안전공사 여수지사는 전기로 인한 재해를 예방하고 국민의 생명과 재산을 보호하고자 설립되었다.

2009년 현재 한국전기안전공사 여수지사의 직원은 지사장 1명, 총괄팀 3명 등 총 4명이 근무하고 있다. 관할 지역은 여수시이다.

## 10. 한국전력공사 광주전남본부 여수지점

소재지 : 미평동 573-1

여수지역에 안정적인 전력공급을 위하여 1919년 9월 여수전기로 출발, 1936년 10월 대흥전기가 여수전기를 합병, 1945년 7월 남선전기 광주지점 여수출장소로 변경된 것이 연원이다.

1961년 7월 한국전력 광주지점 순천영업소 여수출장소로 개편, 1965년 3월 한국전력 여수지점(Ⅲ)으로 승격되었다.

1981년 12월 한국전력이 한국전력공사로 바뀌면서, 1982년 1월 한국전력공사 여수지점으로 이름이 바뀌었다. 1984년 3월 한국전력공사 여수지점(Ⅱ), 1990년 5월 한국전력공사 여수지점(Ⅰ)으로 승격되었다.

## 11. 해양환경관리공단 여수지사

소재지 : 여서1로 123

1997년 4월 10일 해양오염방지법 개정으로 한국해양오염방제조합 설립 근거가 마련됨으로 같은 해 11월 13일 특별 법인으로 출범하였다.

12월 31일 정부로부터 선박 폐유 수용시설 13개소 관리업무를 수탁, 1998년 8월 1일 청 항 업무를 수탁하고 한국컨테이너부두공단 예선사업을 인수하였다.

2008년 1월 21일 해양환경관리공단으로 설립되어 업무를 개시, 해양환경관리공단 여수지사 및 광양사업소가 하부 지사로 편입되어 있다.

2009년 현재 기름저장시설 12개사, 유조선사 67개사, 비유조선사 17개사로 총 96개사가 가입되어 있다. 해양환경관리공단 여수지사는 전라남도 여수시 여서동에 위치해 있으며, 208황룡호, 316대룡호, 방제1호, 환경1호 등 9척의 선박을 보유하고 있다. 광양사업소는 여수시 낙포동에 있다.

관할구역은 전남 진도 남단에서 경남 남해도 남단 사이의 해역으로 2개도(전남, 경남), 3개시(여수, 순천, 광양)에, 9개군(남해, 하동, 고흥, 보성, 완도, 해남, 강진, 장흥, 진도)을 담당하고 있다.

## 12. KT&G 여수지점

소재지 : 화장동 893-4

1987년 정부투자기관인 한국전매공사로 발족, 이듬해 한국담배인삼공사법을 제정하여 1989년에 순수 민간기업의 제도와 운영 방식을 도입한 한국담배인삼공사로 개편되었다. 2002년 12월에는 회사명을 주식회사 KT&G로 변경하였다.

KT&G의 여수 지역 담배 및 인삼 사업에 대한 유통망 관리를 위한 지점으로서 제품 공급과 고객관리 등의 역할을 위해 설립되었다.

현재 화장동에 연면적 2,659㎡의 독립 건물로 설립되어 있다. KT&G의 여수지점은 담배 및 인삼 분야의 소매상에게 상품을 공급하는 도매업을 영위



하고 있으며, KT&G 전국 168개 지점 중 하나이다.

### 13. 한국남동발전 여수화력발전소

소재지 : 중흥동 1300

2002년 6월 설립되어, 여수화력발전소를 운영하고 있다. 「전력산업구조개편촉진에 관한 법률」에 따라 2001년 4월 2일 한국전력공사로부터 한국남동발전이 분리 설립되었고, 2002년 6월 한국남동발전 여수화력발전처가 설립되었던 것이다.

여수화력 1호기는 이탈리아의 상업 차관으로 한국전력이 호남 지방 전력 수급을 위하여 건설하였다.

여수화력 1호기는 1969년 5월 착공, 1975년 3월 상업 운전에 들어갔다. 여수화력 2호기는 1973년 6월 30일 착공, 1977년 6월 준공하였다.

여수화력 2호기가 준공되어 총 50만kW의 전원이 확보됨에 따라 한국 최초의 345kV 초고압 송전 선로가 여수시와 충청북도 옥천군 사이에 건설되어 1976년 10월 22일부터 운전에 들어갔다.

연료는 발전소에서 서남쪽으로 약 3km 지점에 있는 GS칼텍스의 송유배관을 통하여 직접 공급받는다. 2009년 현재 직원은 170여 명이 근무하고 있다.

### 14. 한국동서발전 호남화력발전소

소재지 : 월내동 280

여수국가산업단지 및 호남 지역 공업 단지의 전력 공급을 위하여 호남전력이 건설하였다.

유연탄 및 중유 연소 겸용 발전소로 총 시설 용량은 50만kW이다. 광양만 공유 수면을 매립하여 511,749㎡의 대지를 조성, 1969년 5월 발전소를 착공하였다. 1호기는 1973년 4월, 2호기는 1973년 5월 준공하였다.

1973년 5월 호남전력은 자산과 국내의 채권 채무를 한국전력으로 이관,

1982년 3월 발전 연료 다원화 시책에 따라 유연탄 설비 개조 공사를 하였다. 1호기는 1983년 3월 개조 공사를 시작하여 1985년 3월 준공하였다.

2호기는 1983년 6월 개조 공사를 시작, 1984년 12월 준공하였다. 연료 전환 개조 공사로 연간 120만 톤의 유연탄을 사용하여 약 300만 배럴의 유류 대체 효과를 거두었다. 2009년 현재 조직은 1부 6팀 30개 과로 구성, 직원은 200여 명이 근무하고 있다.

## 15. 한국산업단지공단 여수지사

소재지 : 중흥동 138-12

1964년 8월 한국수출산업공단이 발족하였고, 1996년 10월 「산업 집적 활성화 및 공장 설립에 관한 법률」이 제정됨에 따라 5개 국가산업단지관리공단을 통폐합하여 1997년 1월 한국산업단지공단을 설립하였다.

한국산업단지공단 여수지사는 한국산업단지공단 산하의 여수지사이다.

주요 업무를 보면 다음과 같다. 산업단지의 관리 업무 부문에서는 기본계획 수립 및 집행, 산업 용지 분양, 임대 및 입주 계약, 공장 등록, 입주 기업 유지, 산업단지의 발전 및 구조 고도화 계획 수립·추진 등의 일을 추진한다.

아울러 산업단지의 클러스터(cluster)화 시범 사업 부문에서는, 기존의 생산 중심 하드웨어적 산업단지를 연구·기술 개발 등의 기능이 융합된 형태의 전환, 기업·대학·연구소가 상호 연계하여 시너지 효과를 거두는 모델 개발을 통하여 지역 균형 발전과 경제 도약의 거점 지역으로 육성하는 일 등을 한다.

특히 수요자 중심의 산업단지 개발 업무 부문에서는, 중소 규모 산업단지 개발, 아파트형 공장 건설·운영, 제조 벤처 집적시설 건설·운영 등의 일을 하고 있다. 산업단지 디지털화 촉진 업무 부문에서는, 디지털 산업단지 구축 및 e클러스터 운영, 전국 공장 설립 및 관리 정보 시스템 운영 등의 일을 한다.

입주 기업의 생산 활동 지원 업무 부문에서는, 정책 자금 융자 지원, 공장 설립 업무 대행, 취업알선센터 운영, 공업용수 공급, 근로자 복지 증진 및 생산 지원 시설 운영 등의 일을 추진하고 있다.

## 16. 전남지역환경기술개발센터

소재지 : 둔덕동 산 76-1(전남대학교 여수캠퍼스 산학연구원 217호)

여수지역환경기술개발센터는 1998년 12월 2일 환경부 장관이 지정하여 여수대학교를 주관 대학으로 하여 설립되었다.

이 센터는 사업 범위가 여수·광양만 권역에서 전라남도로 확대됨에 따라 2001년 7월 16일 전남지역환경기술개발센터로 명칭을 변경되었고, 2005년 5월 25일 여수대학교와 전남대학교가 통합되면서 주관 대학이 전남대학교로 변경되었다.

주요사업과 업무를 보면 다음과 같다. 첫째, 지역 환경 기준을 설정하고, 지역 환경 보전 및 환경 개선 대책 수립 등 지역의 환경 행정 수행에 필요한 환경 정책 연구 및 개발 사업을 수행하며, 지역의 환경 여건 및 환경 영향 등에 관한 기초 조사 연구 및 지역 특유의 환경오염 문제에 대한 조사·연구 사업을 시행하고 있다.

기업 활동 과정에서 발생하는 환경오염을 예방하고 줄이기 위한 공정을 개선하고 방지 시설 개선을 위한 산·학·연 협력 연구 개발 사업을 수행하고 있다.

둘째, 지역 기업체와 민간 환경 시설을 대상으로 환경오염 예방 기술 및 저감 기술을 지원하고, 기술 인력에 대한 교육과 훈련을 시행하며, 환경 관련 인허가 제도·금융 제도·재정 제도 및 환경 시책에 대한 정보를 제공하고 있다.

셋째, 환경 기술 정보를 수집하여 제공하고, 환경 기술을 보급하기 위한 촉진 사업을 펼치고 있으며, 지역 주민을 대상으로 환경 보전과 환경 정책의 안내·상담·홍보·교육 등 환경 의식을 높일 수 있는 사업을 수행하고 있다.

넷째, 지역의 환경오염 실태와 환경 사고를 조사하고, 영향 평가에 관한 사업 및 환경 관련 연구·개발에 관한 수탁 용역 사업을 추진하고 있다.

기구표는 연구협력실·사무국·분석실로 구성되어 있으며, 행정협의회·연구협의회·연구위원회·평가위원회를 통하여 운영된다. 전라남도의 20개 대학 교수, 기술사, 환경 공무원 등 220명 참여하여 기술 지원을 하고 있다.

